# АНАЛІЗ ВПЛИВУ

# проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов», що має ознаки регуляторного акта

* 1. **Визначення проблеми**

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон) Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб’єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

НКРЕКП здійснює державне регулювання шляхом, зокрема, державного контролю та застосування заходів впливу.

Відповідно до частини першої статті 19 Закону НКРЕКП здійснює державний контроль за дотриманням суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до затверджених нею порядків контролю.

З огляду на викладене, НКРЕКП постановою від 14.06.2018 № 428 затверджено Порядок контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов (далі – Порядок контролю).

З метою приведення положень Порядку контролю у відповідність до вимог Закону України «Про адміністративну процедуру», зокрема наближення до європейських стандартів, в тому числі в частині забезпечення можливості здійснення перевірок суб’єктів, що належать до особливої групи споживачів у розумінні Закону України «Про ринок електричної енергії», Департаментом ліцензійного контролю розроблено проєкт змін до Порядку контролю.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Hi** |
| Громадяни |  | Hi |
| Держава | Так  Відсутня можливість здійснення НКРЕКП перевірок суб’єктів, що належать до особливої групи споживачів у розумінні Закону України «Про ринок електричної енергії», відсутність окремих положень Закону України «Про адміністративну процедуру» в Порядку контролю |  |
| Cyб’єкти господарювання | Так  Неможливість здійснення НКРЕКП перевірок суб’єктів, що належать до особливої групи споживачів у розумінні Закону України «Про ринок електричної енергії», відсутність окремих положень Закону України «Про адміністративну процедуру» в Порядку контролю |  |

* 1. **Цілі державного регулювання**

Основною метою прийняття Проєкту постанови є імплементація положень Закону України «Про адміністративну процедуру», а також можливість здійснення перевірок суб’єктів, що належать до особливої групи споживачів у розумінні Закону України «Про ринок електричної енергії».

* 1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не вносити жодних змін до Порядку. Не забезпечить приведення Порядку контролю у відповідність до Закону України «Про адміністративну процедуру», не забезпечить можливість здійснення перевірок суб’єктів, що належать до особливої групи споживачів у розумінні Закону України «Про ринок електричної енергії» |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Прийняття Проєкту постанови дозволить імплементувати положення Закону України «Про адміністративну процедуру», забезпечить можливість здійснення перевірок суб’єктів, що належать до особливої групи споживачів у розумінні Закону України «Про ринок електричної енергії» |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не забезпечить ефективну імплементацію положень Закону України «Про адміністративну процедуру», відсутність можливості застосування санкцій до суб’єктів, що належать до особливої групи споживачів |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Імплементація положень Закону України «Про адміністративну процедуру», можливість здійснення перевірок суб’єктів, що належать до особливої групи споживачів | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів cyб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не забезпечить ефективну імплементацію положень Закону України «Про адміністративну процедуру», відсутність можливості застосування санкцій до суб’єктів, що належать до особливої групи споживачів |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Імплементація положень Закону України «Про адміністративну процедуру», можливість здійснення перевірок суб’єктів, що належать до особливої групи споживачів, утвердження правомірності дій суб’єкта, доки інше не буде доведено під час розгляду питання його відповідальності на засіданні НКРЕКП | Відсутні |

* 1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності**  (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Бал результативності**  (за чотирибальною системою оцінки) | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | 1 | Не забезпечить ефективну імплементацію положень Закону України «Про адміністративну процедуру», відсутність можливості здійснення перевірок суб’єктів, що належать до особливої групи споживачів |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим способом та забезпечить можливість здійснення перевірок суб’єктів, що належать до особливої групи споживачів. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг**  **результативності** | **Вигоди**  (підсумок) | **Витрати**  (підсумок) | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не забезпечить ефективну імплементацію положень Закону України «Про адміністративну процедуру», відсутність можливості здійснення перевірок суб’єктів, що належать до особливої групи споживачів. |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Найбільш вигідний | Відсутні | Реалізація альтернативи 2 дозволить досягнути задекларованих цілей повною мірою |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності**  (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/**  **причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не забезпечить ефективну імплементацію положень Закону України «Про адміністративну процедуру», відсутність можливості здійснення перевірок суб’єктів, що належать до особливої групи споживачів. | Відсутній |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

# Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Прийняття Проєкту постанови забезпечить імплементацію положень Закону України «Про адміністративну процедуру», а також можливість здійснення перевірок суб’єктів, що належать до особливої групи споживачів у розумінні Закону України «Про ринок електричної енергії», утвердження правомірності дій суб’єкта, доки інше не буде доведено під час розгляду питання його відповідальності на засіданні НКРЕКП.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

# Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

# Визначення показників результативності дії регуляторного акта

За результатами дії регуляторного акта:

* + 1. дія акта не передбачає надходжень та/або видатків з/до державного та/або місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта;
    2. дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг;
    3. рівнем поінформованості cyб’єктів господарювання з основних положень акта – середній.

Відповідно до частини другої статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Проєкт постанови, що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, та аналізом його впливу оприлюднюються на офіційному вебсайті HKPEKП в мережі Інтернет [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua) з метою одержання зауважень та пропозицій.

HKPEKП у межах своєї компетенції надає необхідні роз’яснення щодо положень Проєкту постанови та надалі надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

# Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» є приведення вимог Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428, у відповідність до вимог Закону України «Про адміністративну процедуру», забезпечення можливості здійснення перевірок суб’єктів, що належать до особливої групи споживачів у розумінні Закону України «Про ринок електричної енергії».

Голова НКРЕКП Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