# АНАЛІЗ ВПЛИВУ

# проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов», що має ознаки регуляторного акта

* 1. **Визначення проблеми**

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон) Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), є постійно діючим центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який утворюється Кабінетом Міністрів України.

НКРЕКП здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб’єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

НКРЕКП здійснює державне регулювання шляхом, зокрема, державного контролю та застосування заходів впливу, формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг та реалізації відповідної політики у випадках, коли такі повноваження надані Регулятору законом.

Відповідно до частини першої статті 19 Закону Регулятор здійснює державний контроль за дотриманням суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, та суб’єктами, що належать до особливої групи споживачів у розумінні Закону України «Про ринок електричної енергії», законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до затверджених ним порядків контролю.

З огляду на викладене, НКРЕКП постановою від 14.06.2018 № 428 затверджено Порядок контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов (далі – Порядок контролю).

З метою відображення змін, внесених до нормативно-правових актів НКРЕКП, беручи до уваги пропозиції, надані листами АТ «ДТЕК ОДЕСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» від 12.12.2025 № 101/04/03‑9274, АТ «ДТЕК ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» від 12.12.2025 № 54486/1001, ГРОМАДСЬКОЇ СПІЛКИ «РОЗУМНІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ УКРАЇНИ» від 17.12.2025 № 17-12/1, АТ «ХАРКІВОБЛЕНЕРГО» від 29.12.2025 № 01-34/11453, ПРАТ «КІРОВОГРАДОБЛЕНЕРГО» від 31.12.2025 № 6028/05/34, АТ «ЗАПОРІЖЖЯОБЛЕНЕРГО» від 02.01.2026 № 001.1.3-08/1, АТ «ЧЕРНІВЦІОБЛЕНЕРГО» від 05.01.2026 № 19/1-02/27, ПРАТ «РІВНЕОБЛЕНЕРГО» від 06.01.2026 № 46-08/160, АТ «ПРИКАРПАТТЯОБЛЕНЕРГО» від 26.01.2026 № 50010466/13, розроблено проєкт постанови «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов», яким пропонується, зокрема, внести зміни до окремих методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності на ринку електричної енергії.

Крім того, пропонується уточнити переліки питань для перевірки дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності на ринку електричної енергії з метою їх приведення у відповідність до положень чинного законодавства, зокрема ліцензійних умов.

Також пропонується уніфікувати положення Порядку контролю щодо місця здійснення виїзної перевірки, а саме за місцезнаходженням ліцензіата згідно з даними, що містяться в ліцензійному реєстрі (а не в ліцензійній справі), або місцем провадження ліцензіатом господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню. Зазначені зміни пропонуються у зв’язку з синхронізацією даних між ліцензійним реєстром та Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Hi** |
| Громадяни |  | Hi |
| Держава | Так  Окремі методики визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, можуть частково не узгоджуватись з положеннями інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів.  Переліки питань для перевірки дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності на ринку електричної енергії потребуватимуть оновлення.  Відсутність актуальної інформації щодо місцезнаходження ліцензіата. |  |
| Cyб’єкти господарювання | Так  Методики визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, частково не відповідатимуть положенням інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів, а отже існуватиме ризик неповного врахування окремих показників при проведенні перевірки.  Переліки питань для перевірки дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності на ринку електричної енергії можуть частково не узгоджуватись з положеннями інших нормативно-правових актів.  Відсутність актуальної інформації щодо місцезнаходження ліцензіата, а отже відсутність інформація щодо місця здійснення перевірки, що може призвести до анулювання ліцензії або накладення штрафу. |  |

* 1. **Цілі державного регулювання**

Основною метою прийняття проєкту постанови є відображення змін, внесених до нормативно-правових актів НКРЕКП що стосуються тарифоутворення у сфері електроенергетики, у Порядку контролю.

Крім того переліки питань для перевірки дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності на ринку електричної енергії приводяться у відповідність до положень чинного законодавства, зокрема ліцензійних умов.

