АНАЛІЗ ВПЛИВУ

проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП», що має ознаки регуляторного акта

**I. Визначення проблеми**

04 червня 2024 року Верховною Радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання повноважень центральних органів виконавчої влади у сфері забезпечення енергетичної ефективності» № 3764-IX (далі – Закон № 3764-IX), яким передбачається внесення змін до деяких законів України, зокрема   
Закону України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон про ринок) та Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення та «зеленої» трансформації енергетичної системи України».

Разом з цим, відповідно до пункту 2 розділу ІІ Закону № 3764-IX, Кабінету Міністрів України необхідно протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом зокрема забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

28 червня 2024 року Закон № 3764-ІХ підписано Президентом України.

Так, з метою приведення у відповідність нормативно-правових актів до положень Закону № 3764-ІХ, Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), необхідно забезпечити внесення відповідних змін до постанови НКРЕКП від 26 квітня 2019 року № 641 «Про затвердження нормативно-правових актів, що регулюють діяльність гарантованого покупця та купівлі електричної енергії за «зеленим» тарифом» (далі – Постанова 641) та до Правил ринку, затверджених постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 307 (далі – Правила ринку).

З огляду на викладене, НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП», що має ознаки регуляторного акта (далі – проєкт Постанови, регуляторний акт), яким передбачено:

внесення змін до Правил ринку в частині уточнення вимог щодо обов’язку виробників укладати з оператором системи передачі договір про надання послуги із зменшення навантаження та удосконалення механізму розрахунку маржинальної ціни балансуючої електричної енергії у випадку наявності системних обмежень;

внесення змін до Постанови 641, зокрема у частині:

уточнення для суб’єктів господарювання, яким встановлено «зелений» тариф, та суб’єктів господарювання, які за результатами аукціону набули право на підтримку, умов щодо можливості надання послуги за механізмом ринкової премії;

включення до розрахунку обсягу електричної енергії, що купується гарантованим покупцем у суб’єктів господарювання за встановленим «зеленим» тарифом, обсягу електричної енергії, виробленої з альтернативних джерел та відпущеної з установки зберігання у складі об’єктів цих суб’єктів господарювання;

уточнення порядку розрахунку частки вартості врегулювання небалансу електричної енергії балансуючої групи гарантованого покупця (далі – Частка) та внесення відповідних змін до типового договору про участь у балансуючій групі гарантованого покупця;

уточнення положень, що регулюють порядок врегулювання спорів між кандидатом у продавці/продавцем за «зеленим» тарифом, оператором системи передачі, постачальником універсальних послуг та гарантованим покупцем, та внесення відповідних змін до типового договору про участь у балансуючій групі гарантованого покупця та типового договору про надання послуг із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел;

внесення змін до типових договорів про участь у балансуючій групі гарантованого покупця та про купівлю-продаж електричної енергії за «зеленим» тарифом, у частині передбачення можливості здійснювати зарахування зустрічних однорідних вимог щодо заборгованості за відпущену електричну енергію за «зеленим» тарифом та заборгованості виробників за «зеленим» тарифом з оплати Частки;

удосконалення порядку визначення вартості та сплати послуги за механізмом ринкової премії, шляхом передбачення авансових платежів для продавців за механізмом ринкової премії;

внесення інших редакційних змін до порядку та договорів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава |  | Ні |
| Суб’єкти господарювання | Так |  |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Прийняття регуляторного акта має на меті:

удосконалення порядку укладення продавцями за «зеленим» тарифом договору про участь у балансуючій групі гарантованого покупця, у частині відміни зобов’язання для виробників за «зеленим» тарифом щодо укладення договору про надання послуги із зменшення навантаження за генеруючими одиницями, що здійснюють виробництво електричної енергії із використання біомаси або біогазу;

уточнення механізму розрахунку Частки та обсягу електричної енергії, що купується гарантованим покупцем у суб’єктів господарювання за встановленим «зеленим» тарифом, у частині врахування обсягу відпущеної електричної енергії з установки зберігання енергії;

уточнення умов здійснення зарахування зустрічних однорідних вимог та оптимізацію порядку врегулювання спорів між учасниками в процесі купівлі/продажу електроенергії за «зеленим» тарифом;

