**Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг**

# АНАЛІЗ ВПЛИВУ

# проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов», що має ознаки регуляторного акта

* 1. **Визначення проблеми**

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон) Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), є постійно діючим центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який утворюється Кабінетом Міністрів України.

НКРЕКП здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб’єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

НКРЕКП здійснює державне регулювання шляхом, зокрема, державного контролю та застосування заходів впливу.

Відповідно до частини першої статті 19 Закону Регулятор здійснює державний контроль за дотриманням суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, та суб’єктами, що належать до особливої групи споживачів у розумінні Закону України «Про ринок електричної енергії», законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до затверджених ним порядків контролю.

З огляду на викладене, НКРЕКП постановою від 14.06.2018 № 428 затверджено Порядок контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов (далі – Порядок контролю).

З метою приведення положень Порядку контролю у відповідність до положень Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення та «зеленої» трансформації енергетичної системи України», Департаментом ліцензійного контролю підготовлено відповідний проєкт змін до Порядку контролю.

Крім того, пропонуються також зміни до Порядку контролю, спрямовані на його вдосконалення, зокрема в частині можливості формувати додатки до актів перевірок в електронній формі, оптимізації переліку актів, що складаються за результатами перевірок, тощо.

З огляду на викладене, розроблено проєкт рішення НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» (далі — Проєкт постанови).

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Hi** |
| Громадяни |  | Hi |
| Держава | Так  Відсутність можливості здійснення НКРЕКП державного контролю за діяльністю суб’єктів господарювання, що провадять діяльність з розподілу електричної енергії малою системою розподілу, з агрегації на ринку електричної енергії |  |
| Cyб’єкти господарювання | Так  Відсутність інформації щодо переліку питань, який буде перевірений під час заходу державного контролю |  |

* 1. **Цілі державного регулювання**

Основною метою прийняття проєкту регуляторного акта є забезпечення здійснення НКРЕКП державного контролю за дотриманням суб’єктами господарювання, що провадять діяльність з розподілу електричної енергії малою системою розподілу, з агрегації на ринку електричної енергії, законодавства у відповідній сфері та ліцензійних умов шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до Порядку контролю.

* 1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не вносити жодних змін до Порядку контролю. Не забезпечить можливість проведення планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП, що провадять діяльність з розподілу електричної енергії малою системою розподілу, з агрегації на ринку електричної енергії |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Прийняття постанови HKPEKП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» дозволить повною мірою досягти цілей державного регулювання |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не забезпечить можливість проведення планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП, що провадять діяльність з розподілу електричної енергії малою системою розподілу, з агрегації на ринку електричної енергії |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечить можливість проведення планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП, що провадять діяльність з розподілу електричної енергії малою системою розподілу, з агрегації на ринку електричної енергії | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів cyб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутність інформації щодо переліку питань, який буде перевірений під час заходу державного контролю, відсутність можливості долучати документи до акта перевірки в електронній формі |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Реалізація зазначеної альтернативи повною мірою забезпечить можливість проведення планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП, що провадять діяльність з розподілу електричної енергії малою системою розподілу, з агрегації на ринку електричної енергії, забезпечить можливість долучати документи до акта перевірки в електронній формі | Відсутні |

* 1. **Вибір найбільш оптимального**

**альтернативного способу досягнення цілей**

Нижченаведеними табличними даними ілюструється оцінка альтернативного способу досягнення цілей, розрахована за допомогою системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей,

4 — цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 — цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (yci важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 — цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 — цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності**  (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Бал результативності**  (за чотирибальною системою оцінки) | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | 1 | Не забезпечить можливість проведення планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП, що провадять діяльність з розподілу електричної енергії малою системою розподілу, з агрегації на ринку електричної енергії |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим способом та забезпечить можливість проведення планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП, що провадять діяльність з розподілу електричної енергії малою системою розподілу, з агрегації на ринку електричної енергії, забезпечить можливість долучати документи до акта перевірки в електронній формі |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг**  **результативності** | **Вигоди**  (підсумок) | **Витрати**  (підсумок) | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не забезпечує достатнє нормативно-правове регулювання для здійснення контрольних функцій |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Найбільш вигідний | Відсутні | Реалізація альтернативи 2 дозволить досягнути задекларованих цілей повною мірою |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності**  (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/**  **причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не забезпечує достатнє нормативно-правове регулювання для здійснення контрольних функцій | Відсутній |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

# Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Прийняття постанови HKPEKП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» забезпечить можливість проведення планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП, що провадять діяльність з розподілу електричної енергії малою системою розподілу, з агрегації на ринку електричної енергії, забезпечить можливість долучати документи до акта перевірки в електронній формі.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

# Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

# Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності постановою HKPEKП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» її результативність визначатиметься такими показниками:

* + 1. розміром надходжень до Державного бюджету України – реалізація проєкту регуляторного акта не потребує витрат із Державного бюджету України, надходження до Державного бюджету України, у зв’язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;
    2. кількістю cyб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг;
    3. рівнем поінформованості cyб’єктів господарювання з основних положень акта – середній.

Відповідно до частини другої статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови HKPEKП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов», що має ознаки регуляторного акта, аналіз впливу та повідомлення про оприлюднення розміщуються на офіційному вебсайті HKPEKП в мережі Інтернет [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua).

HKPEKП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта i надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті HKPEKП в мережі Інтернет [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua) після його прийняття.

# Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Очікуваним результатом прийняття постанови HKPEKП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» є здійснення в подальшому планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП, що провадять діяльність з розподілу електричної енергії малою системою розподілу, з агрегації на ринку електричної енергії, зменшення паперового документообігу шляхом долучення документів, обсяг яких може становити тисячі аркушів, до акта перевірки в електронній формі.

**Т. в. о. Голови НКРЕКП Руслан КАЙДАШ**