НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

**Аналіз впливу проєкту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про затвердження Змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 26 вересня 2023 року № 1756», що має ознаки регуляторного акта**

1. **Визначення проблеми**

14.01.2025 Верховна Рада України прийняла Закон України «Про внесення змін до деяких законів України у сферах енергетики і теплопостачання щодо удосконалення окремих положень, пов’язаних із веденням господарської діяльності та дією воєнного стану в Україні» № 4213-IX (далі – Закон № 4213), який, зокрема вносить зміни до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП), «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон про ринок електроенергії), «Про ринок природного газу» (далі – Закон про ринок газу).

Законом № 4213, зокрема:

уточнено визначення «зловживання на оптовому енергетичному ринку»;

розмежовано правопорушення на ринку електричної/природного газу, які є зловживанням на оптовому енергетичному ринку, та інші порушення, що не є зловживанням;

змінено повноваження НКРЕКП, в частині розслідування зловживань **та інших порушень** на оптовому енергетичному ринку.

Відповідно до пункту 221 частини першої статті 17 Закону про НКРЕКП, пункту 3 частини п’ятої статті 4 Закону про ринок газу та пункту 141 частини третьої статті 6 Закону про ринок електроенергії (з урахуванням змін, внесених Законом № 4213) до повноважень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор) належить проведення розслідування зловживань та інших порушень на оптовому енергетичному ринку відповідно до порядку, затвердженого Регулятором.

Порядок розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку   
(далі – Порядок розслідування) затверджено постановою НКРЕКП від 26.09.2023   
№ 1756.

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 21 Закону про НКРЕКП (з урахуванням змін, внесених Законом № 4213) зловживання на оптовому енергетичному ринку – порушення встановлених заборон щодо використання інсайдерської інформації, маніпулювання та спроби маніпулювання на оптовому енергетичному ринку.

Нормами частини другої статті 59 Закону про ринок газу та статті 77 Закону про ринок електроенергії (з урахуванням змін, внесених Законом № 4213) визначено, що неоприлюднення інсайдерської інформації та оприлюднення інсайдерської інформації з порушенням встановлених вимог є порушенням на оптовому енергетичному ринку, що не є зловживаннями.

Разом із цим, відповідно до зазначених статей, здійснення операцій з оптовими енергетичними продуктами без реєстрації як учасника оптового енергетичного ринку є правопорушенням на ринку природного газу та/або електричної енергії.

Враховуючи зазначене, з метою приведення Порядку розслідування у відповідність до вимог законодавства НКРЕКП розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 26 вересня 2023 року № 1756» (далі – проєкт Постанови).

Проєктом Постанови передбачається, зокрема:

1. Приведення термінології, що вживається у Порядку розслідування, у відповідність до вимог законодавства, а саме, по тексту Порядку розслідування уточнено формулювання «розслідування зловживань та інших порушень на оптовому енергетичному ринку».

2. Встановлення вимоги для заявників (крім Ради органів регулювання Енергетичного Співтовариства, Секретаріату Енергетичного Співтовариства, національних регуляторів у сфері енергетики інших держав - Договірних сторін Енергетичного Співтовариства або національних регуляторних органів країн Європейського союзу, Агентства з питань співробітництва енергетичних регуляторів) щодо накладення кваліфікованого електронного підпису уповноваженої особи суб’єкта господарювання та/або кваліфікованої електронної печатки суб’єкта господарювання з дотриманням вимог законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги» при подачі повідомлення (заява) про можливе зловживання та інші порушення на оптовому енергетичному ринку (далі – Повідомлення) та додатків.

3. Уточнення підстав, за яких Повідомлення, подані заявниками щодо одного й того самого учасника оптового енергетичного ринку та одного й того самого виду зловживання або іншого порушення, щодо якого НКРЕКП уже розпочато попереднє дослідження або прийнято рішення про початок розслідування, долучаються до матеріалів розслідування.

4. Знеособлення учасника(ів) оптового енергетичного ринку в проєкті рішення НКРЕКП про початок розслідування або про відмову від його проведення.

5. Надання Голові Комісії з розслідування повноважень щодо розроблення плану розслідування зловживань та інших порушень на оптовому енергетичному ринку.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Так |  |
| Держава | Так |  |
| Суб’єкти господарювання | Так |  |

1. **Цілі державного регулювання**

Метою прийняття проєкту Постанови є приведення норм Порядку розслідування у відповідність до вимог Закону № 4213.

1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей**
2. Визначення альтернативних способів:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Залишення окремих положень Порядку у чинній редакції не відповідає вимогам законодавства |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Внесення запропонованих змін до Порядку дозволить досягти мети державного регулювання |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1) Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Внесення запропонованих змін до Порядку розслідування відповідатиме вимогам законодавства | Відсутні |

2) Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

3) Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не враховує зміни в законодавстві |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Враховує зміни в законодавстві та удосконалює механізм проведення НКРЕКП розслідування зловживань та інших порушень на оптовому енергетичному ринку | Відсутні |

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | 1 | Не вирішує проблему |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Сприятиме відповідність Порядку розслідування вимогам законодавства |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не відповідає вимогам чинного законодавства. |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відповідність вимогам законодавства | Відсутні | Альтернатива 2 дозволить досягнути цілей повною мірою |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не відповідає вимогам чинного законодавства | Відсутній |
| **Обрана альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним способом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для досягнення поставленої мети пропонується прийняти постанову НКРЕКП «Про затвердження Змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 26 вересня 2023 року № 1756», що забезпечить дотримання вимог законодавства.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до чинного законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про затвердження Змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 26 вересня   
2023 року № 1756», її результативність визначатиметься такими показниками:

1. реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України;

2) рівень поінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – середній;

3) кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – учасники оптового енергетичного ринку, на яких поширюється дія законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про ринок електричної енергії», «Про ринок природного газу».

Відповідно до вимог статті 15 Закону про НКРКЕП проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 26 вересня 2023 року № 1756», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність його прийняття та аналізом його впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua) з метою одержання зауважень та пропозицій.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проекту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 26 вересня 2023 року № 1756» має стати відповідність нормативно-правового акта НКРЕКП вимогам законодавства.

**Голова НКРЕКП** **Юрій ВЛАСЕНКО**