**Аналіз впливу проєкту постанови НКРЕКП**

**«Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП», що має ознаки регуляторного акта**

**I. Визначення проблеми**

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП), «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон) НКРЕКП здійснює державне регулювання з метою досягнення балансу інтересів споживачів, суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, і держави, забезпечення енергетичної безпеки, європейської інтеграції ринків електричної енергії України.

Розрахунок цін на універсальні послуги для малих непобутових споживачів здійснюється відповідно до Порядку формування цін на універсальні послуги, затвердженого постановою НКРЕКП від 05.10.2018 № 1177 (далі – Порядок № 1177). На сьогодні Порядком № 1177 передбачено, що при розрахунку ціни закупівлі електричної енергії на ринку електричної енергії, яка є складовою цін на універсальні послуги, застосовується місячний індекс базового навантаження на ринку двосторонніх договорів, який оприлюднюється ТОВ «Українська енергетична біржа» на його офіційному вебсайті в мережі Інтернет.

У жовтні 2025 року АТ «НАК «Енергоатом» почав проводити аукціонні торги подекадно, на яких було продано біля 90 % обсягу електричної енергії, а тільки близько 10% було продано на місячному аукціоні.

Водночас, за даними ТОВ «Українська енергетична біржа» подекадні ціни індексу базового навантаження на ринку двосторонніх договорів (які почали публікуватись з листопада 2025 року) не враховані при розрахунку місячної ціни базового навантаження.

Враховуючи зазначене, до НКРЕКП надходять звернення постачальників універсальних послуг щодо недоотримання коштів унаслідок застосування в ціні на універсальну послугу місячного, а не декадних індексів базового навантаження на ринку двосторонніх договорів.

Отже, при розрахунку ціни закупівлі електричної енергії на ринку електричної енергії, яка є складовою цін на універсальні послуги, пропонується застосування середньоарифметичного значення декадних індексів (ураховуючи терміни розрахунку – за перші дві декади) базового навантаження на ринку двосторонніх договорів, на місяць, що передував розрахунковому місяцю, який оприлюднюється ТОВ «Українська енергетична біржа» на його офіційному вебсайті в мережі Інтернет.

Порядок формування ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам постачальником «останньої надії», затверджений постановою НКРЕКП від 05.10.2018 № 1179 (далі – Порядок № 1179), визначає методику формування цін, за якими здійснюється постачання електричної енергії споживачам постачальником «останньої надії» (далі – ПОН).

Згідно з пунктом 1.4 глави 1 Порядку № 1179 ціна, за якою здійснюється постачання електричної енергії ПОН, включає в себе ціну купівлі електричної енергії на ринку електричної енергії, ціну (тариф) на послуги ПОН та ціну (тариф) на послуги оператора системи передачі.

Ціна електричної енергії для споживачів ПОН на розрахунковий місяць визначається з урахуванням середньозваженої фактичної ціни електричної енергії на ринку «на добу наперед» (далі – РДН) за перші 20 днів попереднього розрахункового періоду, збільшеної на коефіцієнт, який враховує ризики від коливання цін на балансуючому ринку (далі – БР) та РДН і на сьогодні становить 1,3 відносних одиниці.

До НКРЕКП листом від 29.01.2026 № 44/04-185 звернулось ДПЗД «УКРІНТЕРЕНЕРГО», яке відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.12.2018 № 1023-р визначено ПОН до 31.12.2026, з пропозицією внесення змін до Порядку № 1179 у частині збільшення коефіцієнта, який враховує ризики від коливання цін на балансуючому ринку та РДН з 1,3 до 1,6.

Так, ДПЗД «УКРІНТЕРЕНЕРГО» зазначає, що в першій декаді 2026 року ціна електричної енергії на балансуючому ринку становить 10,2 грн/кВт·год. За результатами другої декади 2026 року ціна електричної енергії на балансуючому ринку збільшилась до 12,3 грн/кВт·год (+ 2,1 грн грн/кВт·год або 20,6 % до ціни грудня 2025 року).

При цьому, ціна реалізації електричної енергії споживачам постачальника «останньої надії» в січні 2026 року становить 9,4 грн/кВт·год. Очікуваний збиток від реалізації електричної енергії споживачам лише за січень 2026 року становитиме близько 75 млн грн. За прогнозними даними збиток за результатами січня-лютого 2026 року становитиме близько 195 млн грн.

Відповідно до частини п’ятої статті 64 Закону ціни, за якими здійснюється постачання електричної енергії ПОН, мають бути економічно обґрунтованими, прозорими та недискримінаційними і не повинні перешкоджати конкуренції на ринку електричної енергії.

Згідно зі статтею 3 Закону про НКРЕКП Регулятор здійснює державне регулювання з метою досягнення балансу інтересів споживачів, суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, і держави, забезпечення енергетичної безпеки, європейської інтеграції ринків електричної енергії та природного газу України.

