**Аналіз впливу проєкту постанови НКРЕКП**

**«Про внесення змін до Порядку формування ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам постачальником «останньої надії», що має ознаки регуляторного акта**

**I. Визначення проблеми**

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про ринок електричної енергії» НКРЕКП здійснює державне регулювання ринку електричної енергії.

Відповідно до норм Закону України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон) НКРЕКП прийнято Порядок формування ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам постачальником «останньої надії», затверджений постановою НКРЕКП від 05.10.2018 № 1179 (далі – Порядок), який визначає методику формування цін, за якими здійснюється постачання електричної енергії споживачам постачальником «останньої надії» (далі – ПОН).

Згідно з пунктом 1.4 глави 1 Порядку ціна, за якою здійснюється постачання електричної енергії ПОН, включає в себе ціну купівлі електричної енергії на ринку електричної енергії, ціну (тариф) на послуги ПОН та ціну (тариф) на послуги оператора системи передачі.

Ціна електричної енергії для споживачів ПОН на розрахунковий місяць визначається з урахуванням середньозваженої фактичної ціни електричної енергії на ринку «на добу наперед» (далі – РДН) за перші 20 днів попереднього розрахункового періоду, збільшеної на коефіцієнт, який враховує ризики від коливання цін на балансуючому ринку (далі – БР) та РДН і на сьогодні становить 1,25 відносних одиниці.

Внаслідок масштабних обстрілів енергетичної системи України відбулось зростання вартості електричної енергії для врегулювання небалансів електричної енергії. При цьому ПОН (ДПЗД «УКРІНТЕРЕНЕРГО») через набуття статусу «Дефолтний» відповідно до Правил ринку, затверджених постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 307, придбаває електричну енергію для потреб власних споживачів виключно на БР.

Крім цього, 20.05.2024 на засіданні НКРЕКП, що проходило у формі відкритого слухання (продовження засідання НКРЕКП від 17.05.2024), було прийнято постанову НКРЕКП від 20.05.2024 № 949 «Про граничні ціни на ринку «на добу наперед», внутрішньодобовому ринку та балансуючому ринку», якою змінено максимальні граничні ціни на РДН, внутрішньодобовому ринку та БР, що також вплинуло на коливання цін, зокрема на РДН та БР.

До НКРЕКП листами від 20.06.2024 № 44/04-1086 та від 14.08.2024 № 44/04-1476 звернулось ДПЗД «УКРІНТЕРЕНЕРГО» з пропозицією внесення змін до Порядку в частині збільшення коефіцієнта, який враховує ризики від коливання цін на балансуючому ринку та РДН з 1,25 до 1,5. При цьому, ДПЗД «УКРІНТЕРЕНЕРГО» зазначило, що починаючи з квітня 2024 року вартість електричної енергії для врегулювання небалансів електричної енергії перевищує середньозважену фактичну ціну електричної енергії на РДН з урахуванням діючого коефіцієнта, який враховує ризики від коливання цін на БР та РДН на рівні 1,25.

Відповідно до частини п’ятої статті 64 Закону ціни, за якими здійснюється постачання електричної енергії ПОН, мають бути економічно обґрунтованими, прозорими та недискримінаційними і не повинні перешкоджати конкуренції на ринку електричної енергії.

З огляду на зазначене, НКРЕКП було розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку формування ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам постачальником «останньої надії» (далі – Проєкт постанови), яким визначено коефіцієнт, який враховує ризики від коливання цін на БР та РДН, на рівні 1,5 відносних одиниці.

Вплив проблеми на основні групи (підгрупи):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава | Стабільне функціонування паливно-енергетичного комплексу України  Реалізація державної політики в сфері паливно-енергетичного комплексу України |  |
| Суб’єкти господарювання | Дозволить забезпечити відповідність положень Порядку в частині розрахунку ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам ПОН, вимогам частини п’ятої статті 64 Закону |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття Проєкту постанови є забезпечення відповідності положень Порядку в частині розрахунку ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам ПОН, вимогам частини п’ятої статті 64 Закону.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Призводитиме до порушення вимог частини п’ятої статті 64 Закону та сприятиме погіршенню фінансового становища ПОН через невідповідність цін купівлі на ринку електричної енергії цінам, за якими ПОН постачає електроенергію власним споживачам |
| **Альтернатива 2.**  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечує відповідність положень Порядку в частині розрахунку ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам ПОН, вимогам частини п’ятої статті 64 Закону |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечення відповідності положень Порядку вимогам частини п’ятої статті 64 Закону | Відсутні |

2) оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

3) оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Погіршення фінансового становища ПОН через невідповідність цін купівлі на ринку електричної енергії цінам, за якими ПОН постачає електроенергію власним споживачам |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволяє забезпечити відповідність положень Порядку в частині розрахунку ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам ПОН, вимогам частини п’ятої статті 64 Закону | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу  
досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | 2 | Не досягає поставленої мети |
| **Обрана Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним шляхом |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Відсутні | Призведе до порушення вимог частини п’ятої статті 64 Закону та сприятиме погіршенню фінансового становища ПОН через невідповідність цін купівлі на ринку електричної енергії цінам, за якими ПОН постачає електроенергію власним споживачам | Не вирішує проблему |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відповідає завданням, що поставлені для вирішення існуючої проблеми | Відсутні | Дозволяє досягти цілей державного регулювання найбільш ефективним шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему та не забезпечує цілей державного регулювання | Відсутній |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Прийняття Проєкту постанови дозволить забезпечити відповідність положень Порядку в частині розрахунку ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам ПОН, вимогам частини п’ятої статті 64 Закону, та недопущення погіршення фінансового становища ПОН через невідповідність цін купівлі на ринку електричної енергії цінам, за якими ПОН постачає електроенергію власним споживачам.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії акта не обмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку формування ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам постачальником «останньої надії» її результативність визначатиметься такими показниками:

1. дія акта не передбачає надходжень та/або видатків з/до державного та/або місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних із дією акта;
2. дія акта розповсюджується на постачальника «останньої надії», побутових споживачів (крім випадків застосування фіксованих цін на електричну енергію за рішенням Кабінету Міністрів України в рамках покладення спеціальних обов’язків) та непобутових споживачів у випадках, передбачених статтею 64 Закону та Правилами роздрібного ринку електричної енергії, затвердженими постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 312;
3. рівнем поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Проєкт постанови, аналіз впливу Проєкту постанови, що має ознаки регуляторного акта, та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у мережі Інтернет [www.nerc.gov.ua](file:///\\share-old\uc\obmen\НОВИЙ%20РИНОК\Порядок%20формування%20ціни%20ПОН_1179\Внесення%20змін%2009.09.2021\www.nerc.gov.ua%20).

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку формування ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам постачальником «останньої надії» має стати забезпечення відповідності положень Порядку в частині розрахунку ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам ПОН, вимогам частини п’ятої статті 64 Закону щодо, зокрема економічної обґрунтованості такої ціни, а також недопущення погіршення фінансового становища ПОН як одного з критично важливих учасників ринку електричної енергії, на якого покладені спеціальні обов’язки для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку електричної енергії.

Голова НКРЕКП Юрій ВЛАСЕНКО