**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону** **України «Про внесення змін до деяких законів України**

**щодо посилення незалежності Регулятора у сферах енергетики та комунальних послуг»**

**1. Мета**

Європейська комісія 08 листопада цього року рекомендувала Раді Європейського союзу [розпочати процес перемовин про вступ України](https://suspilne.media/612217-zvit-evrokomisii-es-pocne-peregovori-z-ukrainou-pro-vstup/" \t "_blank) до Євросоюзу, оприлюднивши при цьому звіт 2023 року щодо розширення ЄС в контексті подання української заявки на членство в Європейському Союзі, в якому оцінила прогрес нашої держави на шляху до членства в ЄС (далі – Звіт).

З урахуванням того, що 14 грудня цього року Рада Європейського Союзу ухвалила рішення про офіційний початок перемовин, НКРЕКП прагне в межах своєї компетенції забезпечити повне виконання всіх вимог та рекомендацій європейської сторони з тим, щоб посилити переговорні позиції України в цьому процесі.

Так, у своєму Звіті Єврокомісія надала в цілому позитивну оцінку готовності енергетичного сектору до інтеграції, та відзначила важливість нещодавніх енергетичних реформ, які Україна продовжує послідовно здійснювати навіть в умовах постійних атак країни-агресора на енергетичну інфраструктуру.

Разом із тим в Звіті окреслені певні заходи, що повинні бути виконані в найближчій перспективі, зокрема зазначається необхідність: «*покращити незалежну і ефективну роботу енергетичного регулятора, що у підсумку призведе до практики чесного і прозорого прийняття рішень для забезпечення належного функціонування енергетичних ринків*», що є зобов’язанням, взятим Україною при приєднанні до Договору про Заснування Енергетичного Співтовариства.

В свою чергу Секретаріат Енергетичного Співтовариства здійснив та оприлюднив на власному вебсайті[[1]](#footnote-1) оцінку незалежності та відповідності енергетичного Регулятора України нормам *acquis* Енергетичного Співтовариства (далі – Оцінка), яка вказує на порушення Україною цих вимог у частині незалежного статусу та роботи Регулятора, що особливо загострилось внаслідок законодавчих змін, що відбулися після рішення Конституційного Суду України щодо неконституційності окремих положень Закону України від 22 вересня 2016 року № 1540–VIII «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП).

На думку Секретаріату, деякі положення українського законодавства, у тому числі Закону про НКРЕКП, не гарантують незалежності Регулятора, і ці структурні занепокоєння є серйозними. Це зокрема стосується підпорядкування НКРЕКП Уряду, що не відповідає *acquis* Енергетичного Співтовариства. Так само не відповідає *acquis* відсутність повної фінансової незалежності, пов’язаної із управлінням кошторисом та штатною чисельністю НКРЕКП, вимога державної реєстрації рішень Регулятора, що значно обмежує функціональну незалежність НКРЕКП. Крім того численні ініціативи оптимізації функціонування НКРЕКП, неодноразове відхилення пропозицій щодо збільшення граничної чисельності працівників НКРЕКП, необхідного для забезпечення реалізації нових зобов’язань, спроби державного втручання у автономію прийняття Регулятором рішень переконливо демонструють недостатнє розуміння іншими державними органами особливої ролі та спеціального статусу НКРЕКП як це визначено еталоном *acquis* Енергетичного Співтовариства та Європейського Союзу.

В своїй Оцінці Секретаріат надає чіткі рекомендації, які мають бути реалізовані для забезпечення виконання Україною загальноєвропейських вимог у питаннях статусу, незалежності та завдань національного енергетичного регулятора. Крім того Секретаріат наголошує, що повага до незалежності НКРЕКП та її розбудова – не просто юридичне зобов’язання, а фундамент, на якому Україна має вибудовувати свою майбутню інтеграцію із європейськими енергетичними ринками і який слугуватимете гарантією впевненості публічних донорів та приватних інвесторів. Останнє має особливо важливе значення для України в контексті нагальної потреби залучати інвестиції, необхідні українській економіці в цілому та енергетичному сектору зокрема, націлені на допомогу Україні як під час дії воєнного стану, так і для майбутньої відбудови.

Варто зауважити, що саме інтеграція країн в енергетичній сфері передувала подальшим інтеграційним процесам та створенню єдиного Європейського економічного простору. І сьогодні амбітні енергетичні та кліматичні цілі із «зеленої» трансформації Європейського континенту є важливим інтеграційним чинником для досягнення спільних прагнень Європи щодо сталого розвитку.

Відтак, для реалізації своїх євроінтеграційних цілей Україні необхідно вже зараз гарантувати беззастережне виконання зобов’язань щодо імплементації acquis ЄС в енергетичній сфері, що дозволить в умовах безпрецедентних викликів краще забезпечувати економічну стабільність, енергетичну безпеку України та поглибити співпрацю з ЄС.

Враховуючи зазначене та з метою якнайшвидшого подолання прогалин в українському законодавстві, НКРЕКП підготувала проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення незалежності Регулятора у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – законопроект).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Законопроєкт розроблено на виконання зобов’язань України за Договором про заснування Енергетичного Співтовариства від 25 жовтня 2005 року та Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Відповідно до статті 10 Договору про заснування Енергетичного Співтовариства кожна Договірна Сторона Енергетичного Співтовариства (далі – Договірна Сторона) зобов'язується реалізовувати положення нормативно-правової бази Енергетичного Співтовариства з енергетики, зокрема: Директиви 2009/72/ЄС від 13.07.2009 про спільні правила внутрішнього ринку електроенергії та про скасування Директиви 2003/54/ЄС, Директиви 2009/73/ЄС від 13.07.2009 про спільні правила внутрішнього ринку природного газу та про скасування Директиви 2003/55/ЄС, Директиви (ЄС) 2019/944 від 05.06.2019 про спільні правила внутрішнього ринку електричної енергії, та внесення змін до Директиви 2012/27/ЄС.

Прийняття законопроєкту забезпечить посилення незалежного статусу національного енергетичного регулятора як того вимагає acquis ЄС та переговорної позиції України [під час процесу перемовин про вступ України](https://suspilne.media/612217-zvit-evrokomisii-es-pocne-peregovori-z-ukrainou-pro-vstup/) до Євросоюзу.

**3. Основні положення проекту акта**

Законопроєктом передбачається імплементація нормативно-правової бази Енергетичного Співтовариства шляхом уточнення норм Закону про НКРЕКП щодо підконтрольності та підзвітності Регулятора, непоширення статусу державних службовців на працівників НКРЕКП, удосконалення процедури та строків проведення заходів контролю Регулятором; внесення змін до законів України «Про Кабінет Міністрів України», «Про центральні органи виконавчої влади» щодо уточнення спеціального статусу НКРЕКП як центрального органу виконавчої влади.

**4. Правові аспекти**

Основними нормативно-правовими актами у цій сфері правового регулювання є:

Договір про заснування Енергетичного Співтовариства від 06.05.2011,

Директиви 2009/72/ЄС від 13.07.2009 про спільні правила внутрішнього ринку електроенергії та про скасування Директиви 2003/54/ЄС,

Директиви 2009/73/ЄС від 13.07.2009 про спільні правила внутрішнього ринку природного газу та про скасування Директиви 2003/55/ЄС,

Директиви (ЄС) 2019/944 від 05.06.2019 про спільні правила внутрішнього ринку електричної енергії, та внесення змін до Директиви 2012/27/ЄС.

Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг».

Закон України «Про ринок електричної енергії»,

Закон України «Про Кабінет Міністрів України»,

Закон України «Про центральні органи виконавчої влади».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація норм законопроєкта не потребуватиме витрат за рахунок державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Законопроєкт не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Законопроєкт не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Законопроєкт потребує проведення публічних консультацій відповідно до [Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/996-2010-%D0%BF#n30), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

### [**7. Оцінка відповідності**](https://ips.ligazakon.net/document/view/kp201285?ed=2020_12_16&an=241)

Законопроєкт містить норми, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції та виконаний з метою імплементації нормативно-правової бази Енергетичного Свівтовариства у національне законодавство.

Законопроєкт не містить норм, що порушують права і свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У законопроєкті відсутні положення, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією або створюють підстави для дискримінації.

Законопроєкт потребує надсилання до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи законопроєкту не проводились.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття законопроєкта необхідне для виконання Україною зобов’язань за Договором про заснування Енергетичного Співтовариства та Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та посилення переговорної позиції України [під час перемовин про вступ України](https://suspilne.media/612217-zvit-evrokomisii-es-pocne-peregovori-z-ukrainou-pro-vstup/) до Євросоюзу.

Також будуть реалізовані рекомендації Секретаріату Енергетичного Співтовариства щодо забезпечення виконання Україною загальноєвропейських вимог у питаннях статусу, незалежності та завдань національного енергетичного регулятора.

**Голова НКРЕКП Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.

1. <https://www.energy-community.org/implementation/report.html> [↑](#footnote-ref-1)