**АНАЛІЗ ВПЛИВУ**

**проєкту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про внесення змін до Методики визначення розмірів нормативних та виробничо-технологічних втрат/витрат природного газу при здійсненні розподілу природного газу», що має ознаки регуляторного акта**

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до положень пункту 222 частини першої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП) до функцій і повноважень Регулятора належить, зокрема затвердження методики визначення розмірів нормативних та виробничо-технологічних втрат/витрат природного газу.

Методика визначення розмірів нормативних та виробничо-технологічних втрат/витрат природного газу при здійсненні розподілу природного газу затверджена постановою НКРЕКП від 06.11.2020 № 2033 (далі – Методика).

Ця Методика визначає порядок розрахунку розмірів нормативних та виробничо-технологічних втрат/витрат природного газу при здійсненні розподілу природного газу, які пов’язані з умовною нормативною герметичністю газопроводів, з’єднувальних деталей, арматури, компенсаторів, газового обладнання, інших газових приладів та обладнання в межах допустимих норм, визначених цією Методикою, та при забезпеченні розподілу природного газу споживачам.

Разом з цим, у зв’язку із збройною агресією російської федерації споживачі природного газу, зокрема юридичні особи, або припинили або суттєво зменшили споживання природного газу. Така ситуація унеможливлює деякими Операторами ГРМ, місце провадження господарської діяльності яких знаходиться на тимчасово окупованій території України, здійснювати розрахунки нормативних втрат/витрат природного газу відповідно до положень Методики та потребує визначення особливостей здійснення розрахунків нормативних втрат/витрат природного газу в умовах дії воєнного стану.

Враховуючи зазначене, НКРЕКП розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Методики визначення розмірів нормативних та виробничо-технологічних втрат/витрат природного газу при здійсненні розподілу природного газу» (далі – Проєкт постанови), яким передбачається визначення особливостейздійснення розрахунків нормативних втрат/витрат природного газу в умовах дії воєнного стану, зокрема, в частині механізму визначення нормативних втрат/витрат природного газу для Операторів ГРМ місце провадження господарської діяльності яких знаходиться на тимчасово окупованій території України.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава |  | Ні |
| Суб’єкти господарювання | Так |  |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основними цілями розроблення Проєкту постанови є необхідність удосконалення державного регулювання в частині розрахунків нормативних втрат/витрат природного газу в умовах дії воєнного стану.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. **Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не приймати зазначене регулювання. Не забезпечує досягнення цілей.  Продовжить існувати необхідність внесення змін до Методики в частині визначення особливостей здійснення розрахунків нормативних втрат/витрат природного газу в умовах дії воєнного стану |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового регуляторного акта | Цілі будуть досягнуті, проте, прийняття нового регуляторного акта є недоцільним, оскільки більшість норм залишаються незмінними |
| **Альтернатива 3**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Унесення змін сприятиме забезпеченню визначення для здійснення розрахунків нормативних втрат/витрат природного газу в умовах дії воєнного стану |

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

1) Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 3**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Відсутні | Відсутні |

2) Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 3**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Відсутні | Відсутні |

3) Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Продовжить існувати необхідність внесення змін до Методики |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Неефективне використання людських ресурсів та витрати часу на розроблення та прийняття нового регуляторного акта, збільшення кількості нормативно-правових актів з одного питання, що ускладнить його пошук |
| **Альтернатива 3**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Доступність та логічність у пошуку інформації.  Забезпечення визначення особливостей для здійснення розрахунків нормативних втрат/витрат природного газу в умовах дії воєнного стану | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | 1 | Не забезпечує досягнення поставлених цілей |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового регуляторного акта | 2 | Цілі будуть досягнуті, проте із суттєвим недоліком: неефективне використання людських ресурсів та витрати часу на розроблення та прийняття нового регуляторного акта |
| **Альтернатива 3**  **(обрана альтернатива)**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | 4 | Дозволяє досягти поставлених цілей та вирішити проблему найбільш ефективним та найменш затратним способом |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди**  **(підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Реалізація альтернативи 1:  не дозволяє досягнути поставлених цілей |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Відсутні | Реалізація альтернативи 2:  дозволяє досягнути поставлених цілей, проте із суттєвим недоліком, неефективним використанням людських ресурсів та витратами часу на розроблення та прийняття нового регуляторного акта |
| **Альтернатива 3**  **(обрана альтернатива)**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Забезпечення дієвості механізмів регулювання та ефективне використання ресурсів | Відсутні | Реалізація альтернативи 3:  дозволяє досягнути поставлених цілей повною мірою та встановити зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно-правових актів з одного питання |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового регуляторного акта | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Проте створює незручності для суб’єктів газового ринку при пошуку інформації, примножуючи кількість нормативно-правових актів з одного питання | Відсутні |
| **Альтернатива 3**  **(обрана альтернатива)**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним способом | Відсутні |

**V. Механізм та заходи, які забезпечують розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми є внесення змін шляхом прийняття постанови НКРЕКП, положення якої спрямовані на визначення особливостей здійснення розрахунків нормативних втрат/витрат природного газу в умовах дії воєнного стану.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про внесення змін до Методики визначення розмірів нормативних та виробничо-технологічних втрат/витрат природного газу при здійсненні розподілу природного газу» її результативність визначатиметься такими показниками:

1) розміром надходжень до Державного та/або місцевих бюджетів України – реалізація проєкту регуляторного акта не потребує витрат із Державного бюджету України, надходження до Державного бюджету України у зв’язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – дія акта поширюватиметься на Операторів ГРМ;

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта – рівень поінформованості середній.

Відповідно до частини другої статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Методики визначення розмірів нормативних та виробничо-технологічних втрат/витрат природного газу при здійсненні розподілу природного газу», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, та аналізом його впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП у мережі Інтернет: http://nerc.gov.ua з метою одержання зауважень і пропозицій від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб. НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Методики визначення розмірів нормативних та виробничо-технологічних втрат/витрат природного газу при здійсненні розподілу природного газу» є підвищення ефективності виконання НКРЕКП завдань державного регулювання, зокрема у частині визначення чітких вимог для здійснення розрахунків нормативних втрат/витрат природного газу в умовах дії воєнного стану для Операторів ГРМ місце провадження господарської діяльності яких знаходиться на тимчасово окупованій території України.

**Голова НКРЕКП Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ**