**Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та деяких законів щодо вдосконалення законодавства у сфері запобігання зловживанням на оптовому енергетичному ринку»**

**І. Визначення проблеми**

02 липня 2023 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо запобігання зловживанням на оптових енергетичних ринках» від 10 червня 2023 року № 3141-IX, яким транспоновано в українське законодавство положення Регламенту Європейського Парламенту та Ради (ЄС) № 1227/2011 від 25 жовтня 2011 року щодо доброчесності та прозорості оптового енергетичного ринку.

З метою усунення протиріч у законодавстві України проєктом Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та деяких законів щодо вдосконалення законодавства у сфері запобігання зловживанням на оптовому енергетичному ринку» (далі – законопроєкт), зокрема передбачено внесення змін до таких законодавчих актів України: Кодексу України про адміністративні правопорушення, законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про ринок електричної енергії».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни |  | + |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою законопроєкту є забезпечення виконання вимог Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, у частині імплементації Регламенту Європейського Парламенту та Ради (ЄС) № 1227/2011 від 25 жовтня 2011 року щодо доброчесності та прозорості оптового енергетичного ринку, зокрема шляхом приведення у відповідність діючих нормативно-правових актів України.

Прийняття законопроєкту забезпечить імплементацію нормативно-правової бази Енергетичного Співтовариства з урахуванням особливостей функціонування національного законодавства України, зокрема, шляхом уточнення положень закону та приведення у відповідність дефініцій оптового енергетичного продукту, зловживань на оптовому енергетичному ринку, визначення повноважень НКРЕКП та її посадових осіб щодо складення протоколу про адміністративні правопорушення у справах про адміністративні правопорушення, а також відповідальність за порушення законодавства, що регулює функціонування оптового енергетичного ринку.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1.  Залишення ситуації без змін | Залишення ситуації без змін не забезпечить  імплементацію нормативно-правової бази acquis ЄС в енергетичній сфері, а неузгодженість положень нормативно-правових актів щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптових енергетичних ринках з іншими нормативно-правовими актами України порушує принцип правової визначеності, що є одним із найважливіших елементів принципу верховенства права |
| Альтернатива 2.  Прийняття законопроєкту | Прийняття законопроєкту забезпечить узгодженість та належне функціонування положень національного законодавства щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку та надасть можливість учасникам оптового енергетичного ринку завбачати наслідки своїх дій і бути впевненими у своїх легітимних очікуваннях |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Положення законодавства щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку не буде приведено у відповідність та узгоджено з іншими нормативно-правовими актами України |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Положення законодавства щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку буде приведено у відповідність та узгоджено з іншими нормативно-правовими актами України, що сприятиме дотриманню вимог доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів  господарювання, що  підпадають під дію  регулювання, одиниць | - | - | - | - | - |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | - | - | - | - |

\* Зазначений регуляторний акт спрямований на правове регулювання адміністративних відносин між державними регуляторними органами.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного**

**способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності**  **(за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | 1 | Не сприяє подоланню відповідних прогалин у законодавстві |
| Обрана альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи** |
| Альтернатива 1 Залишення ситуації без змін | Відсутні. Не призведе до досягнення поставлених цілей | Відсутні | Запровадження альтернативи 1 не буде сприяти досягненню встановлених цілей |
| Альтернатива 2 Прийняття проєкту Закону | Положення законодавства щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку буде приведено у відповідність та узгоджено з іншими нормативно-правовими актами України, що сприятиме дотриманню вимог доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку та підвищенню ефективності національного Регулятора | Відсутні | Запровадження альтернативи 2 найкращим чином сприятиме досягненню встановлених цілей |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Проблема продовжує існувати | Не очікується |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Прийняття регуляторного акта є єдиним оптимальним способом досягнення визначених цілей | Не очікується |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Механізмом розв’язання визначеної проблеми є внесення змін до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про ринок електричної енергії», Кодексу України про адміністративні правопорушення. А саме законопроєктом пропонується уточнення норм Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» щодо приведення у відповідність дефініцій оптового енергетичного продукту, зловживань на оптовому енергетичному ринку, внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення в частині визначення повноважень НКРЕКП та її посадових осіб щодо складення протоколу про адміністративні правопорушення у справах про адміністративні правопорушення, а також визначення відповідальності за зловживання на ринку електричної енергії шляхом внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії».

Реалізація норм законопроєкту забезпечить імплементацію нормативно-правової бази Енергетичного Співтовариства, узгодженість та належне функціонування положень національного законодавства щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку та надасть можливість учасникам оптового енергетичного ринку завбачати наслідки своїх дій і бути впевненими у своїх легітимних очікуваннях.

Заходи, які повинен здійснити орган влади для впровадження цього регуляторного акта: у встановленому законом порядку погодити законопроєкт та подати його до Кабінету Міністрів для подальшого подання до Верховної Ради України.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Прийняття регуляторного акта не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування не передбачено.

Витрат суб’єктів господарювання, які виникають унаслідок дії регуляторного акта, не передбачається.

Тест малого підприємництва (М-тест) не проводився, оскільки суб’єкти малого підприємництва додаткових витрат на виконання регулювання не зазнають та будуть в однакових умовах з іншими суб’єктами господарювання.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії**

**регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до чинного законодавства.

**VIII. Визначення показників результативності дії**

**регуляторного акта**

Прогнозними значеннями кількісних показників результативності регуляторного акта є:

дія регуляторного акта не передбачає надходжень та/або видатків з/до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією регуляторного акта;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог регуляторного акта – не передбачається;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання із основними положеннями регуляторного акта – вище середнього, оскільки проєкт регуляторного акта розміщується на офіційному вебсайті НКРЕКП.

**ІX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Для проведення відстеження результативності регуляторного акта буде застосовано статистичний метод, що передбачає використання статистичних даних. Опитування цільових груп та залучення наукових установ для проведення відстеження результативності регуляторного акта не передбачаються.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження показників результативності акта.

Оскільки для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуватимуться статистичні дані, базове відстеження результативності здійснюватиметься через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснено не пізніше двох років після набрання чинності регуляторним актом для визначення результатів його дії.

Періодичне відстеження результативності – кожних три роки після проведення повторного відстеження.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

У разі виявлення під час здійснення заходів з відстеження результативності неврегульованих та проблемних питань, вони будуть вирішуватися шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

**Голова НКРЕКП Юрій ВЛАСЕНКО**