**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту** **Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо реалізації Дорожньої карти відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на послуги з передачі електричної енергії на 2025 і 2026 роки»**

**1. Мета**

Відповідно до статті 14 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) розглядає і схвалює проєкти актів законодавства.

З метою вдосконалення чинного механізму покладення спеціальних обов’язків із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії та стимулювання залучення інвестицій у розвиток виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії (ВДЕ) шляхом запровадження прозорого та фінансово сталого механізму підтримки виробників електричної енергії з альтернативних джерел енергії, які з 01 липня 2026 року за результатами аукціону набули право на підтримку, за рахунок впровадження нового механізму фінансування за рахунок окремої надбавки на відновлювані джерела енергії (надбавка ВДЕ), Кабінетом Міністрів України розпорядженням від 25.06.2025 № 612-р затверджено Дорожню карту відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на послуги з передачі електричної енергії (далі – Дорожня карта) та план заходів щодо реалізації Дорожньої карти відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на послуги з передачі електричної енергії на 2025 і 2026 роки (далі – План заходів).

На виконання Плану заходів НКРЕКП розроблено законопроєкт «Про внесення змін до деяких законів України щодо реалізації Дорожньої карти відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на послуги з передачі електричної енергії на 2025 і 2026 роки» (далі – проєкт Закону, законопроєкт, регуляторний акт, проєкт акта).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

У межах програми фінансової підтримки Ukraine Facility прийнято Дорожню карту для виконання євроінтеграційних зобов’язань України з приведення національного законодавства у відповідність до європейських норм, зокрема в частині дотримання принципів формування тарифів мережевих операторів, виконання послуг загальносуспільного інтересу та підтримки розвитку виробництва електроенергії з альтернативних джерел енергії, передбачених:

Директивою (ЄС) 2019/944 про спільні правила функціонування внутрішнього ринку електроенергії;

Директивою (ЄС) 2018/2001 про стимулювання використання енергії з відновлюваних джерел;

Регламентом (ЄС) 2019/943 про внутрішній ринок електроенергії.

Реалізація Дорожньої карти здійснюється шляхом внесення необхідних змін до законодавства та підзаконних нормативно-правових актів.

Незважаючи на запровадження в Україні законодавчої та інституційної бази для функціонування виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії та забезпечення збільшення його частки наявна нормативно-правова база потребує уточнення та вдосконалення, з метою приведення національного законодавства у відповідність до європейських норм, зокрема в частині дотримання принципів формування тарифів мережевих операторів, виконання послуг загальносуспільного інтересу та подальшої підтримки розвитку виробництва електроенергії з альтернативних джерел енергії, передбачених Директивами (ЄС).

На виконання пунктів 4 та 7 – 9 Плану заходів НКРЕКП розроблено Проєкт закону, згідно з яким вимоги та положення, визначені Дорожньою картою, інтегровано до законів України «Про ринок електричної енергії», «Про альтернативні джерела енергії» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг».

Зміни, запропоновані проєктом Закону, мають на меті забезпечення прозорого механізму фінансування за рахунок окремої від тарифу на передачу електричної енергії надбавки на відновлювані джерела енергії (введення нового терміну «надбавка ВДЕ»), що сплачується користувачами системи передачі оператору системи передачі для забезпечення виконання ним спеціальних обов’язків із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії в частині підтримки виробників електричної енергії з альтернативних джерел енергії, які з 01 липня 2026 року за результатами аукціону набули право на підтримку.

Питання, які пропонується врегулювати в результаті прийняття проєкту Закону щодо реалізації Дорожньої карти, можуть бути вирішені лише шляхом законодавчого врегулювання.

Оптимальним шляхом вирішення зазначених питань, є прийняття проєкту акта.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом Закону, зокрема, пропонується:

1. Внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії України» у частині:

впровадження нового механізму фінансування за рахунок окремої надбавки ВДЕ, що сплачується користувачами системи передачі оператору системи передачі для забезпечення виконання спеціальних обов’язків із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії в частині підтримки виробників електричної енергії з альтернативних джерел енергії, які з 01 липня 2026 року за результатами аукціону набули право на підтримку;

врегулювання договірних відносин оператора системи передачі з користувачами системи передачі щодо нарахування і оплати надбавки ВДЕ шляхом впровадження нового договору з оплати надбавки ВДЕ, що є договором приєднання та додатком до договору про надання послуг з передачі електричної енергії;

