**АНАЛІЗ ВПЛИВУ**

**проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, –**

**постанови НКРЕКП «Про внесення змін до деяких постанов Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»**

**І. Визначення проблеми**

30 червня 2023 року Верховною Радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення та «зеленої» трансформації енергетичної системи України» № 3220-IX (далі – Закон № 3220-IX), який 24 липня 2023 року підписано Президентом України.

Відповідно до пункту 3 розділу ІІ Закону № 3220-IX Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), необхідно протягом п’яти місяців з дня набрання ним чинності привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом та протягом шести місяців з дня набрання ним чинності привести у відповідність із вимогами цього Закону типовий договір купівлі-продажу електричної енергії за «зеленим» тарифом та затвердити типовий договір про участь у балансуючій групі гарантованого покупця.

З огляду на викладене, Регулятором розроблено проєкт постанови «Про внесення змін до деяких постанов Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Проєкт постанови), яким передбачено внесення змін до постанови НКРЕКП від 26 квітня 2019 року № 641 «Про затвердження нормативно-правових актів, що регулюють діяльність гарантованого покупця та купівлі електричної енергії за «зеленим» тарифом» (далі – Постанова НКРЕКП від 26 квітня 2019 року № 641). Крім того, Проєктом постанови передбачено внесення змін до Правил ринку, затверджених постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 307 (далі – Правила ринку), Правил ринку «на добу наперед» та внутрішньодобового ринку, затверджених постановою НКРЕКП, від 14 березня 2018 року № 308 (далі – Правила РДН/ВДР), та визнати такими, що втратили чинність, постанови НКРЕКП від 13 грудня 2019 року № 2803 «Про затвердження Типового договору купівлі-продажу електричної енергії між гарантованим покупцем та суб’єктом господарювання, який за результатами аукціону набув право на підтримку» (далі – Постанова НКРЕКП від 13 грудня 2019 року № 2803) та від 13 грудня 2019 року № 2804 «Про затвердження Порядку продажу та обліку електричної енергії, виробленої споживачами, а також розрахунків за неї» (далі – Постанова НКРЕКП від 13 грудня 2019 року № 2804).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Ні | Ні |
| Держава | Так | Ні |
| Суб’єкти господарювання | Так | Ні |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Регуляторний акт розроблено з метою вдосконалення положень нормативно-правових актів Регулятора, зокрема Постанови НКРЕКП від 26 квітня 2019 року № 641 в частині:

внесення змін до Порядку купівлі гарантованим покупцем електричної енергії, виробленої з альтернативних джерел енергії, для визначення вартості послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел, яку гарантований покупець надає оператору системи передачі, та визначення вартості послуги за механізмом ринкової премії;

внесення змін до Типового договору про купівлю-продаж електричної енергії за «зеленим» тарифом;

внесення змін до Типового договору про надання послуг із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел;

затвердження Типового договору про участь у балансуючій групі гарантованого покупця, який укладається між гарантованим покупцем та суб’єктом господарювання, що здійснює виробництво електричної енергії з використанням альтернативних джерел та має намір увійти до балансуючої групи гарантованого покупця, та визначення порядку розрахунку та відшкодування частки вартості врегулювання небалансу електричної енергії балансуючої групи гарантованого покупця;

затвердження Типового договору про надання послуги із забезпечення підтримки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел за механізмом ринкової премії.

Крім того Проєктом постанови передбачається:

внесення змін до Правил ринку, в частині удосконалення процедури зміни балансуючої групи, зокрема при вході (включенні) та виході (виключенні) до/з балансуючої групи гарантованого покупця, та в частині визначення обсягів недовідпущеної електричної енергії ВДЕ з підтримкою, що входять до балансуючої групи гарантованого покупця;

внесення змін до Правил РДН/ВДР в частині зобов’язання оператора ринку розраховувати, розміщувати на власному офіційному вебсайті та надсилати гарантованому покупцю дані, що є необхідними для визначення вартості послуги за механізмом ринкової премії;

визнати такою, що втратила чинність, Постанову НКРЕКП від 13 грудня 2019 року № 2803;

