НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

**Аналіз впливу проєкту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про затвердження Змін до Порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку», що має ознаки регуляторного акта**

1. **Визначення проблеми**

Відповідно до пункту 221 частини першої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП), пункту 3 частини п’ятої статті 4 Закону України «Про ринок природного газу» та пункту 141 частини третьої статті 6 Закону України «Про ринок електричної енергії» до повноважень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор) належить проведення розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку відповідно до порядку, затвердженого Регулятором.

Порядок розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку (далі – Порядок) затверджено постановою НКРЕКП від 26.09.2023   
№ 1756.

До НКРЕКП надходять численні повідомлення від осіб, які професійно організовують операції з оптовими енергетичними продуктами, щодо здійснення операцій з оптовими енергетичними продуктами учасниками оптового енергетичного ринку, які, будучи нерезидентами України, не зареєстровані як учасники оптового енергетичного ринку. У цьому зв’язку постало питання направлення таким не зареєстрованим учасникам оптового енергетичного ринку повідомлень про початок розслідування разом з копією відповідного рішення НКРЕКП, висновків про розслідування та висновків про результати розслідування. Запропоновані зміни покликані врегулювати питання направлення суб’єктам розслідування, які не зареєстровані як суб’єкти господарювання за українським законодавством, повідомлень про початок розслідування разом з копією відповідного рішення НКРЕКП, висновків про розслідування та висновків про результати розслідування.

Для удосконалення положень щодо попереднього дослідження, уникнення різночитань підстав, шляхів та інформації, яка використовується під час попереднього дослідження, а також щодо результатів попереднього дослідження розроблено зміни до пунктів 3.3, 3.4, 3.5 та 3.7 глави 3 Порядку.

Пункт 4.1 глави 4 Порядку пропонується уточнити з метою його відповідності Закону про НКРЕКП, відповідно до статті 201 якого Рада органів регулювання Енергетичного Співтовариства та Секретаріат Енергетичного Співтовариства повідомляються про зловживання на оптовому енергетичному ринку, пов’язані із встановленими законами обмеженнями щодо поводження з інсайдерською інформацією, ознаками маніпулювання чи спробою маніпулювання на оптовому енергетичному ринку.

Для спрощення проведення розслідування пропонується внести зміни до кількісного складу комісії з розслідування, скоротивши її чисельність з п’ятьох членів до трьох.

Змінами передбачена формалізація висновку про розслідування та журналу реєстрації висновків про результати розслідування, для чого розроблені два нові додатки.

Також пропонується нова редакція форми висновку про результати розслідування, до якої внесено деякі доповнення, зокрема, щодо необхідності надання пояснень НКРЕКП у разі неврахування заперечень суб’єкта розслідування до висновку про розслідування.

З метою вдосконалення Порядку НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про затвердження Змін до Порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку» (далі – проєкт Постанови).

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава | Так |  |
| Суб’єкти господарювання | Так |  |

1. **Цілі державного регулювання**

Метою прийняття проєкту Постанови є удосконалення положень Порядку в частині термінів, взаємодії Регулятора та нерезидентів України щодо направлення повідомлень про початок розслідування з копією відповідного рішення, висновків про розслідування та висновків про результати розслідування, а також формалізацію їх отримання, функціонування комісії з розслідування, висновку про розслідування та журналу реєстрації висновків про результати розслідування.

1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей**
2. Визначення альтернативних способів:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Залишення окремих положень Порядку у чинній редакції не досягає мети державного регулювання. |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Внесення запропонованих змін до Порядку дозволить досягти мети державного регулювання |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1) Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Внесення запропонованих змін до Порядку дозволить удосконалити його положення та досягти мети державного регулювання | Відсутні |

2) Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

3) Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Прийняття змін до Порядку дозволить направляти повідомлення про початок розслідування з копією відповідного рішення, висновки про розслідування та висновки про результати розслідування суб’єктів розслідування, які відсутні в Реєстрі учасників оптового енергетичного ринку та не зареєстровані як суб’єкти господарювання за українським законодавством, формалізує питання висновків про розслідування, сприятиме розумінню суб’єкта розслідування у разі неврахування його заперечень до висновку про результати розслідування. | Відсутні |

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | 1 | Не вирішує проблему |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Сприятиме удосконаленню Порядку |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Альтернатива 1 не дозволяє вирішити поставлену задачу |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Удосконалить Порядок | Відсутні | Альтернатива 2 дозволить досягнути цілей повною мірою |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не вирішує визначену проблему | Відсутній |
| **Обрана альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Обрана альтернатива дозволить досягти цілей державного регулювання | Відсутній |

1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для досягнення поставленої мети пропонується прийняти постанову НКРЕКП «Про затвердження змін до Порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку», що забезпечить виконання вимог Закону про НКРЕКП.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до чинного законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про затвердження змін до Порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку», її результативність визначатиметься такими показниками:

1. реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України;

2) рівень поінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – середній.

3) кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб на яких поширюватиметься дія акта – учасники оптового енергетичного ринку, на яких поширюється дія законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про ринок електричної енергії», «Про ринок природного газу».

Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження змін до Порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність його прийняття та аналізом його впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua) з метою одержання зауважень та пропозицій.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проекту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку розслідування порушень законодавства щодо функціонування ринків електричної енергії та природного газу» має стати удосконалення Порядку.

**Голова НКРЕКП** **Валерій ТАРАСЮК**