Також уносяться зміни щодо місця здійснення виїзної перевірки, а саме за місцезнаходженням ліцензіата згідно з даними, що містяться в ліцензійному реєстрі (а не в ліцензійній справі), або місцем провадження ліцензіатом господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

* 1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не вносити жодних змін до Порядку контролю.  Не забезпечить приведення методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, у відповідність до положень інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики.  Переліки питань для перевірки дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності на ринку електричної енергії можуть частково не узгоджуватись з положеннями інших нормативно-правових актів.  Відсутність актуальної інформації щодо місцезнаходження ліцензіата. |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Прийняття Проєкту постанови забезпечить приведення методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, у відповідність до положень інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики.  Переліки питань для перевірки дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності на ринку електричної енергії відповідатимуть положеннями інших нормативно-правових актів.  Забезпечено здійснення перевірок за актуальним місцезнаходженням. |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не забезпечить приведення методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, у відповідність до положень інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики.  Переліки питань для перевірки дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності на ринку електричної енергії можуть частково не узгоджуватись з положеннями інших нормативно-правових актів.  Відсутність актуальної інформації щодо місцезнаходження ліцензіата. |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Прийняття Проєкту постанови забезпечить приведення методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, у відповідність до положень інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики.  Переліки питань для перевірки дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності на ринку електричної енергії відповідатимуть положеннями інших нормативно-правових актів.  Забезпечить здійснення перевірок за актуальним місцезнаходженням ліцензіата. | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів cyб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Методики визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, частково не відповідатимуть положенням інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів, а отже існуватиме ризик неповного врахування окремих показників при проведенні перевірки.  Переліки питань для перевірки дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності на ринку електричної енергії можуть частково не узгоджуватись з положеннями інших нормативно-правових актів.  Відсутність актуальної інформації щодо місцезнаходження ліцензіата, що може призвести до анулювання ліцензії або накладення штрафу. |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Прийняття Проєкту постанови забезпечить приведення методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, у відповідність до положень інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики.  Переліки питань для перевірки дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності на ринку електричної енергії відповідатимуть положеннями інших нормативно-правових актів.  Забезпечить здійснення перевірок за актуальним місцезнаходженням ліцензіата. | Відсутні |

* 1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності**  (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Бал результативності**  (за чотирибальною системою оцінки) | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | 1 | Не забезпечить приведення методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, у відповідність до положень інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики.  Переліки питань для перевірки дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності на ринку електричної енергії можуть частково не узгоджуватись з положеннями інших нормативно-правових актів.  Відсутність актуальної інформації щодо місцезнаходження ліцензіата. |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим способом |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг**  **результативності** | **Вигоди**  (підсумок) | **Витрати**  (підсумок) | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не забезпечить приведення методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, у відповідність до положень інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики.  Переліки питань для перевірки дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності на ринку електричної енергії можуть частково не узгоджуватись з положеннями інших нормативно-правових актів.  Відсутність актуальної інформації щодо місцезнаходження ліцензіата. |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Найбільш вигідний | Відсутні | Реалізація альтернативи 2 дозволить досягнути задекларованих цілей повною мірою |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності**  (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/**  **причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не забезпечить приведення методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, у відповідність до положень інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики.  Переліки питань для перевірки дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності на ринку електричної енергії можуть частково не узгоджуватись з положеннями інших нормативно-правових актів.  Відсутність актуальної інформації щодо місцезнаходження ліцензіата. | Відсутній |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

# Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Прийняття Проєкту постанови забезпечить приведення методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, у відповідність до положень інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики.

Переліки питань для перевірки дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності на ринку електричної енергії відповідатимуть положенням інших нормативно-правових актів.

Забезпечить здійснення перевірок за актуальним місцезнаходженням ліцензіата.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

# Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

# Визначення показників результативності дії регуляторного акта

За результатами дії регуляторного акта:

* + 1. дія акта не передбачає надходжень та/або видатків з/до державного та/або місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта;
    2. дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сфері електроенергетики;
    3. рівнем поінформованості cyб’єктів господарювання з основних положень акта – середній.

Відповідно до частини другої статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Проєкт постанови, що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, та аналізом його впливу оприлюднюються на офіційному вебсайті HKPEKП в мережі Інтернет [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua) з метою одержання зауважень та пропозицій.

HKPEKП у межах своєї компетенції надає необхідні роз’яснення щодо положень Проєкту постанови та надалі надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

# Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» є:

визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності на ринку електричної енергії у відповідності до положень чинних нормативно-правових актів;

проведення перевірок дотримання вимог законодавства та ліцензійних умов провадження господарської діяльності на ринку електричної енергії у відповідності до положень чинного законодавства, зокрема ліцензійних умов;

здійснення перевірки за актуальним місцезнаходженням ліцензіата згідно з даними, що містяться в ліцензійному реєстрі, або місцем провадження ліцензіатом господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Голова НКРЕКП Юрій ВЛАСЕНКО