**Обґрунтування  
до питання про схвалення проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП»***(внесення змін до Кодексу газотранспортної системи та  
Типового договору транспортування природного газу)*

Статтею 4 Закону України «Про ринок природного газу» (далі – Закон) визначено, що до компетенції Регулятора на ринку природного газу належить визначення порядку надання фінансового забезпечення оплати послуг транспортування, у тому числі вимог до банківських гарантій, та затвердження правил балансування як частини кодексу відповідної газотранспортної системи (у тому числі методології визначення платежів, пов’язаних із балансуванням), що мають бути справедливими, недискримінаційними, обумовленими об’єктивними чинниками та такими, що створюють економічні стимули для балансування обсягів закачування і відбору природного газу самими замовниками.

Так, порядок створення та надання замовниками послуг транспортування фінансового забезпечення Оператору ГТС встановлений главою 2 розділу VIII Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2493 (далі – Кодекс ГТС).

Слід зазначити, що відповідно до положень пункту 3 глави 2 розділу VIIІ Кодексу ГТС, фінансове забезпечення виконання замовником послуг транспортування зобов’язань щодо оплати за вчинення дій з врегулювання добового небалансу обсягів природного газу, які подаються до газотранспортної системи і відбираються з неї, надається оператору газотранспортної системи в одній або декількох з таких форм:

банківської гарантії;

передачі замовником послуг транспортування оператору газотранспортної системи в якості фінансового забезпечення грошових коштів на підставі договору транспортування природного газу.

Таким чином, основною метою створення фінансового забезпечення та надання його Оператору ГТС є гарантування виконання замовником послуг транспортування своїх зобов’язань щодо оплати послуг оператора газотранспортної системи за договором транспортування природного газу в частині добових негативних небалансів.

Слід також зазначити, що відповідно до пункту 1 глави 1 розділу XIV Кодексу ГТС, замовники послуг транспортування відповідають за збалансованість своїх портфоліо балансування протягом періоду балансування для мінімізації потреб оператора газотранспортної системи у вчиненні дій із врегулювання небалансів, передбачених цим Кодексом.

При цьому, положеннями діючих нормативно-правових актів, зокрема Кодексу ГТС, передбачено механізми, які дозволяють замовникам послуг транспортування протягом газової доби самостійно збалансовувати власні обсяги подач/відборів природного газу до/з газотранспортної системи з метою уникнення позитивних/негативних небалансів у газовій добі.

Разом з тим, якщо замовники послуг своєчасно не врегулювали негативні небаланси в газотранспортній системі у поточному газовому місяці, обов’язок щодо їх оплати на користь оператора газотранспортної системи виникає 20 числа місяця, наступного за звітним.

Слід зазначити, що Оператор газотранспортної системи на постійній основі здійснює балансуючі дії, зокрема для підтримання тиску в газотранспортній системі з метою виконання вимог цілісності газотранспортної системи та вимог щодо експлуатації газотранспортної системи. З метою здійснення балансуючих дій оператор газотранспортної системи може в якості контрагента проводити операції на торгових платформах.

Таким чином, у разі утворення замовниками послуг транспортування небалансів в газотранспортній системі оператор газотранспортної системи зобов’язаний кожної доби фізично їх врегульовувати, що зокрема передбачає понесення ним витрат на закупівлю природного газу, які можуть бути компенсовані замовниками послуг транспортування не раніше, ніж через 20 – 50 календарних днів.

Разом з тим слід зазначити, що відповідно до положень глави 8 розділу XIV Кодексу ГТС, оператор газотранспортної системи не повинен отримувати фінансову вигоду або зазнавати фінансових втрат унаслідок сплати та отримання плати за добовий небаланс, витрат за вчинення балансуючих дій, пов’язаних зі своєю діяльністю з балансування.

Крім цього, положеннями глави 8 розділу XIV Кодексу ГТС визначено методологію розрахунку плати за нейтральність балансування та порядок оплати оператором газотранспортної системи або стягнення із замовника послуг транспортування природного газу такої плати, яка буде застосовуватися починаючи з газового року 2024/2025 та наступних газових років.

Так, плата за нейтральність балансування розраховується окремо для кожного замовника послуг транспортування за формулою, визначеною у пункті 6 глави 8 розділу XIV Кодексу ГТС, складовою якої є ставка плати за нейтральність балансування, яка може бути:

позитивного значення (більше нуля) - у такому випадку плата за нейтральність балансування стягується з замовника послуг транспортування природного газу на користь оператора газотранспортної системи;

від’ємного значення (менше нуля) - у такому випадку плата за нейтральність балансування оплачується замовнику послуг транспортування природного газу.

У зв’язку із зазначеним та з метою ефективного впровадження плати за нейтральність балансування на ринку природного газу Департаментом було розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП» (далі – Проєкт постанови), положення якого спрямовані на конкретизацію механізмів надання фінансового забезпечення замовниками послуг транспортування та методології розрахунку плати за нейтральність.

Так, Проєктом постанови передбачається удосконалення положень глави 2 розділу VIIІ Кодексу ГТС, зокрема у частині надання права Оператору ГТС звернутися до банку, який видав банківську гарантію, для перевірки її чинності з метою уникнення зловживань з боку замовників послуг транспортування.

Крім цього, Проєктом постанови пропонується внести зміни до Кодексу ГТС та Типового договору транспортування природного газу, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2497, у частині покладення обов’язку на замовника послуг транспортування надавати фінансове забезпечення щодо оплати вартості добових негативних небалансів за попередній газовий місяць та вартості добових негативних небалансів поточного газового місяця у формі передачі грошових коштів та/або перерахунку коштів на рахунок умовного зберігання (ескроу).

Варто зазначити, що надання замовниками послуг транспортування фінансового забезпечення щодо оплати вартості добових негативних небалансів у формі грошових коштів дозволить забезпечити виплату Оператором ГТС грошових коштів у якості плати за нейтральність балансування за газовий місяць М на користь замовників у разі від’ємного значення ставки плати за нейтральність.

Разом з тим, на сьогодні на ринку природного газу створені чіткі механізми, що дозволяють замовникам послуг транспортування передавати та отримувати обсяги природного газу на умовах, визначених статтею 11 Закону, без утворення небалансів в газотранспортній системі.

У зв’язку із зазначеним з метою підвищення точності розрахунку плати за нейтральність балансування Проєктом постанови пропонується внести зміни до глави 8 розділу XIV Кодексу ГТС, які передбачають, що до розрахунку плати за нейтральність не включаються обсяги транспортування природного газу в рамках виконання спеціальних обов’язків.

Запропоновані Проєктом постанови зміни стимулюватимуть замовників послуг транспортування своєчасно врегульовувати власні небаланси та сприятимуть зменшенню фінансового навантаження на Оператора ГТС під час вчинення ним балансуючих дій, дозволять уникнути викривлень при розрахунку плати за нейтральність балансування, а також забезпечать необхідні передумови для ефективного запровадження плати за нейтральність балансування.

Цей Проєкт постанови має ознаки регуляторного акта.

Враховуючи вищевикладене, з метою удосконалення нормативно-правових актів, які регулюють відносини на ринку природного газу, та забезпечення належного функціонування ринку природного газу, Департамент із регулювання відносин у нафтогазовій сфері пропонує:

1. Схвалити проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП».

2. На виконання положень статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» оприлюднити проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП» на офіційному вебсайті НКРЕКП [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua) з метою одержання зауважень і пропозицій від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань та інших заінтересованих осіб.

**Директор Департаменту**

**із регулювання відносин**

**у нафтогазовій сфері       Олександр КОСЯНЧУК**