визнати такою, що втратила чинність, Постанову НКРЕКП від 13 грудня 2019 року № 2804.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Залишити без змін Постанову НКРЕКП від 26 квітня 2019 року № 641, Постанову НКРЕКП від 13 грудня 2019 року № 2803, Постанову НКРЕКП від 13 грудня 2019 року № 2804, Правила ринку та Правила РДН/ВДР |
| Альтернатива 2  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Унести зміни до Постанови НКРЕКП від 26 квітня 2019 року № 641, Правил ринку, Правил РДН/ВДР, та визнати такою, що втратила чинність, Постанову НКРЕКП від 13 грудня 2019 року № 2803 та Постанову НКРЕКП від 13 грудня 2019 року № 2804 |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Визнати такими, що втратили чинність, Постанову НКРЕКП від 26 квітня 2019 року № 641, Постанову НКРЕКП від 13 грудня 2019 року № 2803, Постанову НКРЕКП від 13 грудня 2019 року № 2804, Правила ринку та Правила РДН/ВДР та прийняти нові регуляторні акти |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Невідповідність нормативно-правових актів Регулятора положенням Закону № 3220-IX |
| Альтернатива 2  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Приведення положень нормативно-правових актів Регулятора у відповідність до положень Закону № 3220-IX | Відсутні |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Приведення положень нормативно-правових актів Регулятора у відповідність до положень Закону № 3220-IX | Захід є надмірним |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутність можливості розрахунку та відшкодування частки вартості врегулювання небалансу електричної енергії балансуючої групи гарантованого покупця; визначення вартості послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел, яку гарантований покупець надає оператору системи передачі; відсутність послуги із забезпечення підтримки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел за механізмом ринкової премії; відсутність можливості визначення обсягів недовідпущеної електричної енергії ВДЕ з підтримкою, що входять до балансуючої групи гарантованого покупця у результаті виконання команд оператора системи зі зменшення навантаження. |
| Альтернатива 2  Унесення змін до чинного  регуляторного акта | Удосконалення механізму визначення порядку розрахунку та відшкодування частки вартості врегулювання небалансу електричної енергії балансуючої групи гарантованого покупця; визначення вартості послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел, яку гарантований покупець надає оператору системи передачі; впровадження послуги із забезпечення підтримки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел за механізмом ринкової премії; можливість визначення обсягів недовідпущеної електричної енергії ВДЕ з підтримкою, що входять до балансуючої групи гарантованого покупця у результаті виконання команд оператора системи зі зменшення навантаження, зокрема внаслідок виконання команд з операційної безпеки. | Відсутні |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Удосконалення механізму визначення порядку розрахунку та відшкодування частки вартості врегулювання небалансу електричної енергії балансуючої групи гарантованого покупця; визначення вартості послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел, яку гарантований покупець надає оператору системи передачі; впровадження послуги із забезпечення підтримки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел за механізмом ринкової премії; можливість визначення обсягів недовідпущеної електричної енергії ВДЕ з підтримкою, що входять до балансуючої групи гарантованого покупця у результаті виконання команд оператора системи зі зменшення навантаження, зокрема внаслідок виконання команд з операційної безпеки. | Захід є надмірним |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | 1 | Не забезпечує досягнення поставленої цілі |
| Альтернатива 2  (обрана альтернатива)  Унесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити питання найбільш ефективним шляхом |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | 1 | Захід є надмірним |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Альтернатива 1 не дозволяє досягнути задекларованих цілей. |
| Альтернатива 2  (обрана альтернатива)  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Унесення змін забезпечить удосконалення механізму  визначення порядку розрахунку та відшкодування частки вартості врегулювання небалансу електричної енергії балансуючої групи гарантованого покупця; визначення вартості послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел, яку гарантований покупець надає оператору системи передачі; впровадження послуги із забезпечення підтримки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел за механізмом ринкової премії; можливість визначення обсягів недовідпущеної електричної енергії ВДЕ з підтримкою, що входять до балансуючої групи гарантованого покупця у результаті виконання команд оператора системи зі зменшення навантаження, зокрема внаслідок виконання команд з операційної безпеки. | Відсутні | Альтернатива 2 дозволить досягнути задекларованих цілей повною мірою. |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Унесення змін забезпечить удосконалення механізму  визначення порядку розрахунку та відшкодування частки вартості врегулювання небалансу електричної енергії балансуючої групи гарантованого покупця; визначення вартості послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел, яку гарантований покупець надає оператору системи передачі; впровадження послуги із забезпечення підтримки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел за механізмом ринкової премії; можливість визначення обсягів недовідпущеної електричної енергії ВДЕ з підтримкою, що входять до балансуючої групи гарантованого покупця у результаті виконання команд оператора системи зі зменшення навантаження, зокрема внаслідок виконання команд з операційної безпеки. | Заходи є надмірними | Альтернатива 2 дозволить досягнути задекларованих цілей більш ефективним шляхом. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Не вирішує визначену проблему та не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутній |
| Альтернатива 2  (обрана альтернатива)  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Обрана альтернатива дозволить вирішити проблему найефективнішим шляхом. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутній |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Вирішує визначену проблему, але недостатньо ефективно у зв’язку з надмірністю заходів. | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Приведення нормативно-правових актів Регулятора, а саме Постанови НКРЕКП від 26 квітня 2019 № 641 у відповідність до Закону № 3220-IX дозволить удосконалити відносини між гарантованим покупцем та суб’єктом господарювання, що здійснює виробництво електричної енергії з використанням альтернативних джерел та генеруючі одиниці якого включені до балансуючої групи гарантованого покупця, визначати частку вартості врегулювання небалансу електричної енергії балансуючої групи гарантованого покупця, визначати вартість послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел, яку гарантований покупець надає оператору системи передачі, укладати договори про надання послуги із забезпечення підтримки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел за механізмом ринкової премії та розраховувати вартість послуги із забезпечення підтримки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел за механізмом ринкової премії.

