**АНАЛІЗ ВПЛИВУ**

**проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП»,**

**що має ознаки регуляторного акта**

**I. Визначення проблеми**

У зв’язку із особливим періодом діяльності операторів систем розподілу (далі – ОСР), пов’язаним з дією в Україні воєнного стану відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 № 64/2022, з урахуванням Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затвердженого наказом Мінреінтеграції від 22 грудня 2022 року № 309, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2022 року за № 1668/39004 (далі – наказ Мінреінтеграції), деякі ОСР здійснюють свою діяльність в тому числі на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією (далі – прифронтові ОСР).

Ураховуючи обставини, що склались, через постійні обстріли об’єктів електричних мереж та окупацію деяких територій на сьогодні для прифронтових ОСР неможливо спрогнозувати кількість та обсяги аварійно-відновлюваних робіт внаслідок бойових дій, об’єктивно спрогнозувати витрати матеріальних і трудових ресурсів, обсяги розподілу електричної енергії та очікувані обсяги споживання електричної енергії. Також відсутня можливість для збору інформації комерційного обліку електроенергії та складання фізичних балансів, як фактичних, так і прогнозних тощо.

У зв’язку з тим, що певна частина активів залишається на тимчасово окупованій території, неможливо визначити наявність та належність значної кількості активів регулярної бази активів «старої» та регулярної бази активів «нової» прифронтових ОСР.

Також відповідно до пункту 2 рішення Ради національної безпеки і оборони України (далі – РНБО), введеного в дію Указом Президента   
від 12 травня 2023 року № 279/2023 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 12 травня 2023 року «Про застосування персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій)»» (далі – Рішення), РНБО застосовано на 10 років до фізичних та юридичних осіб згідно з додатками 1 та 2 до вказаного рішення, зокрема, до компанії «ВС Енерджі Інтернешнл НВ» (VS Energy International NV), а також до фізичних осіб, що є засновниками Товариства з обмеженою відповідальністю «ВС ЕНЕРДЖІ ІНТЕРНЕЙШНЛ УКРАЇНА», персональні спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи (санкції).

Одним із видів обмежувальних заходів є анулювання або зупинення ліцензій та інших дозволів, одержання (наявність) яких є умовою для здійснення певного виду діяльності, зокрема, анулювання чи зупинення дії спеціальних дозволів на користування надрами.

Серед ліцензіатів НКРЕКП є оператори систем розподілу, одним з контролерів або кінцевих бенефіціарних власників яких є фізичні або юридичні особи, які зазначені у додатку 1 до Рішення.

Слід зазначити, що згідно зі статтею 3 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Регулятор здійснює державне регулювання з метою досягнення балансу інтересів споживачів, суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, і держави, забезпечення енергетичної безпеки, європейської інтеграції ринків електричної енергії та природного газу України.

Відповідно до законодавства тарифи на послуги з розподілу електричної енергії встановлюються не для кінцевих бенефіціарних власників, а для забезпечення діяльності суб’єктів природних монополій та мають враховувати покриття всіх необхідних витрат на здійснення ліцензованої діяльності природного монополіста.

Водночас, враховуючи те, що Розпорядження є чинним, а також відсутність на сьогодні позиції Уряду та РНБО із зазначених у листах НКРЕКП питань, актуальним на сьогодні є питання щодо доцільності застосування норм доходів на РБА «стару» та РБА «нову» для отримання такими компаніями прибутку при встановленні (формуванні) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії у 2024 році.

Для врегулювання проблемних питань діяльності зазначених ОСР виникла необхідність внесення змін до низки нормативних актів НКРЕ та НКРЕКП, а саме до постанови НКРЕ від 23.07.2013 № 1009 «Про встановлення параметрів регулювання, що мають довгостроковий строк дії, для цілей стимулюючого регулювання» (далі – Постанова № 1009) та постанови НКРЕКП від 05.10.2018 № 1175 «Про затвердження Порядку встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії» (далі – Постанова № 1175).

Зміни передбачають, зокрема:

врахування у 2024 році регуляторної норми доходу на РБА «стару», для прифронтових ОСР (у зв’язку з тим, що лінія зіткнення динамічно змінюється, пропонується Перелік ліцензіатів (прифронтових ОСР) сформувати перед прийняттям рішення з урахуванням актуальної інформації), а також для ліцензіатів, контролером або кінцевим бенефіціарним власником контрольного пакету акцій яких є фізичні або юридичні особи, щодо яких застосовано економічні та обмежувальні заходи (санкції)) (далі – ліцензіати, до власників яких застосовано санкції), на рівні 0 відносних одиниць;

врахування у 2024 році регуляторної норми доходу на РБА «нову», для прифронтових ОСР та ліцензіатів, до власників яких застосовано санкції, на рівні 0 відносних одиниць;

фіксування у 2024 році для прифронтових ОСР амортизації на «стару» та «нову» бази активів на рівні, врахованому в діючих тарифах;

фіксування на 2024 рік для прифронтових ОСР прогнозованого обсягу електричної енергії, що розподіляється на 1 та 2 класах напруги, прогнозованого обсягу корисного відпуску електричної енергії на 1 класі напруги та прогнозованого обсягу електричної енергії, що надходить від генеруючих компаній безпосередньо на 2 клас напруги, на рівні, врахованому в діючих тарифах.

