АНАЛІЗ ВПЛИВУ

проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП», що має ознаки регуляторного акта

**I. Визначення проблеми**

Відповідно до частини восьмої статті 33 Закону України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон) оператор системи передачі відповідно до Закону виконує функції, пов’язані з покладенням на нього спеціальних обов’язків для забезпечення загальносуспільного інтересу із збільшення частки виробництва енергії з альтернативних джерел, підвищення ефективності комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, інших спеціальних обов’язків.

Оператор системи передачі для забезпечення загальносуспільних інтересів із збільшення частки виробництва енергії з альтернативних джерел, придбаває послуги, які надаються йому на обов’язковій основі суб’єктами ринку, визначеними відповідно до Закону, на підставі договору про надання послуг для забезпечення загальносуспільних інтересів, типова форма якого затверджується Регулятором.

Відповідно до Протоколу відкритих обговорень № 126/2-п прийнятої постанови НКРЕКП від 24 січня 2024 року № 178 «Про внесення змін до деяких постанов Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», НЕК «УКРЕНЕРГО» було запропоновано передбачити окремі форми Типових договорів про надання послуг із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел для гарантованого покупця та для постачальника універсальних послуг враховуючи особливості послуг із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел, що надаються НЕК «УКРЕНЕРГО».

Крім цього, НЕК «УКРЕНЕРГО» листом від 27 жовтня 2023 року № 01/56687 було надано пропозиції щодо передбачення окремих договорів про надання послуг із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел для гарантованого покупця та для постачальника універсальних послуг.

У зв’язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення та «зеленої» трансформації енергетичної системи України» виникає необхідність:

уточнення положень Типового договору про купівлю-продаж електроенергії за «зеленим тарифом» та Типового договору про надання послуги із забезпечення підтримки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел за механізмом ринкової премії, в частині передачі гарантій походження електричної енергії гарантованому покупцю;

передбачення у Порядку купівлі гарантованим покупцем електричної енергії, виробленої з альтернативних джерел енергії, затвердженому постановою НКРЕКП від 26 квітня 2019 року № 641 (далі – Порядок), положень щодо зменшення вартості послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії, наданої постачальником універсальних послуг, на сумарний платіж, пов’язаний з доходом від продажу гарантій походження електричної енергії, виробленої з відновлюваних джерел енергії.

Також, НЕК «УКРЕНЕРГО» листом від 06 лютого 2024 року № 01/7768 та ДП «Гарантований покупець» листом від 06 лютого 2024 року № 04/569 надано пропозиції щодо зменшення розміру штрафу від вартості послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії за прострочення термінів розрахунку оплати вартості такої послуги.

Разом з цим, за результатами обговорення питання погашення заборгованості на ринку електричної енергії на засіданнях Робочої групи Міністерства енергетики України від 03 лютого 2024 року та 10 лютого   
2024 року було рекомендовано Регулятору внести зміни до постанови НКРЕКП від 26 квітня 2019 року № 641 «Про затвердження нормативно-правових актів, що регулюють діяльність гарантованого покупця та купівлі електричної енергії за «зеленим» тарифом, придбання послуги за механізмом ринкової премії» (далі – Постанова НКРЕКП № 641) та до положень додатків 5 та 6 до Кодексу системи передачі, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 309 (далі – Кодекс системи передачі), у частині зменшення розміру штрафу за прострочення термінів розрахунку оплати вартості понад 30 днів з 7% до 1 % від вартості послуг з передачі електричної енергії та диспетчерського (оперативно-технологічного) управління з метою скорочення темпів нарощування заборгованості між учасниками ринку в умовах воєнного стану.

З огляду на викладене, НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП», що має ознаки регуляторного акта (далі – проєкт Постанови, регуляторний акт), яким передбачено внесення змін до Постанови НКРЕКП № 641, Порядку, Типового договору про надання послуг із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел для гарантованого покупця та Типового договору про надання послуг із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел для постачальника універсальних послуг, та внесення змін до положень додатків 5 та 6 до Кодексу системи передачі.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава |  | Ні |
| Суб’єкти господарювання | Так |  |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Прийняття регуляторного акта має на меті розділення та уточнення умов Типових договорів між оператором системи передачі та гарантованим покупцем, оператором системи передачі та постачальником універсальних послуг; уточнення положень Порядку в частині відповідальності виробників електричної енергії з альтернативних джерел за своєчасну реєстрацію та передачу гарантій походження електричної енергії гарантованому покупцю; зменшення вартості послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії, наданої постачальником універсальних послуг, на сумарний платіж, пов’язаний з доходом від продажу гарантій походження електричної енергії, виробленої з відновлюваних джерел енергії; зменшення розміру штрафів за прострочення термінів розрахунку оплати вартості Послуги.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Залишення без змін Постанови НКРЕКП № 641 та Кодексу системи передачі. |
| **Альтернатива 2**  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Унесення змін до Постанови НКРЕКП № 641 та Кодексу системи передачі. |
| **Альтернатива 3**  Прийняття нового регуляторного акта | Визнання такими, що втратили чинність, Постанови НКРЕКП № 641 та Кодексу системи передачі, та прийняття нових регуляторних актів |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 3**  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

2) Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 3**  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не забезпечує досягнення поставленої мети |
| **Альтернатива 2**  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Зміни дозволять оптимізувати надання та розрахунок наданої послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії; сприяють виконанню зобов’язань виробниками електричної енергії з альтернативних джерел щодо своєчасної реєстрації та передачі гарантій походження електричної енергії гарантованому покупцю, а також передбачають врахування суми коштів, отриманих від продажу гарантій походження електричної енергії при розрахунку вартості послуги, наданої постачальником універсальних послуг; скоротити темпи нарощування заборгованості між учасниками ринку в умовах воєнного стану за рахунок зменшення розміру штрафних санкцій за прострочення термінів оплати вартості послуг із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії, передачі електричної енергії та диспетчерського (оперативно-технологічного) управління. | Відсутні |
| **Альтернатива 3**  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Захід є надмірним |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Бал результативності** (за чотирибальною системою оцінки) | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | 1 | Не забезпечує досягнення поставленої цілі. |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Унесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє врегулювати питання найбільш ефективним шляхом. |
| **Альтернатива 3**  Прийняття нового регуляторного акта | 1 | Захід є надмірним. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди**  (підсумок) | **Витрати**  (підсумок) | **Обґрунтування** відповідного місця альтернативи в рейтингу |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Альтернатива 1 не дозволяє досягнути поставленої цілі. |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива).  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Реалізація регуляторного акта удосконалює порядок надання та розрахунок наданої послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії; сприяє виконанню зобов’язань виробниками електричної енергії з альтернативних джерел щодо своєчасної реєстрації та передачі гарантій походження електричної енергії гарантованому покупцю, а також передбачає врахування суми коштів, отриманих від продажу гарантій походження електричної енергії при розрахунку вартості послуги, наданої постачальником універсальних послуг; сприяє скороченню темпів нарощування заборгованості між учасниками ринку в умовах воєнного стану за рахунок зменшення розміру штрафних санкцій за прострочення термінів оплати вартості послуг із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії, передачі електричної енергії та диспетчерського (оперативно-технологічного) управління. | Відсутні | Альтернатива 2 дозволить досягнути задекларованих цілей. |
| **Альтернатива 3**  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Захід є надмірним | Альтернатива 3 дозволить досягнути поставленої цілі, разом з цим шлях її досягнення буде ускладненим |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи** щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | **Оцінка ризику** зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не вирішує визначену проблему та не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутній |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Обрана альтернатива дозволить врегулювати питання найефективнішим шляхом. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутній |
| **Альтернатива 3**  Прийняття нового регуляторного акта | Вирішує визначену проблему менш ефективно, з огляду на надмірність необхідних для цього заходів. | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для досягнення поставленої цілі пропонується прийняти регуляторний акт, яким передбачено внесення змін до Постанови НКРЕКП № 641, Порядку, Типового договору про надання послуг із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел для гарантованого покупця та Типового договору про надання послуг із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел для постачальника універсальних послуг, та внесення змін до додатків 5 та 6 до Кодексу системи передачі.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства або за пропозиціями сторін у порядку, передбаченому законодавством.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими показниками:

дія акта не передбачає надходжень та/або видатків з/до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – суб’єкти господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній. Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови, що містить ознаки регуляторного акта, разом із матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, та аналізом його впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП (<http://nerc.gov.ua>) з метою одержання зауважень і пропозицій від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

**VІII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття регуляторного акта є оптимізація надання та розрахунку наданої послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії; виконання зобов’язань виробниками електричної енергії з альтернативних джерел щодо своєчасної реєстрації та передачі гарантій походження електричної енергії гарантованому покупцю; врахування суми коштів, отриманих від продажу гарантій походження електричної енергії при розрахунку вартості послуги, наданої постачальником універсальних послуг; скорочення темпів нарощування заборгованості між учасниками ринку в умовах воєнного стану за рахунок зменшення розміру штрафних санкцій за прострочення термінів оплати вартості послуг із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії, передачі електричної енергії та диспетчерського (оперативно-технологічного) управління.

## Голова НКРЕКП Валерій ТАРАСЮК