

Обґрунтування
до проектів постанов НКРЕКП «Про проведення
позапланової невиїзної перевірки АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ»

Відповідно до частин першої та другої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП) НКРЕКП здійснює державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом проведення, зокрема, позапланових виїзних та невиїзних перевірок.

Перевірка проводиться на підставі рішення НКРЕКП.

Відповідно до пунктів 3 та 6 частини першої статті 1 Закону України «Про Національну безпеку України» громадська безпека і порядок це захищеність життєво важливих для суспільства та особи інтересів, прав і свобод людини і громадянина, забезпечення яких є пріоритетним завданням діяльності сил безпеки, інших державних органів, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та громадськості, які здійснюють узгоджені заходи щодо реалізації і захисту національних інтересів від впливу загроз; загрози національній безпеці України – явища, тенденції і чинники, що унеможливають чи ускладнюють або можуть унеможливити чи ускладнити реалізацію національних інтересів та збереження національних цінностей України.

Відповідно до пункту 5 частини восьмої статті 19 Закону про НКРЕКП підставою для проведення позапланової невиїзної перевірки є обґрунтоване звернення суб'єкта господарювання або споживача про порушення суб'єктом природної монополії, оператором малої системи розподілу законодавства з питань доступу до електричних/теплових/газових мереж, мереж централізованого водопостачання та/або водовідведення, порушення ліцензійних умов та надання документів (копій документів), що підтверджують таке порушення ліцензійних умов.

У разі виявлення під час проведення позапланової виїзної перевірки однорідних порушень або таких, що прямо впливають із питань, необхідність перевірки яких стала підставою для проведення позапланової перевірки, Регулятор має право перевіряти такі порушення із подальшим застосуванням до суб'єкта господарювання відповідальності, передбаченої законодавством.



Відповідно до статті 3 Закону про НКРЕКП Регулятор здійснює державне регулювання з метою досягнення балансу інтересів споживачів, суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, і держави, забезпечення енергетичної безпеки, європейської інтеграції ринків електричної енергії та природного газу України.

Регулятор здійснює державне регулювання, крім іншого, шляхом: ліцензування діяльності у сферах енергетики та комунальних послуг та державного контролю та застосування заходів впливу.

Основними завданнями Регулятора, крім іншого, є: забезпечення ефективного функціонування та розвитку ринків у сферах енергетики та комунальних послуг; забезпечення захисту прав споживачів товарів, послуг у сферах енергетики та комунальних послуг щодо отримання цих товарів і послуг належної якості в достатній кількості за обґрунтованими цінами.

Отже, вищезазначене свідчить, що діяльність НКРЕКП, у тому числі по проведенню державних контрольних заходів, яка є одним з основних законодавчо визначених завдань Регулятора, спрямована саме на забезпечення енергетичної безпеки та забезпечення захисту прав споживачів товарів, послуг у сферах енергетики та комунальних послуг, не виконання якої в умовах військового стану несе загрози, що мають значний негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захисту навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави.

Звернення Моловатої А. О.

У свою чергу до НКРЕКП надійшли звернення від **08.04.2025** та **06.06.2025** Моловатої А. О. (Замовник - 1) (Звернення), щодо врегулювання взаємовідносин з АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) (далі – АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ») в частині приєднання генеруючої установки потужністю 30,0 кВт до електромережі.

Зі звернення вбачаються ознаки порушення **підпункту 26 пункту 2.2** глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27.12.2017 № 1470, якими встановлено, що ліцензіат повинен надавати послуги з приєднання електроустановки замовника до системи розподілу електричної енергії з урахуванням положень статті 21 Закону України «Про ринок електричної енергії» за умови дотримання замовником вимог, встановлених Кодексом, та **пункту 4.2.4 глави 4.2 розділу IV** Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 310 (далі – Кодекс), в частині недотримання строків надання послуги із стандартного приєднання до електричних мереж.

Положеннями пункту 3.2 глави 3 Правил розгляду звернень споживачів щодо рішень, дій суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, або суб'єктів, що належать до особливої групи споживачів, затверджених постановою НКРЕКП від 02.07.2019 № 1333 (у редакції постанови НКРЕКП від 15.10.2024 № 1753) (Правила розгляду звернень), передбачено, що під час розгляду заяви **Регулятор має право** в установленому законом порядку **вимагати** від суб'єкта господарювання та споживача особливої групи копії документів, засвідчених в установленому порядку, пояснення та іншу інформацію, необхідні для встановлення фактичних обставин, викладених у заяві.

Суб'єкт господарювання, споживач особливої групи на вимогу Регулятора **зобов'язані надати** запитовані копії документів, засвідчені в установленому порядку, пояснення та іншу інформацію з питань, викладених у заяві.

Ненадання на законну вимогу Регулятора суб'єктом господарювання, споживачем особливої групи у встановлений Регулятором строк, але не менш як протягом 10 робочих днів, копій документів, засвідчених в установленому порядку, пояснень та іншої інформації з питань, викладених у заяві, **є підставою для передачі** відповідальним підрозділом заяви з наявними матеріалами до структурного підрозділу НКРЕКП, на який покладено функції державного контролю за діяльністю суб'єктів господарювання, споживачів особливої групи, з метою здійснення заходів державного контролю.

