**АНАЛІЗ ВПЛИВУ**

**проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, –**

**постанови НКРЕКП** **«Про внесення зміни до Правил ринку»**

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до частини третьої статті 3 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП), основними завданнями НКРЕКП є, зокрема, забезпечення ефективного функціонування та розвитку ринків у сферах енергетики та комунальних послуг, та створення сприятливих умов для залучення інвестицій у розвиток ринків у сферах енергетики та комунальних послуг.

Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон про ринок) основні умови діяльності учасників ринку електричної енергії та взаємовідносин між ними визначаються нормативно-правовими актами, що регулюють впровадження цього Закону, зокрема правилами ринку.

Відповідно до частини третьої статті 6 Закону та частини першої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» до повноважень Регулятора належить затвердження правил ринку, які розробляються і адмініструються оператором системи передачі (далі – ОСП).

Також, відповідно до частини п’ятої статті 69 Закону про ринок вимоги до постачальників допоміжних послуг, у тому числі вимоги до електроенергетичного обладнання, необхідні для забезпечення належного надання відповідних допоміжних послуг, визначаються оператором системи передачі на основі кодексу системи передачі, правил ринку та інших нормативно-правових актів.

Так, відповідно до пункту 1.13.1 та 1.13.5 глави 1.13 розділу І Правил ринку, затверджених постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 307 (далі – Правила ринку), ОСП або учасники ринку мають право ініціювати внесення змін та доповнень до Правил ринку відповідно до процедури, визначеної главою 1.13 розділу І Правил ринку. Остаточне рішення щодо внесення змін/доповнень до Правил ринку приймає НКРЕКП у порядку, встановленому законодавством.

У свою чергу, НЕК «УКРЕНЕРГО» листами від 30.12.2024 № 01/81785 та 09.09.2025 № 01/54833 повідомила, що відповідно до положень глави 1.13 розділу І Правил ринку НЕК «УКРЕНЕРГО» за ініціативою учасників ринку та інших зацікавлених сторін в рамках постійної робочої групи ОСП з підготовки змін до Правил ринку (далі – Робоча група) було напрацьовано проєкт змін до Правил ринку, який передбачає удосконалення умов надання допоміжних послуг (далі – ДП) за результатами спеціальних аукціонів на ДП, у частині запровадження можливості об’єднання кількох укладених договорів про надання ДП з регулювання частоти та активної потужності у майбутньому, та направлено НКРЕКП для розгляду та затвердження.

Крім цього, ТОВ «Астроінвест-Енерджі» листом від 07.08.2025 №131 звернулось до НЕК «УКРЕНЕРГО» та НКРЕКП щодо актуальності впровадження зазначених змін до Правил ринку, які в свою чергу дозволять спростити процедуру будівництва та сертифікації потенційних одиниць надання ДП, що мають бути побудовані за результатами проведених спеціальних аукціонів на ДП, та сприятимуть прискоренню введення нових потужностей в експлуатацію.

