НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

(НКРЕКП)

**Аналіз впливу**

**до проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта, -**

**постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та**

**когенераційних установках»**

**І. Визначення проблеми**

Механізм формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію для суб’єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з виробництва електричної та (або) з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки з використанням альтернативних джерел енергії, та є ліцензіатами НКРЕКП (далі – ліцензіати), визначений Методикою формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженою постановою НКРЕКП від 01.08.2017 № 991   
(далі – Методика).

У процесі моніторингу діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках виявлено необхідність: уточнення, а також конкретизації окремих положень Методики щодо використання коштів, передбачених діючою структурою тарифів на виробництво теплової енергії для виконання ремонтних робіт; удосконалення механізму врахування питомих витрат умовного палива для урахування в тарифах на виробництво теплової енергії на основі аналізу їх фактичних значень за попередні періоди та їх динаміки; проведення аналізу визначення питомих витрат палива відповідно до ГКД 34.09.100-2003 «Витрати палива на відпущену електричну та теплову енергію при їх комбінованому виробництві на теплових електростанціях. Методика визначення» та умов, за яких він виконується.

Ураховуючи, що відповідно до статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 6 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» та статті 16 Закону України «Про теплопостачання» НКРЕКП розробляє та затверджує нормативно-правові акти, зокрема порядки (методики) формування, розрахунку та встановлення державних регульованих цін і тарифів для суб’єктів природних монополій у сферах енергетики та комунальних послуг, а також для інших суб’єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про внесення змін до Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках» (далі – проєкт постанови).

Проєктом постанови передбачено внесення змін до глав 3 та 4 Методики, положення яких регулюють питання визначення величини і групування планованих витрат, а також процедури встановлення та зміни тарифів.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | - | Ні |
| Держава | Так | - |
| Суб’єкти господарювання | Так | - |

# 

# ІІ. Цілі державного регулювання

Основною метою розробки проєкту постанови є вдосконалення інструментів визначення величини і групування планованих витрат, зокрема в частині врахування питомих витрат умовного палива на виробництво теплової енергії, та конкретизація умови використання ліцензіатами коштів, передбачених діючою структурою тарифів на виробництво теплової енергії для виконання ремонтних робіт.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Не забезпечує досягнення цілей  Продовжить існувати необхідність уточнення та конкретизації положень Методики |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Прийняття проєкту постанови дозволить конкретизувати умови використання коштів, передбачених діючою структурою тарифів на виробництво теплової енергії для виконання ремонтних робіт та питання врахування питомих витрат палива на відпущену теплову енергію з урахуванням фактичних показників питомих витрат палива за попередні періоди та їх динаміки, а також впровадити механізм проведення аналізу планових розрахункових питомих витрат умовного палива |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Конкретизація та уточнення положень Методики дозволить реалізувати рішення, які сприятимуть прозорості при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Конкретизація умов використання коштів, передбачених діючою структурою тарифів на виробництво теплової енергії для виконання ремонтних робіт, питання врахування питомих витрат палива на виробництво теплової енергії, впровадження механізму аналізу планових розрахункових питомих витрат умовного палива, а також уточнення окремих положень Методики | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Наведеними табличними даними ілюструється оцінка альтернативного способу досягнення цілей, розрахована за допомогою системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | 1 | Не забезпечує досягнення поставлених цілей |
| Альтернатива 2 Обрана  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє досягти поставлених цілей та вирішити проблему найбільш ефективним та найменш затратним способом |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні | Реалізація Альтернативи 1:  не дозволяє досягнути поставлених цілей |
| Альтернатива 2 Обрана  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечує  ефективне  виконання  завдань  державного  регулювання | Відсутні | Реалізація Альтернативи 2:  дозволяє досягти поставлених цілей та вирішити проблему найбільш ефективним та найменш затратним способом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Не вирішує визначену проблему та не забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутні |
| Альтернатива 2 Обрана  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Обрана альтернатива дозволить вирішити проблему шляхом уточнення та конкретизації окремих положень Методики, а також забезпечить досягнення цілей державного регулювання | Відсутні |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми, є конкретизація умов використання коштів, передбачених діючою структурою тарифів на виробництво теплової енергії для виконання ремонтних робіт, питання врахування питомих витрат палива на відпущену теплову енергію з урахуванням фактичних показників питомих витрат палива за попередні періоди та їх динаміки, впровадження механізму аналізу планових розрахункових питомих витрат умовного палива, а також уточнення окремих положень Методики.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про внесення змін до Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках», її результативність визначається такими показниками:

1) розміром надходжень до державного та/або місцевих бюджету України – реалізація проєкту регуляторного акта не потребує витрат із Державного бюджету України, надходження до Державного бюджету України у зв’язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта, – дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з виробництва електричної та (або) з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки з використанням альтернативних джерел енергії, та є ліцензіатами НКРЕКП;

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з виробництва електричної та (або) з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки з використанням альтернативних джерел енергії, та є ліцензіатами НКРЕКП з основних положень акта, – середній.

Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, аналізом його впливу та повідомленням про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті НКРЕКП у мережі Інтернет <http://nerc.gov.ua> з метою одержання зауважень і пропозицій.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках» є вдосконалення інструментів визначення величини і групування планованих витрат, зокрема в частині врахування питомих витрат умовного палива на виробництво теплової енергії, та конкретизація умови використання ліцензіатами коштів, передбачених діючою структурою тарифів на виробництво теплової енергії для виконання ремонтних робіт, а також уточнення окремих положень Методики.

Голова НКРЕКП Юрій ВЛАСЕНКО