Аналіз впливу проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку встановлення (формування) тарифу на послуги з передачі електричної енергії», що має ознаки регуляторного акта

**I. Визначення проблеми**

На засіданні НКРЕКП, що проводилось у формі відкритого слухання 01.08.2023, прийнято рішення про схвалення постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Кодексу системи передачі».

Запропонованими змінами передбачається запровадження публічних договорів приєднання між Користувачами та НЕК «Укренерго» та зміна порядку розрахунків за послуги з передачі електричної енергії та диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, та, окрім цього актуалізовано діючі положення Кодексу системи передачі, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 309 (далі – КСП), з урахуванням постанови Шостого апеляційного адміністративного суду від 29.03.2023 та рішення Окружного адміністративного суду м. Києва від 27.10.2022 у справі № 640/27130/21 стосовно визнання протиправною та нечинною постанови НКРЕКП від 07.02.2020 № 360 «Про затвердження Змін до Кодексу системи передачі» в частині змін до пунктів 5.1, 5.3, 5.6 глави 5, пунктів 6.2, 6.5 глави 6 розділу XI та змін до додатків 5 та 6 КСП (стосовно оплати експортерами послуг при здійснення експорту/імпорту електричної енергії).

Крім того, частиною третьою статті 8 Закону України «Про альтернативні джерела енергії» (зі змінами, внесеними Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення та «зеленої» трансформації енергетичної системи України») визначено, що Кабінет Міністрів України має право передбачити у державному бюджеті видатки на фінансову підтримку учасників ринку електричної енергії, на яких покладено спеціальні обов’язки із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії, відповідно до бюджетних запитів центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, на підставі розрахунків, наданих Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

У разі отримання учасниками ринку електричної енергії, на яких покладено спеціальні обов’язки із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії, з державного бюджету фінансової підтримки, передбаченої частиною третьою цієї статті, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, встановлюється тариф на послуги з передачі електричної енергії на відповідний рік з урахуванням фінансової підтримки, отриманої учасниками ринку електричної енергії, на яких покладено спеціальні обов’язки із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії.

З огляду на зазначене, НКРЕКП розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку встановлення (формування) тарифу на послуги з передачі електричної енергії» (далі – Проєкт постанови).

Розробленими змінами, з метою приведення норм Порядку встановлення (формування) тарифу на послуги з передачі електричної енергії, затвердженого постановою НКРЕКП від 22.04.2019 № 585 (далі – Порядок), у відповідність до схвалених змін до КСП, унормовано підходи до визначення обсягу передачі електричної енергії у період до приєднання оператора системи передачі України до ІТС механізму (до 31.12.2023 (включно) та після 01.01.2024).

Також, змінами до Порядку передбачено, що витрати на виконання спеціальних обов’язків для забезпечення загальносуспільних інтересів із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел, визначаються з урахуванням фінансової підтримки з державного бюджету відповідно до законодавства України.

Вплив проблеми на основні групи (підгрупи):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Відсутні | Ні |
| Держава | Стабільне функціонування паливно-енергетичного комплексу України  Реалізація державної політики в сфері енергетики, зокрема, приведення Порядку у відповідність до законодавства України. | Ні |
| Суб’єкти господарювання | Дозволить удосконалити положення Порядку в частині унормування підходів до визначення обсягу передачі електричної енергії у період до приєднання оператора системи передачі України до ІТС механізму (до 31.12.2023 (включно) та після 01.01.2024), та складової структури тарифу на послуги з передачі в частині витрат на виконання спеціальних обов’язків для забезпечення загальносуспільних інтересів із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел, що має визначатись з урахуванням фінансової підтримки з державного бюджету відповідно до законодавства України. | Ні |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття регуляторного акта є приведення Порядку в частині упорядкування умов, згідно з якими здійснюється розрахунок та встановлення тарифу на послуги з передачі електричної енергії, у відповідність до схвалених змін до КСП та Закону України «Про альтернативні джерела енергії».

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Порядок не забезпечує відповідність до схвалених змін до КСП та Закону України «Про альтернативні джерела енергії». |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечує відповідність Порядку схваленим змінам до КСП та Закону України «Про альтернативні джерела енергії». |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Удосконалення положень в частині унормування підходів до визначення обсягу передачі електричної енергії у період до приєднання оператора системи передачі України до ІТС механізму (до 31.12.2023 (включно) та після 01.01.2024), та складової структури тарифу на послуги з передачі в частині витрат на виконання спеціальних обов’язків для забезпечення загальносуспільних інтересів із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел, що має визначатись з урахуванням фінансової підтримки з державного бюджету відповідно до законодавства України. | Відсутні |

2) оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Додаткових витрат немає | Відсутні конкретизовані умови для встановлення та застосування тарифу на послуги з передачі електричної енергії з урахуванням змін до Закону України «Про альтернативні джерела енергії». |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволить привести норми Порядку у відповідність до схвалених змін до КСП та Закону України «Про альтернативні джерела енергії», зокрема в частині унормування підходів до визначення обсягу передачі електричної енергії у період до приєднання оператора системи передачі України до ІТС механізму (до 31.12.2023 (включно) та після 01.01.2024), та складової структури тарифу на послуги з передачі в частині витрат на виконання спеціальних обов’язків для забезпечення загальносуспільних інтересів із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел, що має визначатись з урахуванням фінансової підтримки з державного бюджету відповідно до законодавства України. | Відсутні. |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу  
досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | 2 | Не досягає поставленої мети |
| **Обрана Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутня | Не вирішує проблему |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутні | Дозволяє досягти цілей державного регулювання самим ефективним шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему та не забезпечує цілей державного регулювання. | Відсутній |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Прийняття Проєкту постанови дозволить привести норми Порядку у відповідність до схвалених змін до КСП та Закону України «Про альтернативні джерела енергії».

## Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

## Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

## Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку встановлення (формування) тарифу на послуги з передачі електричної енергії» її результативність визначатиметься такими показниками:

1) розміром надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюватиметься на оператора системи передачі, який здійснює функції з надання послуги з передачі електричної енергії, користувачів, які уклали з оператором системи передачі договір про надання послуг з передачі електричної енергії.

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Проєкт постанови, аналіз впливу та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, в мережі Інтернет http://nerc.gov.ua.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікуванні результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку встановлення (формування) тарифу на послуги з передачі електричної енергії» має стати удосконалення та актуалізація Порядку відповідно до схвалених змін до КСП та Закону України «Про альтернативні джерела енергії» та забезпечення принципу прозорості при формуванні та встановленні тарифу на послуги з передачі електричної енергії.

Голова НКРЕКП Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