Згідно з положеннями пункту 3.2 глави 3 Правил розгляду звернень, **Регулятор направив лист-вимогу від 15.04.2025 № 5821/17.1.3/9-25** до АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» з вимогою надати в термін до **30.04.2025** відповідно до вимог частини другої статті 17 Закону про НКРЕКП **завірені в установленому законодавством порядку копії документів та матеріали, необхідні для розгляду та надання відповіді.**

Відповіді на зазначений лист-вимогу АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» станом на 07.07.2025 **не надало.**

Службовою запискою від 24.06.2025 № 1431/17-25 Департамент із **регулювання відносин у сфері енергетики** передав звернення з наявними документами до Департаменту ліцензійного контролю для проведення заходу державного контролю.

З вищевикладеного вбачається значний негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, який полягає у неналежному наданні послуг з приєднання до електричних мереж Замовнику - 1.

Звернення ФОП Готич Т. П.

До НКРЕКП надійшло **звернення від 11.04.2025** ФОП Готич Т. П. (Замовник – 2) (Звернення), щодо врегулювання взаємовідносин з АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) (далі – АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ») в частині приєднання генеруючої установки потужністю 30,0 кВт до електромережі.

Зі звернення вбачаються ознаки порушення **підпункту 26 пункту 2.2** глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27.12.2017 № 1470, якими встановлено, що ліцензіат повинен надавати послуги з приєднання електроустановки замовника до системи розподілу електричної енергії з урахуванням положень статті 21 Закону України «Про ринок електричної енергії» за умови дотримання замовником вимог, встановлених Кодексом, та **пункту 4.2.4 глави 4.2 розділу IV Кодексу**, в частині недотримання строків надання послуги із стандартного приєднання до електричних мереж.

Положеннями пункту 3.2 глави 3 Правил розгляду звернень споживачів щодо рішень, дій суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, або суб'єктів, що належать до особливої групи споживачів, затверджених постановою НКРЕКП від 02.07.2019 № 1333 (у редакції постанови НКРЕКП від 15.10.2024 № 1753) (Правила розгляду звернень), передбачено, що під час розгляду заяви **Регулятор має право** в установленому законом порядку **вимагати** від суб'єкта господарювання та споживача особливої групи копії документів, засвідчених в установленому порядку, пояснення та іншу інформацію, необхідні для встановлення фактичних обставин, викладених у заяві.

Суб'єкт господарювання, споживач особливої групи на вимогу Регулятора **зобов'язані надати** запитувані копії документів, засвідчені в установленому порядку, пояснення та іншу інформацію з питань, викладених у заяві.

Ненадання на законну вимогу Регулятора суб'єктом господарювання, споживачем особливої групи у встановлений Регулятором строк, але не менш як протягом 10 робочих днів, копій документів, засвідчених в установленому порядку, пояснень та іншої інформації з питань, викладених у заяві, **є підставою** для **передачі** відповідальним підрозділом заяви з наявними матеріалами до структурного підрозділу НКРЕКП, на який покладено функції державного контролю за діяльністю суб'єктів господарювання, споживачів особливої групи, з метою здійснення заходів державного контролю.

Згідно з положеннями пункту 3.2 глави 3 Правил розгляду звернень, **Регулятор направив лист-вимогу від 18.04.2025 № 6023/17.1.4/9-25** до АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» з вимогою надати в термін **десяти робочих днів з моменту**

отримання листа-вимоги, відповідно до вимог частини другої статті 17 Закону про НКРЕКП завірені в установленому законодавством порядку копії документів та матеріали, необхідні для розгляду та надання відповіді.

Відповіді на зазначений лист-вимогу АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» станом на 07.07.2025 не надало.

Службовою запискою від 04.06.2025 № 1260/17-25 Департамент із регулювання відносин у сфері енергетики передав звернення з наявними документами до Департаменту ліцензійного контролю для проведення заходу державного контролю.

З вищевикладеного вбачається значний негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, який полягає у неналежному наданні послуг з приєднання до електричних мереж Замовнику-2.

З огляду на зазначене, відповідно до пункту 5 частини восьмої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», **Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти постанови НКРЕКП, на підставі яких провести позапланові невізні перевірки в частині питань, необхідність перевірок яких стала підставою для здійснення цих заходів, а саме дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) підпункту 26 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії та нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії.**

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про проведення позапланової
невиїзної перевірки
АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ»

Відповідно до пункту 5 частини восьмої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та з урахуванням звернень Моловатої А. О. від 08 квітня 2025 року та від 06 червня 2025 року Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Провести позапланову невиїзну перевірку АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) у частині питань, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цього заходу.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про проведення позапланової
невиїзної перевірки
АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ»

Відповідно до пункту 5 частини восьмої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та з урахуванням звернення ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ ГОТИЧ Т. П. від 11 квітня 2025 року Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Провести позапланову невиїзну перевірку АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) у частині питань, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цього заходу.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО