**АНАЛІЗ ВПЛИВУ**

**проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП»,**

**що має ознаки регуляторного акта**

**I. Визначення проблеми**

У зв’язку із особливим періодом діяльності операторів систем розподілу (далі – ОСР) та постачальників універсальних послуг (далі – ПУП), пов’язаним з введенням в Україні воєнного стану відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 (зі змінами), до НКРЕКП надходять звернення учасників ринку електричної енергії щодо необхідності внесення змін до окремих положень нормативно-правових актів НКРЕКП з питання, зокрема встановлення тарифів на послуги з розподілу електричної енергії та застосування стимулюючого регулювання. Зокрема, вказується на ризики невчасного виконання ОСР передбачених нормативною базою Регулятора зобов’язань в частині виконання протягом першого регуляторного періоду (2021 – 2024 років) плану заходів із забезпечення достовірності даних для здійснення моніторингу якості послуг.

Крім того, у зв’язку із особливим періодом діяльності ОСР та ПУП, пов’язаним з дією в Україні воєнного стану, з урахуванням Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затвердженого наказом Мінреінтеграції від 22.12.2022 № 309, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23.12.2022 за № 1668/39004, деякі ОСР та ПУП здійснюють свою діяльність, у тому числі, на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих російською федерацією (далі – прифронтові ОСР, прифронтові ПУП та прифронтові ліцензіати).

Ураховуючи обставини, що склались, через постійні обстріли об’єктів електричних мереж та окупацію деяких територій на сьогодні для прифронтових ліцензіатів неможливо спрогнозувати кількість та обсяги аварійно-відновлюваних робіт внаслідок бойових дій, об’єктивно спрогнозувати витрати матеріальних і трудових ресурсів, обсяги розподілу електричної енергії та очікувані обсяги споживання електричної енергії, відсутні можливості для збору інформації комерційного обліку електроенергії та складання фізичних балансів, як фактичних, так і прогнозних тощо.

Також, у зв’язку з тим, що певна частина активів залишається на тимчасово окупованій території, на сьогодні неможливо визначити наявність та належність значної кількості активів РБА «старої» та РБА «нової» прифронтових ОСР.

З урахуванням зазначеного на сьогодні є необхідність в актуалізації деяких положень нормативно-правових актів НКРЕКП для ОСР та ПУП, а саме постанови НКРЕ від 23.07.2013 № 1009 «Про встановлення параметрів регулювання, що мають довгостроковий строк дії, для цілей стимулюючого регулювання» (далі – Постанова № 1009), постанов НКРЕКП від 05.10.2018 № 1175 «Про затвердження Порядку встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії» (далі – Порядок № 1175), від 05.10.2018 № 1176 «Про затвердження Методики розрахунку тарифу на послуги постачальника універсальних послуг» (далі – Порядок № 1176) та від 27.07.2017 № 981 «Про затвердження Положення про порядок подання, визначення та затвердження економічних коефіцієнтів нормативних та прогнозованих технологічних витрат електроенергії» (далі – Положення № 981). Для актуалізації, зокрема доцільно передбачити:

продовження першого регуляторного періоду до 5 років (зараз 4 роки);

продовження строку досягнення цільового показника якості послуг для ОСР, яким тарифи встановлено:

*із застосуванням стимулюючого регулювання до 15 років (зараз 14 років),*

*за методологією «Витрати+» до 20 років (зараз 19 років);*

продовженняна 2025 рікзастосування загального показника ефективності на нульовому рівні;

продовження на 2025 рік застосування на нульовому рівні показників ефективності технологічних витрат електричної енергії для операторів систем розподілу для 1 та/або 2 класів напруги;

продовженняна 2025 рікобмеженняамортизації РБА «старої» не вище рівня, передбаченого діючою структурою тарифів *(у разі невнесення змін передбачається збільшення на 50 % щорічно до досягнення регуляторного рівня)*, при цьому для прифронтових ОСР фіксування амортизації на рівні, врахованому в діючих тарифах;

продовженняфіксуванняу 2025 році для прифронтових ОСР амортизації на «нову» базу активів на рівні, врахованому в діючих тарифах;

продовження на 2025 рік регуляторної норми доходу на РБА «стару» для прифронтових ОСР, а також для ліцензіатів, контролером або кінцевим бенефіціарним власником контрольного пакету акцій яких є фізичні або юридичні особи щодо яких застосовано економічні та обмежувальні заходи (санкції)) (далі – ліцензіати, до власників яких застосовано санкції), на рівні 0 відносних одиниць;

продовженняна 2025 рікзастосування регуляторної норми доходу на РБА «нову» на рівні 0,03 відносних одиниць, при цьому для прифронтових ОСР та ліцензіатів, до власників яких застосовано санкції, – на рівні 0 відносних одиниць;

продовження фіксування на 2025 рік для прифронтових ОСР прогнозованих обсягів електричної енергії, що розподіляється на 1 та 2 класах напруги, на рівнях, врахованих у діючих тарифах;

продовження фіксування на 2025 рік для прифронтових ПУП прогнозованого обсягу електричної енергії, на рівні, врахованому в діючих тарифах (у зв’язку з тим, що лінія зіткнення динамічно змінюється, неможливо об’єктивно визначити їх рівень);

не застосовувати коригування необхідного доходу за недотримання цільового показника якості послуг за 2024 рік для визначеної групи ОСР (перелік наведено у додатку 32 до Порядку № 1175) з найбільшим негативним впливом від атак російської федерації на території їх ліцензованої діяльності.

