**Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту** **Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо реалізації Дорожньої карти відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на послуги з передачі електричної енергії на 2025 і 2026 роки»**

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до статті 14 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), розглядає і схвалює проєкти актів законодавства.

З метою вдосконалення чинного механізму покладення спеціальних обов’язків із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії та стимулювання залучення інвестицій у розвиток виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії (ВДЕ) шляхом запровадження прозорого та фінансово сталого механізму підтримки виробників електричної енергії з альтернативних джерел енергії, які з 01 липня 2026 року за результатами аукціону набули право на підтримку, за рахунок впровадження нового механізму фінансування за рахунок окремої надбавки на відновлювані джерела енергії (надбавка ВДЕ), Кабінетом Міністрів України розпорядженням від 25.06.2025 № 612-р затверджено Дорожню карту відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на послуги з передачі електричної енергії (далі – Дорожня карта) та план заходів щодо реалізації Дорожньої карти відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на послуги з передачі електричної енергії на 2025 і 2026 роки (далі – План заходів).

Дорожня карта розроблена на виконання євроінтеграційних зобов’язань України з приведення національного законодавства у відповідність до європейських норм, зокрема в частині дотримання принципів формування тарифів мережевих операторів, виконання послуг загальносуспільного інтересу та підтримки розвитку виробництва електроенергії з відновлювальних джерел, передбачених:

Директивою (ЄС) 2019/944 про спільні правила функціонування внутрішнього ринку електроенергії;

Директивою (ЄС) 2018/2001 про стимулювання використання енергії з відновлюваних джерел;

Регламентом (ЄС) 2019/943 про внутрішній ринок електроенергії.

Реалізація Дорожньої карти здійснюється шляхом внесення необхідних змін до законодавства та підзаконних нормативно-правових актів.

Незважаючи на запровадження в Україні законодавчої та інституційної бази для функціонування виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії та забезпечення збільшення його частки наявна нормативно-правова база потребує уточнення та вдосконалення, з метою приведення національного законодавства у відповідність до європейських норм, зокрема в частині дотримання принципів формування тарифів мережевих операторів, виконання послуг загальносуспільного інтересу та подальшої підтримки розвитку виробництва електроенергії з альтернативних джерел енергії, передбачених Директивами (ЄС).

На виконання пунктів 4 та 7 – 9 Плану заходів НКРЕКП розроблено законопроєкт «Про внесення змін до деяких законів України щодо реалізації Дорожньої карти відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на послуги з передачі електричної енергії на 2025 і 2026 роки» (далі – проєкт Закону, регуляторний акт, проєкт акта), згідно з яким вимоги та положення, визначені Дорожньою картою, інтегровано до законів України «Про ринок електричної енергії», «Про альтернативні джерела енергії» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг».

Зміни, запропоновані проєктом Закону, мають на меті забезпечення прозорого механізму фінансування за рахунок окремої від тарифу на передачу електричної енергії надбавки на відновлювані джерела енергії (введення нового терміну «надбавка ВДЕ»), що сплачується користувачами системи передачі оператору системи передачі для забезпечення виконання ним спеціальних обов’язків із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії в частині підтримки виробників електричної енергії з альтернативних джерел енергії, які з 01 липня 2026 року за результатами аукціону набули право на підтримку.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни |  | +\* |
| Держава | +\*\* |  |
| Суб’єкти господарювання | +\*\* |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | +\*\* |  |

\*вплив відсутній, оскільки за діючим механізмом пільговий рівень фіксованої ціни для побутових споживачів забезпечено за рахунок механізму покладення спеціальних обов’язків на державних виробників електричної енергії АТ «НАЕК «Енергоатом» та ПрАТ «Укргідроенерго».

\*\*опосередкований вплив, оскільки компенсація виробникам електричної енергії, які з 01 липня 2026 року за результатами аукціону набули право на підтримку, виокремлена зі складу тарифу на послуги з передачі електричної енергії та сплачується в рамках окремого платежу «надбавка ВДЕ», що в сукупній оплаті не змінює обсяг необхідних витрат до сплати.

Питання, які пропонується врегулювати в результаті прийняття проєкту Закону щодо реалізації Дорожньої карти, можуть бути вирішені лише шляхом законодавчого врегулювання.

Оптимальним шляхом вирішення зазначених питань, є прийняття проєкту акта.

**II. Цілі державного регулювання**

Цілями державного регулювання є:

забезпечення реалізації євроінтеграційних зобов’язань України з приведення національного законодавства у відповідність до європейських норм, зокрема в частині дотримання принципів формування тарифів мережевих операторів, виконання послуг загальносуспільного інтересу та підтримки розвитку виробництва електроенергії з відновлювальних джерел, передбачених Директивами (ЄС);

вдосконалення положень національного законодавства у відповідність до європейських норм, передбачених Директивами (ЄС) для реалізації Дорожньої карти та Плану заходів;

впровадження надбавки на відновлювану енергію з 01 липня 2026 року для переможців аукціонів з урахуванням закінчення строку дії «зеленого» тарифу   
з 01 січня 2030 року, що сприятиме створенню стабільного та стійкого фінансового середовища для подальшого розвитку виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії;

стимулювання залучення інвестицій шляхом запровадження ринкових механізмів підтримки відновлюваної енергетики.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Така альтернатива є неприйнятною та не забезпечить виконання поставленої цілі державного регулювання |
| Альтернатива 2  Прийняття регуляторного акта | Прийняття проєкту акта є обґрунтованим та ефективним способом досягнення цілей державного регулювання, оскільки дозволить:  забезпечити реалізацію євроінтеграційних зобов’язань України з приведення національного законодавства у відповідність до європейських норм, зокрема в частині дотримання принципів формування тарифів мережевих операторів, виконання послуг загальносуспільного інтересу та підтримки розвитку виробництва електроенергії з відновлювальних джерел, передбачених Директивами (ЄС);  удосконалити законодавчу базу з урахуванням європейських норм, передбачених Директивами (ЄС) шляхом реалізації Дорожньої карти;  забезпечить стимулювання залучення інвестицій шляхом запровадження ринкових механізмів підтримки виробників електричної енергії з альтернативних джерел енергії, які з 01 липня 2026 року за результатами аукціону набули право на підтримку |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні  Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставлених цілей | Негативний вплив на міжнародний імідж України та невиконання Україною взятих на себе євроінтеграційних зобов’язань, зокрема в частині дотримання принципів формування тарифів мережевих операторів, виконання послуг загальносуспільного інтересу та підтримки розвитку виробництва електроенергії з альтернативних джерел енергії, передбачених Директивами (ЄС) |
| Альтернатива 2  Прийняття регуляторного акта | Сприяння виконанню міжнародних зобов’язань України;  узгодження законодавчої бази з європейськими нормами, передбаченими Директивами (ЄС);  сприяння створенню стабільного та стійкого фінансового середовища для подальшого розвитку виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії;  вирішення питань щодо недопущення у подальшому накопичення заборгованості перед виробниками електричної енергії з альтернативних джерел енергії;  забезпечення стимулювання залучення інвестицій шляхом запровадження ринкових механізмів підтримки відновлюваної енергетики | Передбачення можливості бюджетної підтримки *(аналогічно діючому механізму підтримки виробників електричної енергії з альтернативних джерел енергії відповідно до частини третьої статті 8 Закону України «Про альтернативні джерела енергії»)* |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання\*:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів  господарювання, що  підпадають під дію  регулювання, одиниць | - | - | - | - | - |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | - | - | - | - |

\* *Розпорядженням КМУ від 29.11.2024 № 1195-р «Деякі питання проведення аукціонів з розподілу квот підтримки відновлюваної енергетики на 2025 рік та встановлення індикативних прогнозних показників річних квот підтримки на 2026 – 2029 роки» визначено індикативні прогнозні показники річних квот підтримки суб’єктів господарювання, які виробляють електричну енергію з альтернативних джерел енергії, на 2026 – 2029 роки, які визначені у МВт. Скільки об’єктів буде побудовано у межах цієї потужності та кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, наразі спрогнозувати неможливо.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні  Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставлених цілей | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття регуляторного акта | Стимулювання залучення інвестицій та підвищення інвестиційної привабливості сектору ВДЕ шляхом запровадження ринкових механізмів підтримки відновлюваної енергетики | Відсутні |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного**

**способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності**  **(за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | 1 | Проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставлених цілей державного регулювання |
| Обрана альтернатива 2  Прийняття регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему та досягти поставлені цілі державного регулювання найефективнішим шляхом |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи** |
| Альтернатива Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не вирішує проблему, поставлені цілі не будуть досягнуті |
| Альтернатива Прийняття регуляторного акта | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутні | Дозволяє досягти цілей державного регулювання найефективнішим шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива  Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему та не забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутні |
| Альтернатива  Прийняття регуляторного акта | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутні |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Основним механізмом для розв’язання проблеми є прийняття проєкту акта.

