**АНАЛІЗ ВПЛИВУ**

**проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП»,**

**що має ознаки регуляторного акта**

**I. Визначення проблеми**

У зв’язку із особливим періодом діяльності операторів систем розподілу (далі – ОСР) та постачальників універсальних послуг (далі – ПУП), пов’язаним з дією в Україні воєнного стану відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 (зі змінами), до НКРЕКП надходять звернення учасників ринку, що здійснюють свою діяльність, у тому числі на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, відповідно до Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затвердженого наказом Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 22.12.2022 № 309, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 23.12.2022 за № 1668/39004 (далі – прифронтові ОСР, прифронтові ПУП), зокрема, щодо гострого дефіциту обігових коштів прифронтових ОСР та ПУП, що у свою чергу впливає на можливість здійснення ОСР та ПУП ліцензійної діяльності з надання послуг з розподілу та постачання електричної енергії споживачу, виконувати аварійно-відновлювальні роботи енергетичної інфраструктури, яка зазнає постійних руйнувань, внаслідок обстрілів з боку Російської Федерації.

З урахуванням зазначеного та з метою вирішення питання стабілізації фінансово-економічного стану прифронтових ОСР та ПУП, з метою забезпечення збалансованої роботи ринку електричної енергії та забезпечення надійного проходження осінньо-зимового періоду 2024 – 2025 років на сьогодні є необхідність в актуалізації деяких положень нормативно-правої бази НКРЕКП для ОСР та ПУП, а саме постанов НКРЕ від 11.07.2013 № 899 «Про затвердження Порядку визначення регуляторної бази активів суб’єктів природних монополій у сфері електроенергетики» (далі – Порядок № 899), від 23.07.2013 № 1009 «Про встановлення параметрів регулювання, що мають довгостроковий строк дії, для цілей стимулюючого регулювання» (далі – Постанова № 1009), постанов НКРЕКП від 05.10.2018 № 1175 «Про затвердження Порядку встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії» (далі – Порядок № 1175) та від 05.10.2018 № 1176 «Про затвердження Методики розрахунку тарифу на послуги постачальника універсальних послуг» (далі – Порядок № 1176).

Змінами доцільно передбачити, зокрема:

1. уточнення поняття виведення з експлуатації активу (елементів активу), зокрема передбачено обов’язок виведення з регуляторного обліку активів, що розташовані на тимчасово окупованих територіях держави, та/або над якими втрачено контроль унаслідок російської військової агресії проти України;
2. коригування операційних контрольованих та окремих статей операційних неконтрольованих витрат для ОСР, що здійснюють діяльність за методологією стимулюючого тарифоутворення;
3. коригування окремих статей операційних витрат для ОСР, що здійснюють діяльність за методологією «витрати +»;
4. коригування окремих статей операційних витрат для прифронтових ПУП;
5. врахування у 2025 році регуляторної норми доходу на РБА0 та РБА «нову» для прифронтових ОСР на рівні 0,03 відносних одиниць.

Крім того, зазначаємо, що після прийняття постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП», проєкт якої було схвалено на відкритому засіданні НКРЕКП 26.06.2024, буде опрацьовано питання щодо відміни фіксації для прифронтових ОСР та ПУП деяких показників на рівні, врахованому у тарифах 2023 року.

Варто зазначити, що у зв’язку з роботою ОСР в особливий період та удосконаленими змінами виникла необхідність в унормуванні додатків 4 – 6, 8 та 28 до Порядку № 1175.

З огляду на зазначене, НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП» (далі – Проєкт постанови).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава | Забезпечить стабільне функціонування ринку електричної енергії.  Реалізація державної політики у сфері енергетики шляхом вдосконалення тарифної методології для ОСР та ПУП: положень Постанови № 1009, Порядків № 899, № 1175, № 1176, зокрема з питання застосування тарифної методології прифронтовими ОСР та ПУП в умовах воєнного стану |  |
| Суб’єкти господарювання | Дозволить удосконалити деякі положення тарифної методології для прифронтових ОСР та ПУП, зокрема з питання застосування стимулюючого регулювання для прифронтових ОСР в умовах воєнного стану |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття Проєкту постанови є актуалізація Постанови № 1009, Порядків № 899, № 1175, № 1176, зокрема з питання застосування тарифної методології в умовах воєнного стану та забезпечення коректного врахування показників та складових при формуванні та встановленні тарифів на послуги з розподілу електричної енергії *(яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання та із застосуванням методології «витрати +»)* та тарифу на послуги постачальника універсальних послуг, що здійснюють діяльність на прифронтових територіях.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Положення нормативно-правових актів НКРЕ та НКРЕКП щодо тарифоутворення для прифронтових ОСР та ПУП на 2025 рік не враховують особливості діяльності ліцензіатів у частині застосування тарифної методології в умовах воєнного стану |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Актуалізує окремі положення тарифоутворення для прифронтових ОСР та ПУП з метою врахування особливостей діяльності ліцензіатів у частині застосування тарифної методології в умовах воєнного стану |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Удосконалює деякі положення нормативно-правових актів НКРЕ та НКРЕКП щодо тарифоутворення для прифронтових ОСР та ПУП з метою врахування особливостей діяльності ліцензіатів у частині застосування тарифної методології на прифронтових територіях в умовах воєнного стану | Відсутні |

1. оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

3) оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Додаткових витрат немає | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Дозволяє удосконалити деякі положення нормативно-правових актів НКРЕ та НКРЕКП щодо тарифоутворення для прифронтових ОСР та ПУП з метою врахування особливостей діяльності ліцензіатів на прифронтових територіях у частині застосування тарифної методології в умовах воєнного стану.  Дозволить в умовах воєнного стану коректно враховувати показники та складові при розрахунку тарифів на послуги з розподілу електричної енергії та на послуги постачальника універсальних послуг | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу  
досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | 2 | Не досягає поставленої мети |
| **Обрана Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не вирішує проблему |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинних регуляторних актів | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Дозволить врахувати особливості діяльності ліцензіатів у частині застосування тарифної методології в умовах воєнного стану | Відсутні | Дозволяє досягти цілей державного регулювання найефективнішим шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему та не забезпечує цілей державного регулювання | Відсутній |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинних регуляторних актів | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Прийняття Проєкту постанови дозволить удосконалити норми Постанови № 1009, Порядків № 899, № 1175 та № 1176 для врахування показників та складових у тарифах на послуги з розподілу електричної енергії, у тому числі із застосуванням стимулюючого регулювання, на послуги постачальника універсальних послуг в умовах воєнного стану.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП» її результативність визначатиметься такими показниками:

1) розміром надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, які провадять діяльність з розподілу електричної енергії (із застосуванням стимулюючого тарифоутворення та із застосуванням методології «витрати +») та з постачання електричної енергії споживачу (на прифронтових територіях);

3) рівнем прибутку на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання, з урахуванням встановленої НКРЕКП регуляторної норми доходу на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання (в умовах воєнного стану враховується на рівні 3%), у тому числі для прифронтових ОСР;

4) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП», аналіз впливу рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у мережі Інтернет за посиланням: http://nerc.gov.ua.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікуванні результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП» є удосконалення постанов НКРЕ та НКРЕКП для забезпечення в умовах воєнного стану формування та встановлення суб’єктам господарювання тарифів на послуги з розподілу електричної енергії *(яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання)* та на послуги постачальника універсальних послуг з урахуванням особливостей їх діяльності на прифронтових територіях.

Голова НКРЕКП Юрій ВЛАСЕНКО