Також, на сьогодні є необхідність в актуалізації та розширенні переліку окремих положень Порядку визначення регуляторної бази активів суб’єктів природних монополій у сфері електроенергетики, затвердженого постановою НКРЕ від 11.07.2013 № 899 (далі – Порядок № 899),щодо ведення регуляторного обліку активів і нарахування регуляторної норми доходу на РБА «стару»/«нову», та амортизації на суму вартості активів, зокрема передбачити:

вимоги щодо повторного введення (повернення) до експлуатації активу (елементу активу) до складу РБА;

вимоги щодо визначення вартості введених активів (елементів активу) до РБА після отримання їх на безповоротній та безоплатній основі;

удосконалення розрахунку РБА «старої» для розрахунку річної амортизації на такі активи, починаючи з року, наступного після переходу до стимулюючого регулювання.

Варто зазначити, що у зв’язку з роботою ОСР в особливий період, та удосконаленими змінами виникла необхідність в унормуванні додатків 7 – 12, 14 – 16, 28 та 29 до Порядку № 1175, якими зокрема враховано продовження строку досягнення цільового показника якості послуг, формульні показники щодо визначення амортизації на повернуті активи (елементи активів), що тимчасово були виведені з РБА.

З огляду на зазначене, НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП» (далі – Проєкт постанови).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава | Забезпечить стабільне функціонування ринку електричної енергії.  Реалізація державної політики в сфері енергетики шляхом вдосконалення тарифної методології для ОСР та ПУП: положень Постанови № 1009, Порядків № 899, № 1175, № 1176 та Положення № 981, зокрема з питання застосування стимулюючого регулювання для ОСР в умовах воєнного стану. |  |
| Суб’єкти господарювання | Дозволить удосконалити деякі положення тарифної методології для ОСР та ПУП зокрема з питання застосування стимулюючого регулювання для ОСР в умовах воєнного стану. |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття Проєкту постанови є актуалізація Постанови № 1009, Порядків № 899, № 1175, № 1176 та Положення № 981 зокрема з питання застосування тарифної методології в умовах воєнного стану та забезпечення коректного вираховування показників та складових при формуванні та встановленні тарифів на послуги з розподілу електричної енергії *(яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання та із застосуванням методології «витрати +»)* та тарифу на послуги постачальника універсальних послуг, що здійснюють діяльність на прифронтових територіях.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Положення нормативно-правових актів НКРЕ та НКРЕКП щодо тарифоутворення для ОСР та ПУП на 2025 рік не враховують особливості діяльності ліцензіатів в частині застосування тарифної методології в умовах воєнного стану. |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Актуалізує окремі положення тарифоутворення для ОСР та ПУП з метою врахування особливостей діяльності ліцензіатів в частині застосування тарифної методології в умовах воєнного стану. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Удосконалює деякі положення нормативно-правових актів НКРЕ та НКРЕКП в частині тарифоутворення для ОСР, прифронтових ОСР та ПУП з метою врахування особливостей діяльності ліцензіатів в частині застосування тарифної методології в умовах воєнного стану. | Відсутні |

1. оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

3) оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Додаткових витрат немає | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Дозволяє удосконалити деякі положення нормативно-правових актів НКРЕ та НКРЕКП в частині тарифоутворення для ОСР, прифронтових ОСР та ПУП з метою врахування особливостей діяльності ліцензіатів в частині застосування тарифної методології в умовах воєнного стану.  Дозволить в умовах воєнного стану коректно враховувати показники та складові при розрахунку тарифів на послуги з розподілу електричної енергії та на послуги постачальника універсальних послуг | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу  
досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | 2 | Не досягає поставленої мети |
| **Обрана Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не вирішує проблему |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинних регуляторних актів | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Дозволить врахувати особливості діяльності ліцензіатів в частині застосування тарифної методології в умовах воєнного стану. | Відсутні | Дозволяє досягти цілей державного регулювання найефективнішим шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему та не забезпечує цілей державного регулювання | Відсутній |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинних регуляторних актів | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Прийняття Проєкту постанови дозволить удосконалити норми Постанови № 1009, Порядків № 899, № 1175, № 1176 та Положення № 981 для врахування показників та складових в тарифах на послуги з розподілу електричної енергії, у тому числі із застосуванням стимулюючого регулювання, на послуги постачальника універсальних послуг в умовах воєнного стану.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП» її результативність визначатиметься такими показниками:

1) розміром надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, які провадять діяльність з розподілу електричної енергії (із застосуванням стимулюючого тарифоутворення та із застосуванням методології «витрати +») та з постачання електричної енергії споживачу (на прифронтових територіях);

3) рівнем прибутку на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання, з урахуванням встановленої НКРЕКП регуляторної норми доходу на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання (в умовах воєнного стану враховується на рівні 3%), крім прифронтових ОСР, а також ліцензіатів до власників яких застосовано санкції), на рівні 0 відносних одиниць;

4) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП», аналіз впливу рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, в мережі Інтернет за посиланням: http://nerc.gov.ua.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікуванні результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП» має стати удосконалення постанов НКРЕ та НКРЕКП для забезпечення в умовах воєнного стану формування та встановлення суб’єктам господарювання тарифів на послуги з розподілу електричної енергії *(яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання)* та на послуги постачальника універсальних послуг з урахуванням їх діяльності на прифронтових територіях.

Голова НКРЕКП Валерій ТАРАСЮК