удосконалення механізму розрахунку маржинальної ціни балансуючої електричної енергії для акцептованих пропозицій постачальників послуг з балансування, що вирішують наявні обмеження енергосистеми.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Залишити без змін Постанову НКРЕКП № 641 та Правила ринку |
| **Альтернатива 2**  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Унести зміни до Постанови НКРЕКП № 641 та Правил ринку |
| **Альтернатива 3**  Прийняття нового регуляторного акта | Визнати такими, що втратили чинність, Постанову НКРЕКП № 641 та Правил ринку, та прийняття нового регуляторного акта |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 3**  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

2) Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 3**  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не забезпечує досягнення поставленої мети |
| **Альтернатива 2**  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Зміни дозволять удосконалити процес розрахунку обсягу відпуску електроенергії за «зеленим» тарифом та Частки; удосконалити порядок укладення договору про участь у балансуючій групі гарантованого покупця; скоротити обсяг взаємної заборгованості між учасниками ринку за рахунок зарахування зустрічних однорідних вимог заборгованості; оптимізувати порядок врегулювання спорів між учасниками в процесі купівлі/продажу електроенергії за «зеленим» тарифом; удосконалити ціноутворення на балансуючому ринку. | Відсутні |
| **Альтернатива 3**  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Захід є надмірним |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Бал результативності** (за чотирибальною системою оцінки) | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | 1 | Не забезпечує досягнення поставленої цілі. |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Унесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє врегулювати питання найбільш ефективним шляхом. |
| **Альтернатива 3**  Прийняття нового регуляторного акта | 1 | Захід є надмірним. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди**  (підсумок) | **Витрати**  (підсумок) | **Обґрунтування** відповідного місця альтернативи в рейтингу |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Альтернатива 1 не дозволяє досягнути поставленої цілі. |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива).  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Реалізація регуляторного акта сприятиме оптимізації розрахунку обсягу відпуску електроенергії за «зеленим» тарифом та Частки, удосконаленню порядку укладення договору про участь у балансуючій групі гарантованого покупця, сприятиме скороченню заборгованості між учасниками ринку за рахунок зарахування зустрічних однорідних вимог, удосконаленню порядку врегулювання спорів між учасниками в процесі купівлі/продажу електроенергії за «зеленим» тарифом, та удосконаленню ціноутворення на балансуючому ринку у разі наявності системних обмежень. | Відсутні | Альтернатива 2 дозволить досягнути задекларованих цілей. |
| **Альтернатива 3**  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Захід є надмірним | Альтернатива 3 дозволить досягнути поставленої цілі, разом з цим шлях її досягнення буде ускладненим |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи** щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | **Оцінка ризику** зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не вирішує визначену проблему та не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутній |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Обрана альтернатива дозволить врегулювати питання найефективнішим шляхом. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутній |
| **Альтернатива 3**  Прийняття нового регуляторного акта | Вирішує визначену проблему менш ефективно, з огляду на надмірність необхідних для цього заходів. | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для досягнення поставленої цілі пропонується прийняти регуляторний акт, яким передбачено внесення змін до Постанови НКРЕКП № 641 та Правил ринку.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства або за пропозиціями сторін у порядку, передбаченому законодавством.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими показниками:

дія акта не передбачає надходжень та/або видатків з/до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – суб’єкти господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній. Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови, що містить ознаки регуляторного акта, разом із матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, та аналізом його впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП (<http://nerc.gov.ua>) з метою одержання зауважень і пропозицій від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

**VІII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття регуляторного акта є оптимізація порядку укладення виробниками за «зеленим» тарифом договору про участь у балансуючій групі гарантованого покупця, уточнення механізму розрахунку обсягу електричної енергії, що купується гарантованим покупцем у суб’єктів господарювання за встановленим «зеленим» тарифом та Частки, уточнення умов здійснення зарахування зустрічних однорідних вимог та оптимізація порядку врегулювання спорів між учасниками в процесі купівлі/продажу електроенергії за «зеленим» тарифом, удосконалення розрахунку маржинальної ціни на балансуючу електричну енергії.

## Голова НКРЕКП Валерій ТАРАСЮК