НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

**Аналіз впливу проєкту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «****Про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку», що має ознаки регуляторного акта**

**I. Визначення проблеми**

02 липня 2023 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо запобігання зловживанням на оптових енергетичних ринках» від 10 червня 2023 року № 3141-IX, яким внесено зміни до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон).

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), відповідно до пункту 91 частини першої статі 17 Закону визначає вимоги щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку відповідно до вимог нормативно-правових актів Енергетичного Співтовариства та рекомендацій Агентства з питань співробітництва енергетичних регуляторів.

Положеннями частини четвертої статті 111 Закону України «Про ринок електричної енергії» та частини четвертої статті 571 Закону України «Про ринок природного газу» передбачено визначення НКРЕКП вимог до оприлюднення (розкриття) інсайдерської інформації. Крім цього положеннями пункту 152 частини першої статті 17 Закону, частини четвертої статті 112 Закону України «Про ринок електричної енергії» та частини четвертої статті   
572 Закону України «Про ринок природного газу» передбачено затвердження НКРЕКП невичерпного переліку практик, які можуть бути маніпулюванням чи спробою маніпулювання на оптовому енергетичному ринку.

На виконання вимог законів України НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку» (далі – проєкт Постанови).

Зазначеним проєктом Постанови визначено:

1) невичерпний перелік практик, які можуть бути маніпулюванням чи спробою маніпулювання на оптовому енергетичному ринку;

2) обмеження щодо поводження з інсайдерською інформацією на оптовому енергетичному ринку;

3) вимоги до учасників оптового енергетичного ринку в частині дотримання зобов’язань щодо оприлюднення інсайдерської інформації;

4) вимоги до осіб, які професійно організовують операції з оптовими енергетичними продуктами;

5) вимоги до осіб, які професійно організовують операції з оптовими енергетичними продуктами;

6) сигнали, що можуть вказувати на ознаки зловживання на оптовому енергетичному ринку;

7) положення щодо співпраці з Радою регуляторних органів.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Так |  |
| Держава | Так |  |
| Суб’єкти господарювання | Так |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Основною метою прийняття проєкту Постанови є:

сприяння відкритості оптових енергетичних ринків, а також розвиток добросовісної конкуренції на них.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей**

1. Визначення альтернативних способів:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | У випадку збереження чинного регулювання мета державного регулювання не буде досягнута |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | Прийняття нового регуляторного акта сприятиме реалізації положень Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1) Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не враховує зміни в законодавстві |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | Реалізація функцій НКРЕКП, що передбачені законодавством | Відсутні |

2) Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не враховує зміни в законодавстві |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | Забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | Відсутні |

3) Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не враховує зміни в законодавстві у сферах енергетики та комунальних послуг |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | Враховує зміни в законодавстві, сприяє відкритості оптових енергетичних ринків, а також розвитку добросовісної конкуренції на них | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | 1 | Відсутність забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку, що не сприяє відкритості оптових енергетичних ринків, а також розвитку добросовісної конкуренції на них |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | 4 | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним шляхом. Забезпечує виконання вимог чинного законодавства. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Невиконання вимог чинного законодавства | Не відповідає вимогам чинного законодавства. |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутні | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним шляхом. Забезпечує виконання вимог чинного законодавства |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не відповідає вимогам чинного законодавства | відсутні |
| **Обрана альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним способом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг | відсутні |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для досягнення поставленої мети пропонується прийняти постанову НКРЕКП «Про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку», що забезпечить виконання вимог Закону.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до чинного законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку», її результативність визначатиметься такими показниками:

1. реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України;

2) рівень поінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – середній.

3) кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб на яких поширюватиметься дія акта – суб’єкти господарювання, на яких поширюється дія Закону та законів України «Про ринок електричної енергії», «Про ринок природного газу».

Відповідно до вимог статті 15 Закону проєкт Постанови, що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність його прийняття та аналізом його впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua) з метою одержання зауважень та пропозицій.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проекту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про затвердження Вимог щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку» є виконання вимог Закону в частині доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку, що дасть змогу НКРЕКП сприяти відкритості оптових енергетичних ринків, а також розвитку добросовісної конкуренції на них.

Голова НКРЕКП Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