**АНАЛІЗ ВПЛИВУ**

**проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, –**

**постанови НКРЕКП** **«****Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП»**

**І. Визначення проблеми**

Законом України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон) визначено, що одним із сегментів ринку електричної енергії, що сприяє забезпеченню надійної роботи Об’єднаної енергетичної системи України (далі – ОЕС України) та належній якості електричної енергії відповідно до визначених у нормативно-правових актах параметрів, є ринок допоміжних послуг.

Відповідно до статті 69 Закону на ринку допоміжних послуг можуть придбаватися/надаватися, зокрема, допоміжні послуги для забезпечення регулювання частоти та активної потужності в ОЕС України (резервів підтримки частоти, резервів відновлення частоти, резервів заміщення). Залежно від виду допоміжної послуги та потреби оператора системи передачі (далі – ОСП) придбання допоміжної послуги може здійснюватися на відповідний строк (доба, тиждень, місяць, квартал, рік/роки).

Функціонування ринку допоміжних послуг здійснюється за правилами ринку, які адмініструються ОСП та затверджуються Регулятором.

Відповідно до пункту 1.13.1 та 1.13.5 глави 1.13 розділу І Правил ринку, затверджених постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 307 (далі – Правила ринку), ОСП або учасники ринку мають право ініціювати внесення змін та доповнень до Правил ринку відповідно до процедури, визначеної в цій главі. Остаточне рішення щодо внесення змін/доповнень до Правил ринку приймає Регулятор у порядку, встановленому законодавством.

НЕК «УКРЕНЕРГО» листами від 05.09.2023 № 01/43779 та від 17.11.2023 № 01/62272 звернулась до Регулятора з пропозицією щодо внесення змін до Правил ринку та Методики формування цін на допоміжні послуги, затвердженої постановою НКРЕКП від 26.04.2019 № 635 (далі – Методика), у частині забезпечення можливості для ОСП проводити спеціальні аукціони на закупівлю допоміжних послуг для забезпечення регулювання частоти та активної потужності з метою стимулювання будівництва маневрових генеруючих потужностей, спроможних надавати автоматичні резерви потужності.

Регулятором доопрацьовано надані НЕК «УКРЕНЕРГО» пропозиції та сформовано проєкт постанови «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП» (далі – проєкт постанови), яким передбачається внесення змін до Правил ринку у частині:

забезпечення участі на ринку допоміжних послуг потенційного постачальника допоміжних послуг (далі – ППДП) з потенційною одиницею надання допоміжних послуг;

запровадження спеціальних аукціонів для придбання ОСП у постачальника допоміжних послуг (далі – ПДП) або ППДП допоміжної послуги з надання резервів регулювання частоти та активної потужності, а саме резерву підтримки частоти (далі – РПЧ) та автоматичного резерву відновлення частоти (далі – АРВЧ), строк надання якої перевищує один рік з відстроченням початку надання такої допоміжної послуги;

передбачення умов договору про надання допоміжних послуг, який має укласти ППДП або ПДП з ОСП для участі у спеціальному аукціоні;

передбачення фінансового забезпечення виконання ПДП або ППДП умов договору про надання допоміжних послуг за результатами спеціального аукціону;

забезпечення належних характеристик електроенергетичного обладнання для надання допоміжної послуги відповідно до результатів спеціального аукціону.

Статтею 69 Закону передбачено, що якщо обсяг запропонованої допоміжної послуги менший ніж потреба ОСП у цій послузі, або якщо допоміжна послуга надається ПДП, частка яких на ринку цих послуг або окремої частини ОЕС України з наявними системними обмеженнями перевищує встановлену Регулятором величину, Регулятор має право зобов'язати ПДП надавати допоміжну послугу за ціною, розрахованою за затвердженою Регулятором Методикою.

Поряд з цим, підпунктом 15 пункту 1 постанови НКРЕКП від 25.02.2022 № 332 «Про забезпечення стабільного функціонування ринку електричної енергії, у тому числі фінансового стану учасників ринку електричної енергії на період дії в Україні воєнного стану» передбачено, що при подачі пропозиції на ринку допоміжних послуг з ціною, що перевищує ціну, розраховану відповідно до [Методики](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0635874-19#n10), така пропозиція відхиляться адміністратором системи управління ринком.

