# АНАЛІЗ ВПЛИВУ

# проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов», що має ознаки регуляторного акта

* 1. **Визначення проблеми**

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон) Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), є постійно діючим центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який утворюється Кабінетом Міністрів України.

НКРЕКП здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб’єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

НКРЕКП здійснює державне регулювання шляхом, зокрема, державного контролю та застосування заходів впливу, формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг та реалізації відповідної політики у випадках, коли такі повноваження надані Регулятору законом.

Відповідно до частини першої статті 19 Закону Регулятор здійснює державний контроль за дотриманням суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, та суб’єктами, що належать до особливої групи споживачів у розумінні Закону України «Про ринок електричної енергії», законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до затверджених ним порядків контролю.

З огляду на викладене, НКРЕКП постановою від 14.06.2018 № 428 затверджено Порядок контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов (далі – Порядок контролю).

З урахуванням проведених НКРЕКП нарад із залученням заінтересованих представників щодо дотримання оператором системи передачі, операторами систем розподілу та постачальниками універсальних послуг зобов’язань, передбачених ліцензійними умовами, Регулятором прийнято низку змін до нормативно-правових актів, зокрема стосовно тарифоутворення, якими враховано особливості їхньої діяльності в умовах воєнного часу.

Крім того, до НКРЕКП надходять звернення від суб’єктів господарювання щодо необхідності удосконалення окремих положень Порядку контролю в частині визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від певних видів господарської діяльності.

З урахуванням викладеного, з метою відображення змін, внесених до нормативно-правових актів НКРЕКП, у Порядку контролю, а також враховуючи особливі умови діяльності оператора системи передачі, операторів систем розподілу та постачальників універсальних послуг під час дії в Україні воєнного стану, Департаментом ліцензійного контролю та Департаментом із регулювання відносин у сфері енергетики було розроблено проєкт змін до:

Методики визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з розподілу електричної енергії (додаток 22 до Порядку контролю);

Методики визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу постачальників універсальних послуг від здійснення ліцензованої діяльності з постачання електричної енергії споживачу (додаток 23 до Порядку контролю);

Методики визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу оператора системи передачі від здійснення діяльності з передачі електричної енергії (додаток 25 до Порядку контролю);

Методики визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу оператора системи передачі від здійснення діяльності з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління (додаток 26 до Порядку контролю);

Методики визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з розподілу електричної енергії для операторів систем розподілу, які перейшли на стимулююче регулювання» (додаток 27 до Порядку контролю).

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Hi** |
| Громадяни |  | Hi |
| Держава | Так  Методики визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, частково не відповідатимуть положенням інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів |  |
| Cyб’єкти господарювання | Так  Методики визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, частково не відповідатимуть положенням інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів, а отже існуватиме ризик неповного врахування окремих показників при проведенні перевірки |  |

* 1. **Цілі державного регулювання**

Основною метою прийняття Проєкту постанови є відображення змін, внесених до нормативно-правових актів НКРЕКП що стосуються тариутворення у сфері електроенергетики, у Порядку контролю, спрямованих на врахування особливих умов діяльності оператора системи передачі, операторів систем розподілу та постачальників універсальних послуг під час дії в Україні воєнного стану.

* 1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не вносити жодних змін до Порядку контролю. Не забезпечить приведення Методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, у відповідність до положень інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Прийняття Проєкту постанови забезпечить приведення Методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, у відповідність до положень інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не забезпечить приведення Методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, у відповідність до положень інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Методики визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, відповідатимуть положенням інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики, а отже при проведенні перевірки, питання що дотримання ліцензіатами встановлених тарифів (цін) буде досліджено в повному обсязі | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів cyб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Методики визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, частково не відповідатимуть положенням інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів, а отже існуватиме ризик неповного врахування окремих показників при проведенні перевірки |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Методики визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, відповідатимуть положенням інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики, а отже при проведенні перевірки питання дотримання ліцензіатами встановлених тарифів (цін) буде досліджено в повному обсязі | Відсутні |

* 1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності**  (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Бал результативності**  (за чотирибальною системою оцінки) | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | 1 | Не забезпечить приведення Методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, у відповідність до положень інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим способом та забезпечить можливість дослідити питання дотримання ліцензіатами встановлених тарифів (цін) в повному обсязі |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг**  **результативності** | **Вигоди**  (підсумок) | **Витрати**  (підсумок) | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не забезпечить приведення Методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, у відповідність до положень інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Найбільш вигідний | Відсутні | Реалізація альтернативи 2 дозволить досягнути задекларованих цілей повною мірою |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності**  (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/**  **причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не забезпечить приведення Методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення відповідного виду діяльності, які є додатками до Порядку контролю, у відповідність до положень інших нормативно-правових актів, що стосуються встановлення та коригування тарифів у сфері електроенергетики | Відсутній |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

# Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Прийняття Проєкту постанови забезпечить відображення змін, внесених до нормативно-правових актів НКРЕКП, що стосуються тарифоутворення у сфері електроенергетики, у Порядку контролю, спрямованих на врахування особливих умов діяльності оператора системи передачі, операторів систем розподілу та постачальників універсальних послуг під час дії в Україні воєнного стану.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

# Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

# Визначення показників результативності дії регуляторного акта

За результатами дії регуляторного акта:

* + 1. дія акта не передбачає надходжень та/або видатків з/до державного та/або місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта;
    2. дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сфері електроенергетики;
    3. рівнем поінформованості cyб’єктів господарювання з основних положень акта – середній.

Відповідно до частини другої статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Проєкт постанови, що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, та аналізом його впливу оприлюднюються на офіційному вебсайті HKPEKП в мережі Інтернет [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua) з метою одержання зауважень та пропозицій.

HKPEKП у межах своєї компетенції надає необхідні роз’яснення щодо положень Проєкту постанови та надалі надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

# Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» є врахування особливих умов діяльності оператора системи передачі, операторів систем розподілу та постачальників універсальних послуг під час дії в Україні воєнного стан, шляхом внесення змін до методик визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від певних видів ліцензованої діяльності, які є додатками до Порядку контролю.

Голова НКРЕКП Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