У свою чергу, НКРЕКП доопрацьовано надані НЕК «УКРЕНЕРГО» пропозиції змін до Правил ринку та сформовано проєкт постанови «Про внесення зміни до Правил ринку» (далі – регуляторний акт), яким передбачається внесення змін до Правил ринку, у частині запровадження можливості об’єднання кількох укладених договорів про надання ДП з регулювання частоти та активної потужності у майбутньому.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Ні | Ні |
| Держава | Так | Ні |
| Суб’єкти господарювання | Так | Ні |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Регуляторний акт розроблено з метою зростання рівня конкуренції на ринку ДП та ринку електричної енергії в цілому, що сприятиме підвищенню надійності роботи ОЕС України та забезпеченню споживачів електричною енергією належної якості за рахунок збільшення пропозицій автоматичних резервів потужності (РПЧ та аРВЧ), зокрема внаслідок прискорення введення в експлуатацію нових потужностей, побудованих за результатами проведених спеціальних аукціонів на ДП, та їх сертифікації для надання ДП.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Залишити без змін Правила ринку |
| Альтернатива 2  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Унести зміни до Правил ринку |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Визнати такими, що втратили чинність, Правила ринку, та прийняти новий регуляторний акт |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Менший обсяг автоматичних резервів потужності (РПЧ та аРВЧ), що може бути недостатнім для забезпечення надійної роботи ОЕС України та належної якості електричної енергії, а також дефіцит пропозицій та низький рівень конкуренції на ринку ДП, у частині надання автоматичних резервів. |
| Альтернатива 2  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Підвищення надійності роботи ОЕС України та якості електричної енергії за рахунок збільшення автоматичних резервів потужності (РПЧ та аРВЧ) та підвищення рівня конкуренції. | Відсутні |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Підвищення надійності роботи ОЕС України та якості електричної енергії за рахунок збільшення автоматичних резервів потужності (РПЧ та аРВЧ) та підвищення рівня конкуренції. | Захід є надмірним |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутня можливість оптимізації процедури будівництва та сертифікації потенційних одиниць надання ДП.  Менший обсяг автоматичних резервів потужності (РПЧ та аРВЧ), що може бути недостатнім для забезпечення надійної роботи ОЕС України та належної якості електричної енергії, а також дефіцит пропозицій та низький рівень конкуренції на ринку ДП, у частині надання автоматичних резервів. |
| Альтернатива 2  Унесення змін до чинного  регуляторного акта | Спрощення процедури будівництва та сертифікації потенційних одиниць надання ДП, що мають бути побудовані за результатами проведених спеціальних аукціонів на ДП, та прискорення введення нових потужностей в експлуатацію. | Відсутні |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Спрощення процедури будівництва та сертифікації потенційних одиниць надання ДП, що мають бути побудовані за результатами проведених спеціальних аукціонів на ДП, та прискорення введення нових потужностей в експлуатацію. | Захід є надмірним |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | 1 | Не забезпечує досягнення поставленої цілі |
| Альтернатива 2  (обрана альтернатива)  Унесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Забезпечує вирішення питання найбільш ефективним шляхом |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | 2 | Захід є надмірним |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не забезпечує досягнення задекларованих цілей |
| Альтернатива 2  (обрана альтернатива)  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Сприяння підвищенню надійності роботи ОЕС України та забезпеченню споживачів електричною енергією належної якості за рахунок збільшення пропозицій автоматичних резервів потужності (РПЧ та аРВЧ), зокрема внаслідок прискорення введення в експлуатацію нових потужностей, побудованих за результатами проведених спеціальних аукціонів на ДП, та їх сертифікації для надання ДП. | Відсутні | Забезпечує досягнення задекларованих цілей повною мірою |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Сприяння підвищенню надійності роботи ОЕС України та забезпеченню споживачів електричною енергією належної якості за рахунок збільшення пропозицій автоматичних резервів потужності (РПЧ та аРВЧ), зокрема внаслідок прискорення введення в експлуатацію нових потужностей, побудованих за результатами проведених спеціальних аукціонів на ДП, та їх сертифікації для надання ДП | Заходи є надмірними | Забезпечує досягнення задекларованих цілей неефективним шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Не вирішує визначену проблему та не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутній |
| Альтернатива 2  (обрана альтернатива)  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Обрана альтернатива дозволить вирішити проблему найефективнішим шляхом. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутній |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Вирішує визначену проблему та забезпечує досягнення цілей державного регулювання, але недостатньо ефективно у зв’язку із надмірністю заходів. | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для досягнення поставленої мети пропонується прийняти регуляторний акт, що передбачає внесення змін до Правил ринку у частині запровадження можливості об’єднання кількох укладених договорів про надання допоміжних послуг з регулювання частоти та активної потужності у майбутньому.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть негативно позначитись на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії регуляторного акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог регуляторного акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

За результатами дії регуляторного акта:

дія акта не передбачає надходжень та/або видатків з/до державного та/або місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – суб’єкти господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – середній. Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» регуляторний акт, разом з аналізом його впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП (<http://nerc.gov.ua>) з метою одержання зауважень і пропозицій від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб. НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

**VІII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття регуляторного акта є удосконалення умов надання ДП за результатами спеціальних аукціонів на ДП у частині запровадження можливості об’єднання укладених договорів про надання допоміжних послуг з регулювання частоти та активної потужності у майбутньому.

Прийняття регуляторного акта дозволить прискорити введення в експлуатацію нових потужностей, побудованих за результатами проведених спеціальних аукціонів на ДП, та їх сертифікації для надання ДП, що сприятиме підвищенню надійності роботи ОЕС України та забезпеченню споживачів електричною енергією належної якості за рахунок збільшення пропозицій автоматичних резервів потужності (РПЧ та аРВЧ), зокрема під час осінньо-зимового періоду 2025-2026 років.

|  |  |
| --- | --- |
| Голова НКРЕКП | Юрій ВЛАСЕНКО |