З огляду на зазначене, та з урахуванням необхідності досягнення балансу інтересів усіх учасників ринку електричної енергії, пропонується внести зміну до Порядку № 1179, якою визначити коефіцієнт, який враховує ризики від коливання цін на БР та РДН (kБР/РДН), на рівні 1,4 відносних одиниці.

З огляду на зазначене, НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП» (далі – Проєкт постанови).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава | Стабільне функціонування паливно-енергетичного комплексу України  Реалізація державної політики в сфері паливно-енергетичного комплексу України |  |
| Суб’єкти господарювання | Дозволить удосконалити механізм формування цін на універсальні послуги та забезпечити відповідність положень Порядку № 1179 в частині розрахунку ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам ПОН, вимогам частини п’ятої статті 64 Закону |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття Проєкту постанови є приведення Порядку № 1177 у відповідність до зміни умов проведення аукціонних торгів на ринку двосторонніх договорів та відповідно врахування подекадних індексів замість місячного в розрахунку ціни закупівлі електричної енергії на ринку електричної енергії, а також забезпечення відповідності положень Порядку № 1179 в частині розрахунку ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам ПОН, вимогам частини п’ятої статті 64 Закону.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Порядок № 1177 передбачає у формулі розрахунку ціни закупівлі електричної енергії на ринку електричної енергії застосування місячного індексу замість середньоарифметичного значення декадних індексів базового навантаження на ринку двосторонніх договорів, що не відповідає поточним умовам ціноутворення та може призводити до касових розривів у постачальників універсальних послуг.  Порядок № 1179 на сьогодні передбачає застосування коефіцієнта, який враховує ризики від коливання цін на БР та РДН, на рівні 1,3 умовних одиниць. Залишення діючого рівня не забезпечує дотримання вимог частини п’ятої статті 64 Закону та сприятиме погіршенню фінансового становища ПОН через невідповідність цін купівлі на ринку електричної енергії цінам, за якими ПОН постачає електроенергію власним споживачам |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Передбачає приведення Порядку № 1177 у відповідність до зміни умов проведення аукціонних торгів на ринку двосторонніх договорів та відповідно врахування подекадних індексів замість місячного в розрахунку ціни закупівлі електричної енергії на ринку електричної енергії, а також забезпечення відповідності положень Порядку № 1179 в частині розрахунку ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам ПОН, вимогам частини п’ятої статті 64 Закону |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Удосконалення механізму формування ціни на універсальні послуги та ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії постачальником «останньої надії» | Відсутні |

1. оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

3) оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Додаткових витрат немає | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Дозволяє удосконалити механізм формування цін на електричну енергію та ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії постачальником «останньої надії» | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу  
досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | 2 | Не досягає поставленої мети |
| **Обрана Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не вирішує проблему |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинних регуляторних актів | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутні | Дозволяє досягти цілей державного регулювання найефективнішим шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему та не забезпечує цілей державного регулювання | Відсутній |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинних регуляторних актів | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Прийняття Проєкту постанови дозволить привести Порядок № 1177 у відповідність до чинних нормативно-правових актів та законодавства, а саме при розрахунку ціни закупівлі електричної енергії на ринку електричної енергії, застосовувати середньоарифметичне значення декадних індексів базового навантаження на ринку двосторонніх договорів. Також, дозволить забезпечити відповідність положень Порядку № 1179 в частині розрахунку ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам ПОН, вимогам частини п’ятої статті 64 Закону, та недопущення погіршення фінансового становища ПОН через невідповідність цін купівлі на ринку електричної енергії цінам, за якими ПОН постачає електроенергію власним споживачам.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП» її результативність визначатиметься такими показниками:

1) розміром надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – не передбачаються;

2) дія акта розповсюджується на електропостачальників, які виконують зобов’язання щодо надання універсальних послуг, визначених відповідно до Закону, – станом на 01 лютого 2026 року – 25 постачальників універсальних послуг, постачальника «останньої надії», побутових споживачів (крім випадків застосування фіксованих цін на електричну енергію за рішенням Кабінету Міністрів України в рамках покладення спеціальних обов’язків) та непобутових споживачів у випадках, передбачених статтею 64 Закону та Правилами роздрібного ринку електричної енергії, затвердженими постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 312;

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП», аналіз впливу рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у мережі Інтернет за посиланням: http://nerc.gov.ua.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікуванні результати прийняття регуляторного акта**

Результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП» має стати:

удосконалення механізму розрахунку ціни на універсальні послуги в частині застосування середньоарифметичного значення декадних індексів базового навантаження на ринку двосторонніх договорів, при розрахунку ціни закупівлі електричної енергії на ринку електричної енергії;

забезпечення відповідності положень Порядку № 1179 в частині розрахунку ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам ПОН, вимогам частини п’ятої статті 64 Закону щодо, зокрема економічної обґрунтованості такої ціни, а також недопущення погіршення фінансового становища ПОН як одного з критично важливих учасників ринку електричної енергії, на якого покладені спеціальні обов’язки для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку електричної енергії.

Голова НКРЕКП Юрій ВЛАСЕНКО