НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

**Аналіз впливу**

**до проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта, - проєкту постанови НКРЕКП «****Про затвердження Правил користування тепловою енергією»**

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг НКРЕКП розробляє та затверджує нормативно-правові акти, зокрема правила користування (постачання) товарами та послугами на роздрібних ринках.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», НКРЕКП розробляє та затверджує правила користування тепловою енергією і типові договори, передбачені цими правилами.

Ураховуючи наведене, та з метою забезпечення виконання Регулятором покладених законами України функцій та повноважень, а також усунення прогалин у нормативно-правовому регулюванні договірних відносин щодо користування тепловою енергією, зокрема відсутності затверджених договорів на транспортування, постачання, купівлі-продажу теплової енергії, НКРЕКП розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Правил користування тепловою енергією». Зазначений нормативно-правовий акт регулюватиме відносини, які виникають між користувачами системи теплопостачання (окрім систем автономного теплопостачання в багатоквартирних будинках) та які не охоплені Законом України «Про житлово-комунальні послуги». При цьому під користувачем теплової енергії розуміється фізична особа, у тому числі фізична особа-підприємець, або юридична особа, яка виробляє та/або транспортує, та/або постачає, та/або споживає теплову енергію за допомогою системи теплопостачання.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Так | - |
| Держава | Так | - |
| Суб’єкти господарювання | Так | - |

# 

# ІІ. Цілі державного регулювання

Основною метою розробки проєкту постанови є виконання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», а також усунення прогалин у нормативно-правовому регулюванні договірних відносин у частині користування тепловою енергією, зокрема відсутності затверджених договорів на транспортування, постачання, купівлі-продажу теплової енергії. Проєкт постанови передбачає, зокрема:

гарантії щодо доступу до систем теплопостачання користувачами теплової енергії;

права, обов’язки та відповідальність користувачів;

врегулювання питань вирішення спорів між учасниками договірних відносин;

особливості розрахунку за теплову енергію, розподілу втрат теплової енергії в теплових мережах та витоків теплоносія між користувачами;

засади обліку теплової енергії;

перерахунок вартості за недотримання договірних відносин;

запровадження конкурентної системи теплопостачання для визначення особливостей функціонування системи централізованого теплопостачання незалежних виробників.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Невідповідність вимогам чинного законодавства України |
| Альтернатива 2  Прийняття запропонованого проєкту постанови | Забезпечить виконання законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | Забезпечення виконання НКРЕКП покладених законами України функцій та повноважень, а також усунення прогалин у нормативно-правовому регулюванні договірних відносин щодо користування тепловою енергією | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | Досягнення балансу інтересів споживачів, суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | Забезпечення дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Наведеними табличними даними ілюструється оцінка альтернативного способу досягнення цілей, розрахована за допомогою системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | 1 | Невідповідність вимогам чинного законодавства України |
| Альтернатива 2. Обрана.  Прийняття проєкту постанови | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом та забезпечує виконання НКРЕКП покладених законами України функцій та повноважень, а також усунення прогалин у нормативно-правовому регулюванні договірних відносин щодо користування тепловою енергією |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні | Невідповідність вимогам чинного законодавства |
| Альтернатива 2. Обрана.  Прийняття проєкту постанови | Забезпечує  ефективне  виконання  завдань  державного  регулювання | Відсутні | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним шляхом та забезпечує виконання НКРЕКП покладених законами України функцій та повноважень, а також усунення прогалин у нормативно-правовому регулюванні договірних відносин щодо користування тепловою енергією |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Не вирішує визначену проблему, що призводить до невиконання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» | Відсутні |
| Альтернатива 2 Обрана  Прийняття проєкту постанови | Прийняття проєкту постанови вирішить проблему найбільш ефективним шляхом, зокрема сприятиме вдосконаленню нормативно-правової бази у сфері теплопостачання та забезпечить ефективність виконання НКРЕКП своїх повноважень щодо затвердження правил користування (постачання) товарами та послугами на роздрібних ринках | Відсутні |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Прийняття проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку приєднання до теплових мереж» забезпечить виконання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» в частині вдосконалення нормативно-правової бази НКРЕКП з метою забезпечення виконання НКРЕКП покладених законами України функцій та повноважень, а також усунення прогалин у нормативно-правовому регулюванні договірних відносин щодо користування тепловою енергією.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Надано високу оцінку можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта суб’єктами господарювання.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про затвердження Правил користування тепловою енергією», її результативність визначається такими показниками:

1) розміром надходжень до Державного бюджету України – реалізація проєкту регуляторного акта не потребує витрат із Державного бюджету України, надходження до Державного бюджету України у зв’язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта, – дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії;

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання з основних положень акта – рівень поінформованості середній.

Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Правил користування тепловою енергією», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, аналізом його впливу та повідомленням про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті НКРЕКП у мережі Інтернет <http://nerc.gov.ua> з метою одержання зауважень і пропозицій.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про затвердження Правил користування тепловою енергією» є усунення прогалин у нормативно-правовому регулюванні договірних відносин щодо користування тепловою енергією, врегулювання питань вирішення спорів між учасниками договірних відносин та розрахунків за теплову енергію, розподілу втрат теплової енергії в теплових мережах та витоків теплоносія між користувачами.

Голова НКРЕКП Юрій ВЛАСЕНКО