НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

**Аналіз впливу**

**до проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта, -**

**постанови НКРЕКП «****Про затвердження Змін до Порядку приєднання до теплових мереж»**

**І. Визначення проблеми**

Відносини, які виникають у процесі приєднання тепловикористальних та теплогенеруючих, у тому числі когенераційних, установок до теплових мереж, урегульовано Порядком приєднання до теплових мереж, затвердженим постановою НКРЕКП від 04 жовтня 2023 року № 1823 (далі – Порядок), яка набрала чинності 22 березня 2024 року.

У зв’язку із атаками російської федерації на об’єкти енергетичної інфраструктури виникла необхідність у посиленні її стійкості та гнучкості, а також забезпеченні інструментами швидкого реагування для усунення позаштатних ситуацій на об’єктах, зокрема сфери теплопостачання, та оперативного відновлення постачання теплової енергії споживачам.

Враховуючи зазначене, для України вкрай важливо у стислі строки реалізовувати сталі рішення, які сприятимуть оперативному відновленню систем теплопостачання, посиленню їх надійності та сталому проходженню опалювального періоду, енергетичній незалежності та безпеці в цілому.

З метою забезпечення умов для швидкого та безперешкодного доступу до теплових мереж існує необхідність спрощення процедури надання послуг з приєднання теплогенеруючих, у тому числі когенераційних, установок до теплових мереж.

Таким чином, керуючись положеннями частини першої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», ураховуючи положення Протоколу засідання Кабінету Міністрів України від 12.04.2024 № 37, НКРЕКП розроблено проєкт рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанову НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку приєднання до теплових мереж» (далі – проєкт постанови), якою передбачено впровадження (на час воєнного стану) спрощеної процедури тимчасового приєднання теплогенергуючих, у тому числі когенераційних установок, до теплових мереж, а також уточнення та вдосконалення окремих положень Порядку, типового договору та технічних умов на приєднання до теплових мереж.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Так | - |
| Держава | Так | - |
| Суб’єкти господарювання | Так | - |

# 

# ІІ. Цілі державного регулювання

Основною метою розробки проєкту постанови є впровадження (на час воєнного стану) спрощеної процедури тимчасового приєднання теплогенергуючих, у тому числі когенераційних, установок, до теплових мереж, а також уточнення та вдосконалення окремих положень Порядку, типового договору та технічних умов на приєднання до теплових мереж.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Продовжить існувати необхідність удосконалення положень Порядку |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Прийняття проєкту постанови дозволить (на час воєнного стану) спростити процедуру надання послуг з приєднання теплогенеруючих, у тому числі когенераційних, установок до теплових мереж, для оперативного відновлення систем теплопостачання, посилення їх надійності та сталого проходження опалювального періоду |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Удосконалення положень Порядку дозволить (на час воєнного стану) у стислі строки реалізовувати сталі рішення, які сприятимуть оперативному відновленню систем теплопостачання, посиленню їх надійності та сталому проходженню опалювального періоду, енергетичній незалежності та безпеці в цілому | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Досягнення балансу інтересів споживачів, суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Впровадження (на час воєнного стану) спрощеної процедури тимчасового приєднання теплогенергуючих, у тому числі когенераційних, установок до теплових мереж, а також уточнення та вдосконалення окремих положень Порядку | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Наведеними табличними даними ілюструється оцінка альтернативного способу досягнення цілей, розрахована за допомогою системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | 1 | Не забезпечує досягнення поставлених цілей |
| Альтернатива 2 Обрана  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє досягти поставлених цілей та вирішити проблему найбільш ефективним та найменш затратним способом |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні | Реалізація альтернативи 1:  не дозволяє досягнути поставлених цілей |
| Альтернатива 2 Обрана  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечує  ефективне  виконання  завдань  державного  регулювання | Відсутні | Реалізація Альтернативи 2:  дозволяє досягти поставлених цілей та вирішити проблему найбільш ефективним та найменш затратним способом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Не вирішує визначену проблему, що призводить до тривалої процедури відновлення систем теплопостачання, та становить загрозу сталому проходженню опалювального періоду | Відсутні |
| Альтернатива 2 Обрана  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Прийняття проєкту постанови вирішить проблему найбільш ефективним шляхом, зокрема забезпечить інструментами швидкого реагування для усунення позаштатних ситуацій на об’єктах, зокрема сфери теплопостачання, та оперативного відновлення постачання теплової енергії споживачам | Відсутні |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Прийняття проєкту постанови забезпечить (на час воєнного стану) спрощену процедуру тимчасового приєднання теплогенергуючих, у тому числі когенераційних, установок, до теплових мереж, а також уточнення та вдосконалення окремих положень Порядку, типового договору та технічних умов на приєднання до теплових мереж.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Надано високу оцінку можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта суб’єктами господарювання.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку приєднання до теплових мереж», її результативність визначається такими показниками:

1) розміром надходжень до Державного бюджету України – реалізація проєкту регуляторного акта не потребує витрат із Державного бюджету України, надходження до Державного бюджету України у зв’язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з виробництва, транспортування теплової енергії та замовників робіт з приєднання об’єктів у сфері теплопостачання;

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання та замовників робіт з приєднання об’єктів у сфері теплопостачання з основних положень акта – середній.

Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку приєднання до теплових мереж», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, аналізом його впливу та повідомленням про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті НКРЕКП у мережі Інтернет <http://nerc.gov.ua> з метою одержання зауважень і пропозицій.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку приєднання до теплових мереж» є впровадження (на час воєнного стану) спрощеної процедури тимчасового приєднання теплогенергуючих, у тому числі когенераційних, установок до теплових мереж, а також уточнення та вдосконалення окремих положень Порядку, типового договору та технічних умов на приєднання до теплових мереж.

Голова НКРЕКП Валерій ТАРАСЮК