# АНАЛІЗ ВПЛИВУ

# проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов», що має ознаки регуляторного акта

* 1. **Визначення проблеми**

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон) Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), є постійно діючим центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який утворюється Кабінетом Міністрів України.

НКРЕКП здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб’єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

НКРЕКП здійснює державне регулювання шляхом, зокрема, державного контролю та застосування заходів впливу, формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг та реалізації відповідної політики у випадках, коли такі повноваження надані Регулятору законом.

Відповідно до частини першої статті 19 Закону Регулятор здійснює державний контроль за дотриманням суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, та суб’єктами, що належать до особливої групи споживачів у розумінні Закону України «Про ринок електричної енергії», законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до затверджених ним порядків контролю.

З огляду на викладене, НКРЕКП постановою від 14.06.2018 № 428 затверджено Порядок контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов (далі – Порядок контролю).

З метою уточнення окремих положень Порядку контролю щодо непоширення його дії на порушення, що стосуються зловживань на оптовому енергетичному ринку, та уточнення положень Методики визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу оператора системи передачі від здійснення діяльності з передачі електричної енергії (додаток 27 до Порядку контролю) (далі – Методика), Департаментом ліцензійного контролю розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» (далі – Проєкт постанови).

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Hi** |
| Громадяни |  | Hi |
| Держава | Так  Окреме положення Методики потребує уточнення з метою уникнення двозначності щодо її застосування. Також потребує уточнення положення Порядку контролю щодо непоширення його дії на порушення, що стосуються зловживань на оптовому енергетичному ринку |  |
| Cyб’єкти господарювання | Так  Методика потребує уточнення з метою уникнення двозначності щодо її застосування, доцільно уточнити положення Порядку контролю щодо непоширення його дії на порушення, що стосуються зловживань на оптовому енергетичному ринку |  |

* 1. **Цілі державного регулювання**

Основною метою прийняття Проєкту постанови є уточнення окремих положень Порядку контролю щодо непоширення його дії на порушення, що стосуються зловживань на оптовому енергетичному ринку, та уточнення положень Методики визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу оператора системи передачі від здійснення діяльності з передачі електричної енергії з метою уникнення двозначності щодо застосування окремого її положення.

* 1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не вносити зміни до Порядку контролю. Окреме положення Методики може бути тлумачено двозначно, що може призвести до некоректного відображення окремих показників надлишково отриманого або недоотриманого доходу оператора системи передачі. Крім того, доцільно уточнити положення Порядку контролю щодо непоширення його дії на порушення, що стосуються зловживань на оптовому енергетичному ринку |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Прийняття Проєкту постанови забезпечить уникнення двозначності положення Методики та запровадить положення щодо непоширення дії Порядку контролю на порушення, що стосуються зловживань на оптовому енергетичному ринку |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Окреме положення Методики може бути тлумачено двозначно. Відсутнє положення Порядку контролю щодо непоширення його дії на порушення, що стосуються зловживань на оптовому енергетичному ринку |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечить уникнення двозначності положення Методики та запровадить положення щодо непоширення дії Порядку контролю на порушення, що стосуються зловживань на оптовому енергетичному ринку | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів cyб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Окреме положення Методики може бути тлумачено двозначно. Відсутнє положення Порядку контролю щодо непоширення його дії на порушення, що стосуються зловживань на оптовому енергетичному ринку |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечить уникнення двозначності положення Методики та запровадить положення щодо непоширення дії Порядку контролю на порушення, що стосуються зловживань на оптовому енергетичному ринку | Відсутні |

* 1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності**  (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Бал результативності**  (за чотирибальною системою оцінки) | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | 2 | Окреме положення Методики може бути тлумачено двозначно. Відсутнє положення Порядку контролю щодо непоширення його дії на порушення, що стосуються зловживань на оптовому енергетичному ринку |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим способом |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг**  **результативності** | **Вигоди**  (підсумок) | **Витрати**  (підсумок) | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Окреме положення Методики може бути тлумачено двозначно. Відсутнє положення Порядку контролю щодо непоширення його дії на порушення, що стосуються зловживань на оптовому енергетичному ринку |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Найбільш вигідний | Відсутні | Реалізація альтернативи 2 дозволить досягнути задекларованих цілей повною мірою |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності**  (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/**  **причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Окреме положення Методики може бути тлумачено двозначно, що може призвести до некоректного відображення окремих показників надлишково отриманого або недоотриманого доходу оператора системи передачі. Відсутнє положення Порядку контролю щодо непоширення його дії на порушення, що стосуються зловживань на оптовому енергетичному ринку | Відсутній |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

# Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Прийняття Проєкту постанови забезпечить уточнення окремих положень Порядку контролю щодо непоширення його дії на порушення, що стосуються зловживань на оптовому енергетичному ринку та уточнення положень Методики щодо визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу оператора системи передачі від здійснення діяльності з передачі електричної енергії з метою уникнення двозначності щодо застосування окремого її положення.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

# Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

# Визначення показників результативності дії регуляторного акта

За результатами дії регуляторного акта:

* + 1. дія акта не передбачає надходжень та/або видатків з/до державного та/або місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних із дією акта;
    2. дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг;
    3. рівнем поінформованості cyб’єктів господарювання з основних положень акта – середній.

Відповідно до частини другої статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Проєкт постанови, що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, та аналізом його впливу оприлюднюються на офіційному вебсайті HKPEKП в мережі Інтернет [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua) з метою одержання зауважень та пропозицій.

HKPEKП у межах своєї компетенції надає необхідні роз’яснення щодо положень Проєкту постанови та надалі надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

# Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» є уточнення окремих положень Порядку контролю щодо непоширення його дії на порушення, що стосуються зловживань на оптовому енергетичному ринку та уточнення положень Методики визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу оператора системи передачі від здійснення діяльності з передачі електричної енергії з метою уникнення двозначності щодо застосування окремого її положення.

Голова НКРЕКП Валерій ТАРАСЮК