З огляду на зазначене, НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП» (далі – Проєкт постанови).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава | Стабільне функціонування ринку електричної енергії.  Реалізація державної політики в сфері енергетики шляхом вдосконалення положень Постанови № 1009 та Порядку № 1175 щодо методології тарифоутворення для врегулювання проблемних питань ОСР, зокрема пов’язаних із особливостями діяльності прифронтових ОСР та компаній «ВС Енерджі Інтернешнл НВ». |  |
| Суб’єкти господарювання | Дозволить удосконалити деякі положення нормативно-правових актів НКРЕКП щодо тарифоутворення для врегулювання проблемних питань,  пов’язаних із особливостями діяльності прифронтових ОСР та компаній «ВС Енерджі Інтернешнл НВ» *(яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання та із застосуванням методології «витрати +»).* |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття Проєкту постанови є актуалізація Постанови № 1009 та Порядку № 1175 для врегулювання в умовах воєнного часу проблемних питань, пов’язаних із особливостями діяльності прифронтових ОСР та компаній «ВС Енерджі Інтернешнл НВ», та забезпечення коректного вираховування показників та складових при формуванні та встановленні тарифів на послуги з розподілу електричної енергії.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Положення нормативно-правових актів НКРЕКП на 2024 рік щодо тарифоутворення для ОСР в умовах воєнного часу не враховують особливості діяльності прифронтових ОСР та компаній «ВС Енерджі Інтернешнл НВ» в частині коректного вираховування показників та складових при формуванні та встановленні тарифів на послуги з розподілу електричної енергії. |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Актуалізує окремі положення Постанови № 1009 та Порядку № 1175 в частині тарифоутворення для ОСР *(яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання)* в умовах воєнного часу*,* з метою врахування особливостей діяльності прифронтових ОСР та компаній «ВС Енерджі Інтернешнл НВ». |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Удосконалює деякі положення нормативно-правових актів НКРЕКП в частині тарифоутворення для операторів систем розподілу в частині тарифоутворення для ОСР *(яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання* в умовах воєнного часу*),* з метою врахування особливостей діяльності прифронтових ОСР та компаній «ВС Енерджі Інтернешнл НВ». | Відсутні |

1. оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Відсутні | Відсутні |

3) оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Додаткових витрат немає | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Дозволяє удосконалити деякі положення нормативно-правових актів НКРЕКП в частині тарифоутворення для ОСР *(яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання)* в умовах воєнного часу*,* з метою врахування особливостей діяльності прифронтових ОСР та компаній «ВС Енерджі Інтернешнл НВ». | Дозволить в умовах воєнного стану коректно враховувати  показники та складові при розрахунку тарифів на послуги з розподілу електричної енергії. |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу  
досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | 2 | Не досягає поставленої мети. |
| **Обрана Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не вирішує проблему |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинних регуляторних актів | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Дозволить вирішити проблемні питання в умовах воєнного часу, пов’язані із особливостями діяльності прифронтових ОСР та компаній «ВС Енерджі Інтернешнл НВ», та забезпечить коректне вираховування показників та складових при формуванні та встановленні тарифів на послуги з розподілу електричної енергії. | Дозволяє досягти цілей державного регулювання найефективнішим шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему та не забезпечує цілей державного регулювання | Відсутній |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинних регуляторних актів | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Прийняття Проєкту постанови дозволить удосконалити норми Постанови № 1009 та Порядку № 1175 для врахування показників та складових в тарифах на послуги з розподілу електричної енергії в умовах воєнного часу, що враховують особливості діяльності прифронтових ОСР та компаній «ВС Енерджі Інтернешнл НВ».

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП» її результативність визначатиметься такими показниками:

1) розміром надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, які провадять діяльність з розподілу електричної енергії (із застосуванням стимулюючого тарифоутворення та із застосуванням методології «витрати +»);

3) рівнем прибутку на регуляторну базу активів, яка створена до та після переходу на стимулююче регулювання, з урахуванням встановлених НКРЕКП регуляторних норм доходу на регуляторну базу активів, яка створена до та після переходу на стимулююче регулювання (в умовах воєнного стану враховується на рівні 3%, крім прифронтових ОСР, а також ліцензіатів до власників яких застосовано санкції), на рівні 0 відносних одиниць;

4) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП», аналіз впливу рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, в мережі Інтернет за посиланням: http://nerc.gov.ua.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікуванні результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП» має стати удосконалення постанов НКРЕ та НКРЕКП для забезпечення формування та встановлення тарифів на послуги з розподілу електричної енергії *(яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання)* в умовах воєнного стану, складові яких враховують особливості діяльності прифронтових ОСР та компаній «ВС Енерджі Інтернешнл НВ».

Голова НКРЕКП Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