впровадження окремого рахунку оператора системи передачі, на який користувачі системи передачі оплачують надбавку ВДЕ;

встановлення обов’язку для оператора системи передачі щодо:

забезпечення пропорційного розподілу коштів, які надійшли в рахунок оплати за послуги з передачі електричної енергії, між витратами на виконання спеціальних обов’язків із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії та витратами на забезпечення діяльності оператора системи передачі, врахованими встановленою структурою тарифу на послуги з передачі електричної енергії (норма не діє на період дії правового режиму воєнного стану в Україні   
та 6 місяців після його завершення);

недопущення перехресного субсидіювання витрат, передбачених у структурі тарифу на послугу з передачі електричної енергії для фінансування операційної діяльності за рахунок витрат, передбачених для фінансування послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії (норма не діє на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та 6 місяців після його завершення).

1. Внесення змін до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» у частині надання НКРЕКП повноважень щодо встановлення надбавки на відновлювану енергію для підтримки переможців аукціонів за спеціальною методикою.
2. Внесення змін до Закону України «Про альтернативні джерела енергії» у частині удосконалення його положень з метою передбачення можливості бюджетної підтримки виробників електричної енергії, які набули право на підтримку за результатами аукціону з розподілу квот підтримки та здійснюють відпуск електричної енергії за механізмом ринкової премії, аналогічно діючому механізму підтримки виробників електричної енергії з альтернативних джерел енергії відповідно до частини третьої статті 8 Закону України «Про альтернативні джерела енергії».

**4. Правові аспекти**

Основними нормативно-правовими актами у цій сфері правового регулювання є:

Договір про заснування Енергетичного Співтовариства;

Угода про асоціацію між Європейським Союзом і Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з однієї сторони, та між Україною, з іншої сторони;

Директива (ЄС) 2019/944 Європейського Парламенту і Ради від 5 червня 2019 р. про спільні правила функціонування внутрішнього ринку електроенергії;

Директива (ЄС) 2018/2001 Європейського Парламенту і Ради від 11 грудня 2018 р. про стимулювання використання енергії з відновлюваних джерел енергії;

Регламент (ЄС) 2019/943 Європейського Парламенту і Ради від 5 червня 2019 р. про внутрішній ринок електроенергії;

Регламент (ЄС) 2024/792 Європейського Парламенту і Ради від 29 лютого 2024 р. про створення Механізму для України (Ukraine Facility);

Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»;

Закон України «Про альтернативні джерела енергії»;

Закон України «Про ринок електричної енергії»;

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.03.2024 № 244-р «Про схвалення Плану України» (з метою реалізації ініціативи Європейського Союзу «Ukraine Facility», запровадженої Регламентом (ЄС) Європейського Парламенту та Ради (ЄС) від 29 лютого 2024 р. № 2024/792);

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.06.2024 № 612-р «Про затвердження Дорожньої карти відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на послуги з передачі електричної енергії та плану заходів щодо реалізації Дорожньої карти відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на послуги з передачі електричної енергії на 2025 і 2026 роки».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроєкту (у разі його прийняття) передбачає можливість впровадження додаткових норм, стосовно надходжень та/або видатків з/до державного бюджету і державних цільових фондів;

Разом з тим фінансово-економічні розрахунки не здійснювались, оскільки розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29.11.2024 № 1195-р «Деякі питання проведення аукціонів з розподілу квот підтримки відновлюваної енергетики на 2025 рік та встановлення індикативних прогнозних показників річних квот підтримки на 2026-2029 роки» визначено індикативні прогнозні показники річних квот підтримки суб’єктів господарювання, які виробляють електричну енергію з альтернативних джерел енергії, на 2026-2029 роки, які визначені у МВт. Скільки об’єктів буде побудовано у межах цієї потужності та кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, наразі спрогнозувати неможливо.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Законопроєкт не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Законопроєкт не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Законопроєкт потребує проведення публічних консультацій відповідно до [Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/996-2010-%D0%BF#n30), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Законопроєкт потребує погодження Національним агентством з питань запобігання корупції, Міністерством фінансів України, Міністерством економіки, довкілля та сільського господарства України, Міністерством енергетики України, Міністерством цифрової трансформації України, а також буде надіслано Державній регуляторній службі України для отримання відповідних роз’яснень (позиції) щодо застосування вимоги Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» під час розроблення законопроєкту.

