**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту** **Закону України «Про внесення змін до статті 97 Закону України «Про альтернативні джерела енергії»**

1. **Мета**

Метою проєкту Закону України «Про внесення змін до статті 97 Закону України «Про альтернативні джерела енергії» (далі – законопроєкт) є:

удосконалення положень національного законодавства у сфері гарантій походження електричної енергії, виробленої з відновлюваних джерел енергії (далі – гарантії походження), з нормами Директиви Європейського парламенту та Ради (ЄС) 2018/2001 від 11 грудня 2018 року про стимулювання використання енергії з відновлюваних джерел (зі змінами)  
(Directive (EU) 2018/2001 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018 on the promotion of the use of energy from renewable sources (recast) (далі – Директива RED II), яка відповідно до Договору про створення Енергетичного Співтовариства та рішення Ради Міністрів Енергетичного Співтовариства від 30.11.2021 № 2021/14/МС-ЕnС є обов’язковою для імплементації Україною, а також забезпечення належної імплементації міжнародних зобов’язань України, взятих у межах Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом;

визнання гарантій походження на принципах взаємності та створення підстав для інтеграції українського реєстру гарантій походження до європейського хабу Асоціації органів-емітентів (далі – AІВ, AIB Hub) для доступного обігу гарантій походження шляхом приєднання Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), до Групи «Електричної Схеми» Асоціації органів-емітентів (далі – Група «Електричної Схеми» AIB);

забезпечення достовірного розкриття інформації про походження енергії з використанням погашених гарантій походження для інформування про постачання/споживання електричної енергії, а саме – з відновлюваних джерел енергії та з використанням відповідного розрахункового залишкового енергетичного міксу – для інших джерел енергії.

Законопроєкт спрямований на створення підґрунтя для потенційного розширення попиту на гарантії походження, які видані в Україні, шляхом забезпечення визнання українських гарантій походження у Договірних Сторонах Енергетичного Співтовариства та у подальшому у державах-членах Європейського Союзу.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Законопроєкт розроблено на виконання:

пункту 45 Плану законопроєктної роботи Верховної Ради України на   
2025 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 11.02.2025 № 4228-IX;

пункту 301 Плану пріоритетних дій Уряду на 2025 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19.02 2025 № 131-р.

В Україні створено законодавче підґрунтя для функціонування системи гарантій походження електроенергії, виробленої з відновлюваних джерел енергії. Законом України «Про альтернативні джерела енергії» визначено основні правові засади для впровадження гарантій походження, зокрема створення реєстру гарантій походження та надання повноважень НКРЕКП як органу, відповідальному за їх видачу, обіг та погашення. Подальший розвиток нормативної бази забезпечено прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 27.02.2024 № 227 «Про запровадження гарантій походження електричної енергії, виробленої з відновлюваних джерел енергії» та низки нормативно-правових актів НКРЕКП.

З серпня 2024 року НКРЕКП розпочала процес створення облікових записів у реєстрі гарантій походження, а також процес видачі гарантій походження.

На національному рівні розпочато торгівлю гарантіями походження, зокрема на платформах АТ «Оператор ринку» (з жовтня 2024 року) та   
ТОВ «Українська енергетична біржа» (з грудня 2024 року).

30 травня 2024 року за рішенням Загальних зборів AIB Україна в особі НКРЕКП набула офіційного статусу члена AIB. Це ключовий крок для започаткування роботи української системи гарантій походження за принципами та правилами ЄС.

Наступним етапом є приєднання НКРЕКП до Групи «Електричної Схеми» AIB за умови успішного проходження аудиту з боку АІВ (який вже розпочато в жовтні 2024 року). Також АІВ та НКРЕКП мають погодити протокол домену України, який за шаблонним документом АІВ описує роботу механізму гарантій походження в Україні.

Повноцінна інтеграція до АІВ засвідчить відповідність української системи гарантій походження стандартизованим правилам AIB – EECS (European Energy Certificate System – Європейська система сертифікації енергії), які, у свою чергу, ґрунтуються на вимогах обов’язкового відповідно до частини 6 статті 19 Директиви RED II стандарту CEN-EN 16325.

Хоча основні положення європейського законодавства щодо гарантій походження вже імплементовано є необхідність в удосконаленні законодавства, зокрема для врахування попередніх спостережень у рамках аудиту АІВ. Запропонованими змінами Україна імплементує положення   
статті 19 Директиви RED II щодо застосування європейського підходу до визнання гарантій походження, випущених іншими країнами, а також процедури невизнання таких гарантій. Після прийняття запропонованих змін і внесення відповідних змін до підзаконних нормативно-правових актів, Україна зможе здійснювати вільну торгівлю гарантіями походження з країнами Енергетичного Співтовариства. Після вирішення з боку ЄС питання щодо обмежень на визнання гарантій походження, виданих «третіми» країнами, зокрема Україною, що заплановано Європейською Комісією та Секретаріатом Енергетичного Співтовариства на 2026 рік, українські гарантії походження зможуть визнаватися і в ЄС.

