**Аналіз впливу**

**проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта,** – **постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Методики визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання»**

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), зокрема, розробляє і затверджує порядки (методики) формування, розрахунку та встановлення державних регульованих цін і тарифів для суб'єктів природних монополій у сферах енергетики та комунальних послуг, а також для інших суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом.

Згідно зі статтею 16 Закону України «Про теплопостачання» до повноважень НКРЕКП належить, зокрема:

розробка методик розрахунків тарифів на виробництво теплової енергії та плати за її транспортування та постачання;

забезпечення проведення єдиної тарифної політики у сфері теплопостачання;

розроблення і затвердження методології (порядку) формування тарифів на теплову енергію у сфері теплопостачання для суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання на суміжних ринках.

Частиною першою статті 17 Закону України «Про енергетичну ефективність» для здійснення енергоефективних та інших заходів, спрямованих на скорочення споживання та/або витрат, зокрема на оплату паливно-енергетичних ресурсів, передбачено можливість укладення енергосервісного договору.

З метою удосконалення механізму розрахунку витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію розроблений проєкт постанови «Про внесення змін до Методики визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання» (далі – Проєкт постанови), яким передбачено урахування особливостей технологічних процесів конкретного виробництва і планованого ефекту від виконання заходів з енергозбереження, у тому числі за енергосервісними договорами для здійснення комплексу енергозберігаючих (енергоефективних) та інших заходів, спрямованих на скорочення споживання та/або витрат на оплату паливно-енергетичних ресурсів.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Так | - |
| Держава | Так | - |
| Суб’єкти господарювання | Так | - |

# ІІ. Цілі державного регулювання

Основною метою прийняття Проєкту постанови є імплементація положень Закону України «Про енергетичну ефективність» у частині урахування планованого ефекту від виконання заходів з енергозбереження, у тому числі за енергосервісними договорами при розрахунку витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Не внесення змін до Методики. Неурегульованість питання врахування ефекту від виконання заходів з енергозбереження, у тому числі за енергосервісними договорами при розрахунку витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | Прийняття Проєкту постанови дозволить імплементувати положення Закону України «Про енергетичну ефективність» у частині урахування планованого ефекту від виконання заходів з енергозбереження, у тому числі за енергосервісними договорами при розрахунку витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | Імплементація положення Закону України «Про енергетичну ефективність» у частині урахування планованого ефекту від виконання заходів з енергозбереження, у тому числі за енергосервісними договорами | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | Ефективне виконання завдань державного регулювання у сфері теплопостачання, зокрема удосконалення механізму розрахунку витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію в частині урахування планованого ефекту від виконання заходів з енергозбереження, у тому числі за енергосервісними договорами | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | Узгодження Методики визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію в частині урахування планованого ефекту від виконання заходів з енергозбереження, у тому числі за енергосервісними договорами | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Нижченаведеними табличними даними ілюструється оцінка альтернативного способу досягнення цілей, розрахована за допомогою системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | 1 | Не забезпечить ефективну імплементацію положень Закону України «Про енергетичну ефективність» |
| Альтернатива 2 Обрана  Прийняття проєкту постанови | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом та забезпечує виконання вимог чинного законодавства |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні | Не відповідає вимогам чинного законодавства в частині імплементації положень Закону України «Про енергетичну ефективність» |
| Альтернатива 2 Обрана  Прийняття проєкту постанови | Забезпечує  ефективне  виконання  завдань  державного  регулювання | Відсутні | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом та забезпечує виконання вимог чинного законодавства |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Не вирішує визначену проблему, що призводить до невиконання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про енергетичну ефективність» | Відсутні |
| Альтернатива 2 Обрана  Прийняття проєкту постанови | Прийняття проєкту постанови вирішить проблему найефективнішим шляхом, зокрема сприятиме вдосконаленню нормативно-правової бази у сфері теплопостачання та забезпечить ефективність виконання НКРЕКП своїх повноважень щодо державного регулювання суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання | Відсутні |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Прийняття проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Методики визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання» забезпечить виконання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про енергетичну ефективність» у частині урахування планованого ефекту від виконання заходів з енергозбереження, у тому числі за енергосервісними договорами при розрахунку витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Надано високу оцінку можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта суб’єктами господарювання.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про внесення змін до Методики визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання» її результативність визначається такими показниками:

1) розміром надходжень до Державного бюджету України – реалізація проєкту регуляторного акта не потребує витрат із Державного бюджету України, надходження до Державного бюджету України у зв’язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – дія акта поширюватиметься на суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання на суміжних ринках у сфері теплопостачання;

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта.

Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Методики визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, аналізом його впливу та повідомленням про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті НКРЕКП у мережі Інтернет <http://nerc.gov.ua> з метою одержання зауважень і пропозицій.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Методики визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання» є підвищення ефективності виконання НКРЕКП завдань державного регулювання у частині урахування планованого ефекту від виконання заходів з енергозбереження, у тому числі за енергосервісними договорами при розрахунку витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів.

Голова НКРЕКП Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