Проєктом Закону передбачається внесення змін до законів України «Про ринок електричної енергії», «Про альтернативні джерела енергії» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», які, зокрема, передбачають:

впровадження нового механізму фінансування за рахунок окремої надбавки на ВДЕ, що сплачується користувачами системи передачі оператору системи передачі для забезпечення виконання ним спеціальних обов’язків із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії в частині підтримки виробників електричної енергії з альтернативних джерел енергії, які з 01 липня 2026 року за результатами аукціону набули право на підтримку;

врегулювання договірних відносин оператора системи передачі з користувачами системи передачі щодо нарахування і оплати надбавки ВДЕ шляхом впровадження договору з оплати надбавки ВДЕ, що є договором приєднання та додатком до договору про надання послуг з передачі електричної енергії;

впровадження окремого рахунку оператора системи передачі, на який користувачі системи передачі мають сплачувати надбавку ВДЕ;

встановлення обов’язку для оператора системи передачі щодо:

забезпечення пропорційного розподілу коштів, які надійшли в рахунок оплати за послуги з передачі електричної енергії, між витратами на виконання спеціальних обов’язків із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії та витратами на забезпечення діяльності оператора системи передачі, врахованими встановленою структурою тарифу на послуги з передачі електричної енергії (норма не діє на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та 6 місяців після його завершення);

недопущення перехресного субсидіювання витрат, передбачених у структурі тарифу на послугу з передачі електричної енергії для фінансування операційної діяльності за рахунок витрат, передбачених для фінансування послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії (норма не діє на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та 6 місяців після його завершення);

передбачення можливості бюджетної підтримки виробників електричної енергії, які набули право на підтримку за результатами аукціону з розподілу квот підтримки та здійснюють відпуск електричної енергії за механізмом ринкової премії, аналогічно діючому механізму підтримки виробників електричної енергії з альтернативних джерел енергії відповідно до частини третьої статті 8 Закону України «Про альтернативні джерела енергії».

Заходи, що пропонуються для впровадження регуляторного акта в дію:

в установленому порядку забезпечити погодження проєкту Закону та подання його на розгляд Кабінету Міністрів України;

супроводження проєкту Закону у Верховній Раді України.

Ризик впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта відсутній. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Прийняття регуляторного акта передбачає можливості впровадження додаткових норм стосовно надходжень та/або видатків з/до державного бюджету і державних цільових фондів.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Законопроєкт стосується користувачів системи передачі (які оплачують послуги з передачі відповідно до чинного договору на послуги з передачі електричної енергії), які з 01.07.2026 сплачуватимуть надбавку ВДЕ оператору системи передачі (ОСП) у розрахунку на одиницю обсягу передачі електричної енергії, з подальшим спрямуванням ОСП таких коштів гарантованому покупцю для розрахунків з відповідними виробниками електричної енергії.

Негативних наслідків у зв’язку з прийняттям регуляторного акта не очікується.

Впровадження регуляторного акта не передбачає додаткових витрат для користувачів системи передачі. Регуляторний акт спрямований на запровадження заходів, спрямованих на уникнення будь-яких ризиків для енергетичного сектору та створення умов для надання підтримки виробникам електричної енергії з альтернативних джерел енергії у відкритий, прозорий, конкурентний, недискримінаційний та економічно ефективний спосіб.

Питома вага суб’єктів малого підприємництва в загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регулювання, не перевищує 10 відсотків. Отже, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика), не здійснюється.

Ураховуючи зазначене, розрахунок витрат згідно з додатком 3 до Методики також не проводиться, оскільки вимоги регуляторного акта не спричиняють витрат для державних органів або суб’єктів малого підприємництва.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії**

**регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до чинного законодавства.

**VIII. Визначення показників результативності дії**

**регуляторного акта**

Прогнозними значеннями кількісних показників результативності регуляторного акта є:

дія регуляторного акта, що передбачає можливість впровадження додаткових норм, стосовно надходжень та/або видатків з/до державного бюджету і державних цільових фондів;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог регуляторного акта, не передбачається;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання із основними положеннями регуляторного акта – вище середнього, оскільки проєкт регуляторного акта розміщується на офіційному вебсайті НКРЕКП.

**ІX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Для проведення відстеження результативності регуляторного акта буде застосовано статистичний метод, що передбачає використання статистичних даних. Опитування цільових груп та залучення наукових установ для проведення відстеження результативності регуляторного акта не передбачаються.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження показників результативності акта.

Оскільки для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуватимуться статистичні дані, базове відстеження результативності здійснюватиметься через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснено через рік після проведення заходів з базового відстеження, але не пізніше двох років з дня набрання чинності регуляторним актом для визначення результатів його дії.

Періодичне відстеження результативності – кожних три роки після проведення повторного відстеження.

Строк виконання заходів з відстеження результативності регуляторного акта: 30 календарних днів.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

У разі виявлення під час здійснення заходів з відстеження результативності неврегульованих та проблемних питань вони будуть вирішуватися шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

**Голова НКРЕКП Юрій ВЛАСЕНКО**