Законопроєкт буде надіслано Міністерству юстиції України для проведення його правової експертизи.

Крім того, законопроєкт буде надіслано до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України щодо проведення його експертизи на відповідність зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (asquis ЄС).

Також, проєкт закону буде направлено до Секретаріату Енергетичного Співтовариства з метою проведення консультацій.

[**7. Оцінка відповідності**](https://ips.ligazakon.net/document/view/kp201285?ed=2020_12_16&an=241)

Законопроєкт розроблений на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.05.2025 № 612-р «Про затвердження Дорожньої карти відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на послуги з передачі електричної енергії та плану заходів щодо реалізації Дорожньої карти відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на послуги з передачі електричної енергії на 2025 і 2026 роки» та містить норми, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Законопроєкт не містить норм, що порушують права і свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У законопроєкті відсутні положення, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків або створюють підстави для дискримінації.

У законопроєкті відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією. Законопроєкт потребує надсилання до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи законопроєкту не проводились.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття законопроєкту дозволить забезпечити реалізацію євроінтеграційних зобов’язань України з приведення національного законодавства у відповідність до європейських норм, зокрема в частині дотримання принципів формування тарифів мережевих операторів, виконання послуг загальносуспільного інтересу та підтримки розвитку виробництва електроенергії з відновлювальних джерел, передбачених Директивами (ЄС).

Законопроєкт спрямований на створення умов для потенційного запровадження заходів, спрямованих на уникнення ризиків для енергетичного сектору та сприятиме створенню стабільного та стійкого фінансового середовища для подальшого розвитку виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії (переможців аукціонів з 01.07.2026) у відкритий, прозорий, конкурентний, недискримінаційний та економічно-ефективний спосіб.

Негативних факторів за предметом правового регулювання законопроєкту не передбачається.

Реалізація законопроєкту матиме непрямий вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Компенсація виробникам електричної енергії, які з 01 липня 2026 року за результатами аукціону набули право на підтримку, виокремлена зі складу тарифу на послуги з передачі електричної енергії сплачуватиметься в рамках окремого платежу «надбавка ВДЕ», що в сукупній оплаті не змінює обсяг необхідних витрат до сплати.

За діючим механізмом, прийнятим Урядом, пільговий рівень фіксованої ціни для побутових споживачів забезпечено за рахунок механізму покладення спеціальних обов’язків на державних виробників електричної енергії АТ «НАЕК «Енергоатом» та ПрАТ «Укргідроенерго».

Вплив на ключові інтереси всіх заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
|
| Кабінет Міністрів України  НКРЕКП | Позитивний | Дозволить забезпечити реалізацію євроінтеграційних зобов’язань України з приведення національного законодавства у відповідність до європейських норм, зокрема в частині дотримання принципів формування тарифів мережевих операторів, виконання послуг загальносуспільного інтересу та підтримки розвитку виробництва електроенергії з відновлювальних джерел, передбачених Директивами (ЄС).  Забезпечить прозорі правила для виробників електричної енергії з альтернативних джерел енергії та стимулювання залучення інвестицій шляхом запровадження ринкових механізмів підтримки відновлюваної енергетики. |
| Суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність на ринку відновлюваної енергетики | Позитивний | Прозорі умови та можливості для потенційних інвесторів виробництва електричної енергії з відновлюваних джерел.  Стимулювання залучення інвестицій шляхом запровадження ринкових механізмів підтримки відновлюваної енергетики. |
| Оператор системи передачі | Позитивний | Забезпечення пропорційного розподілу коштів, які надійшли в рахунок оплати за послуги з передачі електричної енергії, між витратами на виконання спеціальних обов’язків із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії та витратами на забезпечення діяльності оператора системи передачі, врахованими встановленою структурою тарифу на послуги з передачі електричної енергії (норма не діє на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та 6 місяців після його завершення).  Недопущення перехресного субсидіювання витрат, передбачених у структурі тарифу на послугу з передачі електричної енергії для фінансування операційної діяльності за рахунок витрат, передбачених для фінансування послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії (норма не діє на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та 6 місяців після його завершення). |
| Кінцевий споживач  Користувач системи передачі | Позитивний | Можливість прозоро отримувати інформацію про джерела енергії, яка споживається. |

**Голова НКРЕКП Юрій ВЛАСЕНКО**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 р.