НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

**Аналіз впливу проєкту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних «Про затвердження Змін до Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку», що має ознаки регуляторного акта**

**I. Визначення проблеми**

02 липня 2023 року набрав чинності Закон України від 10 червня 2023 року № 3141-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо запобігання зловживанням на оптових енергетичних ринках» (далі – Закон), яким транспоновано в українське законодавство положення Регламенту Європейського Парламенту та Ради (ЄС) № 1227/2011 від 25 жовтня 2011 року щодо доброчесності та прозорості оптового енергетичного ринку.

Законом, зокрема, внесено змін до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП), «Про ринок електричної енергії», «Про ринок природного газу» щодо заборони зловживань на оптовому енергетичному ринку.

Відповідно до пункту 91 частини першої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП), пункту 101 частини третьої статті 6 Закону України «Про ринок електричної енергії» та пункту 211 частини третьої статті 4 Закону України «Про ринок природного газу» до повноважень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), зокрема належить визначення вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку відповідно до вимог нормативно-правових актів Енергетичного Співтовариства та рекомендацій Агентства з питань співробітництва енергетичних регуляторів.

Положеннями частини четвертої статті 111 Закону України «Про ринок електричної енергії» та частини четвертої статті 571 Закону України «Про ринок природного газу» передбачено визначення НКРЕКП вимог до оприлюднення (розкриття) інсайдерської інформації. Крім цього положеннями пункту 152 частини першої статті 17 Закону про НКРЕКП, частини четвертої статті 112 Закону України «Про ринок електричної енергії» та частини четвертої статті 572 Закону України «Про ринок природного газу» передбачено затвердження НКРЕКП невичерпного переліку практик, які можуть бути маніпулюванням чи спробою маніпулювання на оптовому енергетичному ринку.

Згідно з підпунктом 3 пункту 2 розділу ІІ «Прикінцеві та перехідні положення» Закону НКРЕКП зобов’язана протягом дев’яти місяців з дня набрання чинності цим Законом привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом.

Таким чином, на виконання вимог законодавства, з урахуванням нормативно-правових актів Енергетичного Співтовариства та рекомендацій Агентства з питань співробітництва енергетичних регуляторів НКРЕКП розроблено Вимоги щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку, які затверджені постановою НКРЕКП від 27.03.2024   
№ 614.

Вимогами щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку визначено:

перелік практик, які можуть бути маніпулюванням чи спробою маніпулювання на оптовому енергетичному ринку

обмеження щодо поводження з інсайдерською інформацією на оптовому енергетичному ринку;

вимоги до оприлюднення (розкриття) інсайдерської інформації;

вимоги до осіб, які професійно організовують операції з оптовими енергетичними продуктами;

сигнали, що можуть вказувати на ознаки зловживання на оптовому енергетичному ринку;

положення щодо співпраці НКРЕКП з Радою регуляторних органів Енергетичного Співтовариства.

Водночас, відповідно до пункту 91 частини першої статті 17 Закону про НКРЕКП та з метою удосконалення прийнятих нормативно-правових актів НКРЕКП щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку, зокрема, з урахуванням особливостей їх застосування у період дії воєнного стану в Україні, НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про затвердження Змін до Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку» (далі – проєкт Постанови).

Зазначеним проєктом Постанови визначено зокрема, примірний перелік інсайдерської інформації на оптовому енергетичному ринку за видами господарської діяльності учасників оптового енергетичного ринку, а також критерії що застосовуються при оцінці впливу інсайдерської інформації.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Так |  |
| Держава | Так |  |
| Суб’єкти господарювання | Так |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Основною метою прийняття проєкту Постанови є:

сприяння відкритості оптових енергетичних ринків, а також розвиток добросовісної конкуренції на них.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей**

1. Визначення альтернативних способів:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | У випадку збереження чинного регулювання мета державного регулювання не буде досягнута |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | Прийняття нового регуляторного акта сприятиме реалізації положень Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1) Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не враховує зміни в законодавстві |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | Реалізація функцій НКРЕКП, що передбачені законодавством | Відсутні |

2) Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не враховує зміни в законодавстві |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | Забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | Відсутні |

3) Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не враховує зміни в законодавстві у сферах енергетики та комунальних послуг |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | Враховує зміни в законодавстві, сприяє відкритості оптових енергетичних ринків, а також розвитку добросовісної конкуренції на них | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | 1 | Відсутність забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку, що не сприяє відкритості оптових енергетичних ринків, а також розвитку добросовісної конкуренції на них |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | 4 | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним шляхом. Забезпечує виконання вимог чинного законодавства. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Невиконання вимог чинного законодавства | Не відповідає вимогам чинного законодавства. |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутні | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним шляхом. Забезпечує виконання вимог чинного законодавства |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не відповідає вимогам чинного законодавства | відсутні |
| **Обрана альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним способом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг | відсутні |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для досягнення поставленої мети пропонується прийняти постанову НКРЕКП «Про затвердження Змін до Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку», що забезпечить дотримання вимог Закону.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до чинного законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про затвердження Змін до Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку», її результативність визначатиметься такими показниками:

1. реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України;

2) рівень поінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – середній.

3) кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб на яких поширюватиметься дія акта – суб’єкти господарювання, на яких поширюється дія Закону та законів України «Про ринок електричної енергії», «Про ринок природного газу».

Відповідно до вимог статті 15 Закону проєкт Постанови, що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність його прийняття та аналізом його впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua) з метою одержання зауважень та пропозицій.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проекту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку» є виконання вимог Закону в частині доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку, удосконалення прийнятих нормативно-правових актів НКРЕКП щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку, що дасть змогу НКРЕКП сприяти відкритості оптових енергетичних ринків, а також розвитку добросовісної конкуренції на них.

Голова НКРЕКП Юрій ВЛАСЕНКО