Аналіз впливу проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку формування тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління», що має ознаки регуляторного акта

**I. Визначення проблеми**

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон про ринок) НКРЕКП здійснює державне регулювання ринку електричної енергії.

Положеннями статті 7 Закону про ринок визначено, що на ринку електричної енергії державному регулюванню підлягають тарифи, зокрема на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління.

З урахуванням норм Закону про ринок, НКРЕКП прийнято Порядок встановлення (формування) тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, затверджений постановою НКРЕКП від 22.04.2019 № 586 (далі – Порядок), який визначає процедуру встановлення та детальний механізм розрахунку тарифу, що регламентує порядок дій та оформлення необхідних документів. Так, Порядком визначено, що для встановлення (перегляду) тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління заявник подає до НКРЕКП заяву та документи відповідно до переліку, зазначеного у пункті 2.1 глави 2 Порядку.

Відповідно до положень статті 7 Закону про ринок, ціни та тарифи на ринку електричної енергії, що підлягають державному регулюванню, та методики (порядки) їх формування повинні сприяти ефективній торгівлі електричною енергією та розвитку конкуренції на ринку електричної енергії. Ціни та тарифи на ринку електричної енергії, що регулюються державою, не повинні допускати перехресного субсидіювання між користувачами системи та обмежувати ліквідність ринку електричної енергії.

Законом України від 14.01.2025 № 4213-IX «Про внесення змін до деяких законів України у сферах енергетики і теплопостачання щодо удосконалення окремих положень, пов’язаних із веденням господарської діяльності та дією воєнного стану в Україні» (далі – Закон 4213-ІХ) внесено зміни до Закону про ринок, згідно з якими, зокрема передбачено забезпечення надійного функціонування галузі та стабільної діяльності оператора системи передачі (далі – ОСП) в умовах воєнного часу шляхом можливості здійснення погашення боргів ОСП на балансуючому ринку, а також перед гарантованим покупцем за договором про надання послуг із збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії (далі – ВДЕ) та перед постачальниками універсальних послуг за договорами про надання послуг із забезпечення збільшення частки ВДЕ відповідно до визначених відсоткових значень.

Враховуючи викладене, положення Порядку потребують доопрацювання шляхом передбачення винятку в частині недопущення перехресного субсидіювання при розрахунку прогнозованого необхідного доходу (прогнозованих витрат) при встановленні тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління.

Також, доцільним є уточнення положень Порядку щодо визначення показника «ВСО» – прогнозна сума витрат на врегулювання системних обмежень в ОЕС України, з метою приведення у відповідність до Правил ринку, затверджених постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 307, та Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428 (далі – Порядок № 428).

Крім того, з метою впорядкування норм Порядку, змінами враховано вимогу щодо процедури формування та подання на розгляд до НКРЕКП заяви та документів для встановлення (перегляду) тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, зокрема подання документів у друкованій та електронній формах (у форматах Word, Excel тощо) із накладенням кваліфікованого електронного підпису керівника заявника (або особи, яка виконує його обов’язки) та/або кваліфікованої електронної печатки на офіційну електронну адресу НКРЕКП.

З огляду на зазначене, Департаментом із регулювання відносин у сфері енергетики розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку формування тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління» (далі – Проєкт постанови).

Вплив проблеми на основні групи (підгрупи):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава | Забезпечить надійне функціонування галузі та стабільну діяльність ОСП в умовах воєнного часу.  Реалізація державної політики у сфері енергетики шляхом вдосконалення тарифної методології для ОСП з метою забезпечення можливості здійснення погашення боргів ОСП на балансуючому ринку, а також перед гарантованим покупцем за договором про надання послуг із збільшення частки ВДЕ та перед постачальниками універсальних послуг за договорами про надання послуг із забезпечення збільшення частки ВДЕ відповідно до визначених законом відсоткових значень |  |
| Суб’єкти господарювання | Дозволить привести норми Порядку у відповідність до діючого законодавства та нормативно-правових актів, зокрема до положень Закону  4213-IX, згідно з якими, зокрема передбачено законодавчий виняток в частині недопущення перехресного субсидіювання при розрахунку прогнозованого необхідного доходу (прогнозованих витрат) при встановленні тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління. |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття Проєкту постанови є актуалізація положень Порядку у відповідності до законодавчих змін, зокрема до Закону 4213-ІХ, та забезпечення коректного врахування показників та складових при розрахунку прогнозованого необхідного доходу ліцензіата, для встановлення (перегляду) тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Не враховує законодавчі зміни в частині забезпечення надійного функціонування галузі та стабільної діяльності ОСП в умовах воєнного часу. |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечує приведення норм Порядку у відповідність до діючого законодавства та нормативно-правових актів, зокрема до положень Закону 4213-IX, згідно з якими, зокрема передбачено законодавчий виняток в частині недопущення перехресного субсидіювання при розрахунку прогнозованого необхідного доходу (прогнозованих витрат) при встановленні тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління.  Забезпечує коректне врахування показників та складових при розрахунку прогнозованого необхідного доходу ліцензіата та встановленні (перегляді) тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволить забезпечити надійне функціонування галузі та стабільну діяльність ОСП в умовах воєнного часу | Відсутні |

2) оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Додаткових витрат немає |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечує приведення норм Порядку у відповідність до діючого законодавства та нормативно-правових актів, зокрема до положень Закону 4213-IX, згідно з якими, зокрема передбачено законодавчий виняток в частині недопущення перехресного субсидіювання при розрахунку прогнозованого необхідного доходу (прогнозованих витрат) при встановленні тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління.  Забезпечує коректне врахування показників та складових при розрахунку прогнозованого необхідного доходу ліцензіата та встановленні (перегляді) тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління. | Відсутні. |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу  
досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | 2 | Не досягає поставленої мети |
| **Обрана Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не вирішує проблему |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання  Дозволить врахувати особливості діяльності ОСП у частині застосування тарифної методології в умовах воєнного стану | Відсутні | Дозволяє досягти цілей державного регулювання найефективнішим шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему та не забезпечує цілей державного регулювання. | Відсутній |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Прийняття Проєкту постанови дозволить привести норми Порядку у відповідність до норм діючого законодавства та нормативно-правових актів, зокрема до положень Закону 4213-IX, а також унормувати положення Порядку в частині процедури формування та подання на розгляд до НКРЕКП заяви та документів для встановлення (перегляду) тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління.

## Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

## Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

## Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії акта не обмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку формування тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління» її результативність визначатиметься такими показниками:

1) розміром надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюватиметься на ОСП, який здійснює функції з надання послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління на недискримінаційних засадах, користувачів, які уклали з ОСП договір про надання послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління;

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Проєкт постанови, аналіз впливу та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, в мережі Інтернет http://nerc.gov.ua.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо   
норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікуванні результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку формування тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління» має стати приведення положень Порядку у відповідність до норм діючого законодавства та нормативно-правових актів, зокрема до положень Закону 4213-IX, та забезпечення коректного врахування показників та складових при розрахунку прогнозованого необхідного доходу ліцензіата, для встановлення (перегляду) тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління.

Голова НКРЕКП Юрій ВЛАСЕНКО