Ураховуючи викладене, проєктом постанови також передбачено внесення змін до Методики у частині уточнення застосування ціни на відповідну допоміжну послугу та її складових протягом всього періоду надання такої допоміжної послуги.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Ні | Ні |
| Держава | Так | Ні |
| Суб’єкти господарювання | Так | Ні |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Регуляторний акт розроблено з метою розвитку конкуренції на ринку допоміжних послуг та сприяння інвестиціям у маневрові генеруючі потужності та/або установки зберігання енергії для збільшення пропозицій на ринку допоміжних послуг із надання автоматичних резервів (РПЧ та АРВЧ), що є необхідною умовою для забезпечення надійної роботи ОЕС України та належної якості електричної енергії.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Залишити без змін Правила ринку та Методику |
| Альтернатива 2  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Унести зміни до Правил ринку та Методику |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Визнати такими, що втратили чинність, Правила ринку та Методику, та прийняти нові регуляторні акти |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Низький обсяг автоматичних резервів (РПЧ та АРВЧ), необхідних для забезпечення надійної роботи ОЕС України та належної якості електричної енергії;  дефіцит пропозицій та низький рівень конкуренції на ринку допоміжних послуг з надання автоматичних резервів. |
| Альтернатива 2  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Підвищення надійності роботи ОЕС України та якості електричної енергії за рахунок збільшення пропозицій на ринку допоміжних послуг з надання автоматичних резервів (РПЧ та АРВЧ) та підвищення рівня конкуренції. | Відсутні |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Підвищення надійності роботи ОЕС України та якості електричної енергії за рахунок збільшення пропозицій на ринку допоміжних послуг з надання автоматичних резервів (РПЧ та АРВЧ) та підвищення рівня конкуренції. | Захід є надмірним |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутність розвитку ринку допоміжних послуг у частині сприяння інвестицій у маневрові генеруючі потужності та/або установки зберігання енергії. |
| Альтернатива 2  Унесення змін до чинного  регуляторного акта | Посилення конкуренції на ринку допоміжних послуг та сприяння інвестиціям у маневрові генеруючі потужності та/або установки зберігання енергії. | Відсутні |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Посилення конкуренції на ринку допоміжних послуг та сприяння інвестиціям у маневрові генеруючі потужності та/або установки зберігання енергії. | Захід є надмірним |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | 1 | Не забезпечує досягнення поставленої цілі |
| Альтернатива 2  (обрана альтернатива)  Унесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Забезпечує вирішення питання найбільш ефективним шляхом |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | 1 | Захід є надмірним |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не забезпечує досягнення задекларованих цілей |
| Альтернатива 2  (обрана альтернатива)  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечення розвитку конкуренції на ринку допоміжних послуг та сприяння інвестиціям у маневрові генеруючі потужності та/або установки зберігання енергії. | Відсутні | Забезпечує досягнення задекларованих цілей повною мірою |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Забезпечення розвитку конкуренції на ринку допоміжних послуг та сприяння інвестиціям у маневрові генеруючі потужності та/або установки зберігання енергії. | Заходи є надмірними | Забезпечує досягнення задекларованих цілей не достатньо ефективним шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Не вирішує визначену проблему та не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутній |
| Альтернатива 2  (обрана альтернатива)  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Обрана альтернатива дозволить вирішити проблему найефективнішим шляхом. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутній |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Вирішує визначену проблему, але недостатньо ефективно у зв’язку з надмірністю заходів. | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для досягнення поставленої мети пропонується прийняти регуляторний акт, що передбачає внесення змін до Правил ринку у частині:

забезпечення участі на ринку допоміжних послуг ППДП з потенційною одиницею надання допоміжних послуг;

запровадження спеціальних аукціонів для придбання ОСП у ПДП або ППДП допоміжної послуги з надання резервів регулювання частоти та активної потужності, а саме автоматичних резервів (РПЧ та АРВЧ), строк надання якої перевищує один рік з відстроченням початку надання такої допоміжної послуги;

передбачення умов договору про надання допоміжних послуг з регулювання частоти та активної потужності в майбутньому, який має укласти ППДП або ПДП з ОСП для участі у спеціальному аукціоні;

передбачення фінансового забезпечення виконання ПДП або ППДП умов договору про надання допоміжних послуг з регулювання частоти та активної потужності в майбутньому;

забезпечення належних характеристик електроенергетичного обладнання для надання допоміжної послуги відповідно до результатів спеціального аукціону.

Поряд з цим, проєктом постанови передбачено внесення змін до Методики у частині уточнення застосування ціни на відповідну допоміжну послугу та її складових протягом всього періоду надання такої допоміжної послуги.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть негативно позначитись на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії регуляторного акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог регуляторного акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

За результатами дії регуляторного акта:

дія акта не передбачає надходжень та/або видатків з/до державного та/або місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – суб’єкти господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – середній. Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП», що має ознаки регуляторного акта, разом з аналізом його впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП (<http://nerc.gov.ua>) з метою одержання зауважень і пропозицій від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб. НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

**VІII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття регуляторного акта є забезпечення надійної роботи ОЕС України та належної якості електричної енергії за рахунок збільшення пропозицій на ринку допоміжних послуг із надання автоматичних резервів (РПЧ та АРВЧ), а також зростання рівня конкуренції на ринку допоміжних послуг та сприяння інвестиціям у маневрові генеруючі потужності та/або установки зберігання енергії.

|  |  |
| --- | --- |
| Голова НКРЕКП | Валерій ТАРАСЮК |