Внесення змін до Правил ринку удосконалить процедуру зміни балансуючої групи, зокрема при вході (включенні) та виході (виключенні) до/з балансуючої групи гарантованого покупця, та процедуру визначення обсягів недовідпущеної електричної енергії ВДЕ з підтримкою, що входять до балансуючої групи гарантованого покупця. Внесення змін до Правил РДН/ВДР забезпечуватиме можливість оператора ринку розраховувати, розміщувати на власному офіційному вебсайті та надсилати гарантованому покупцю дані, які є необхідними для визначення вартості послуги із забезпечення підтримки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел за механізмом ринкової премії.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть негативно позначитись на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії регуляторного акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог регуляторного акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Відповідно до частини третьої статті 8 Закону України   
«Про альтернативні джерела енергії» (у редакції Закону № 3220-IX) Кабінет Міністрів України має право передбачити у державному бюджеті видатки на фінансову підтримку учасників ринку електричної енергії, на яких покладено спеціальні обов’язки із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії, відповідно до бюджетних запитів центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, на підставі розрахунків, наданих НКРЕКП.

Відповідно до частини сьомої статті 65 Закону України «Про ринок електричної енергії» (у редакції Закону № 3220-IX) вартість послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел, яка надається оператору системи передачі гарантованим покупцем, визначається за відповідний розрахунковий період і зменшується на суму отриманої фінансової підтримки з державного бюджету для виконання спеціальних обов’язків із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії.

Враховуючи зазначене, після набрання чинності регуляторним актом, його результативність визначатиметься такими показниками:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – суб’єкти господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних регуляторного положень акта – середній.

Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про внесення змін до деяких постанов Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність його прийняття, та аналізом впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет: <http://nerc.gov.ua> з метою одержання зауважень і пропозицій від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб. НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування регуляторного акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VІII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття регуляторного акта є приведення нормативно-правових актів НКРЕКП у відповідність до положень Закону № 3220-IX, що дозволить визначати порядок розрахунку та відшкодування частки вартості врегулювання небалансу електричної енергії балансуючої групи гарантованого покупця; визначати вартість послуги із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел, яку гарантований покупець надає оператору системи передачі; впровадити послугу із забезпечення підтримки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел за механізмом ринкової премії; визначати обсяги недовідпущеної електричної енергії ВДЕ з підтримкою, що входять до балансуючої групи гарантованого покупця у результаті виконання команд оператора системи зі зменшення навантаження, зокрема внаслідок виконання команд з операційної безпеки.

Т.в.о. Голови НКРЕКП Олександр ФОРМАГЕЙ