**3. Основні положення проєкту акта**

Законопроєктом передбачається внесення змін до статті 97 Закону України «Про альтернативні джерела енергії», а саме:

запровадження принципу взаємності при визнанні гарантій походження, виданих державами-членами Європейського Союзу та договірними сторонами Енергетичного Співтовариства;

визнання гарантій походження, виданих іншими країнами, які не належать до країн Європейського Союзу та/або Енергетичного Співтовариства лише у разі їх визнання Європейським Союзом та/або Енергетичним Співтовариством;

скасування норми щодо експорту та імпорту гарантій походження за зовнішньоекономічними договорами (контрактами). Така норма дублює наявне нормативне положення, оскільки відповідне регулювання вже міститься у визначенні терміну «обіг гарантій походження електричної енергії, виробленої з відновлюваних джерел енергії», наведеному у статті 1 Закону України «Про альтернативні джерела енергії»;

надання НКРЕКП права затверджувати та вносити зміни до протоколу домену України – документа, який визначає порядок та особливості функціонування реєстру гарантій походження електричної енергії, виробленої з відновлюваних джерел енергії, на території України, у межах якої здійснюються видача, обіг та погашення гарантій походження електричної енергії відповідно до вимог AIB;

уточнення положення щодо розкриття інформації про походження електричної енергії, виробленої з відновлюваних та інших джерел енергії, з використанням річного розрахункового залишкового енергетичного міксу (Residual Energy Mix). Розрахунок залишкового енергетичного міксу здійснюється відповідно до затвердженої НКРЕКП методики.

**4. Правові аспекти**

Основними нормативно-правовими актами у цій сфері правового регулювання є:

Договір про заснування Енергетичного Співтовариства від 06.05.2011;

Угода про асоціацію між Європейським Союзом і Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з однієї сторони, та між Україною, з іншої сторони;

Рішення Ради Міністрів Енергетичного Співтовариства від 30.11.2021   
№ 2021/14/МС-ЕnС;

Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»;

Закон України «Про альтернативні джерела енергії»;

Закон України «Про ринок електричної енергії»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 27.02.2024 № 227 «Про запровадження гарантій походження електричної енергії, виробленої з відновлюваних джерел енергії».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація норм законопроєкта не потребуватиме витрат за рахунок державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Законопроєкт не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Законопроєкт не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Законопроєкт потребує проведення публічних консультацій відповідно до [Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/996-2010-%D0%BF#n30), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

[**7. Оцінка відповідності**](https://ips.ligazakon.net/document/view/kp201285?ed=2020_12_16&an=241)

Законопроєкт містить норми, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції та розроблений з метою імплементації положень Директиви RED II в частині функціонування гарантій походження у національне законодавство.

Законопроєкт не містить норм, що порушують права і свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У законопроєкті відсутні положення, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків або створюють підстави для дискримінації.

У законопроєкті відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією. Законопроєкт потребує надсилання до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи законопроєкту не проводились.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття законопроєкту дозволить забезпечити узгодження національного підходу до гарантій походження із вимогами та практиками, що застосовуються в Європейському Союзі. Приєднання України до європейського ринку гарантій походження дозволить збільшити попит на них, що, у свою чергу, дозволить поступово зменшити витрати з виконання спеціальних обов’язків із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії.

Негативних факторів за предметом правового регулювання законопроєкту не передбачається.

Реалізація законопроєкту не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Вплив на ключові інтереси всіх заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
|
| Кабінет Міністрів України  НКРЕКП | Позитивний | Забезпечення набуття повноправного членства в AIB, а саме приєднання до «Електричної Схеми» AIB, включно з інтеграцією до AIB Hub.  Забезпечення можливості проведення операцій з експортом та імпортом гарантій походження з країнами Енергетичного Співтовариства.  Створення підґрунтя для забезпечення розрахунку залишкового енергетичного міксу.  Наближення визнання українських гарантій походження державами-членами Європейського Союзу – створення умов для можливості міждержавного обігу.  Розширення потенційного ринку для українських гарантій походження.  Посилення переговорної позиції України [під час перемовин про вступ України](https://suspilne.media/612217-zvit-evrokomisii-es-pocne-peregovori-z-ukrainou-pro-vstup/) до Євросоюзу |
| Суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність на ринку відновлюваної енергетики | Позитивний | Розширення можливостей для експортно-імпортних операцій з гарантіями походження дозволить отримати доступ до нових ринків, що сприятиме збільшенню попиту на їх продукцію.  Нові можливості для українських виробників відновлюваної енергії на європейському ринку |
| Кінцевий споживач | Позитивний | Надання інформації щодо джерела енергії, яке використовувалось для виробництва поставленої споживачу енергії.  Можливість більш прозоро отримувати інформацію про джерела енергії, яка споживається, сприятиме усвідомленому вибору споживача на користь «зеленої» енергії |

**Голова НКРЕКП Юрій ВЛАСЕНКО**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 р.