**Аналіз впливу проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення зміни до Методики розрахунку тарифу на послуги постачальника універсальних послуг», що має ознаки регуляторного акта**

**I. Визначення проблеми**

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП) та «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон) НКРЕКП здійснює державне регулювання на ринку електричної енергії.

Відповідно до норм Закону, НКРЕКП прийнято Методику розрахунку тарифу на послуги постачальника універсальних послуг, затверджену постановою НКРЕКП від 05.10.2018 № 1176 (далі – Методика), яка визначає процедуру та механізм формування тарифу на послуги постачальника універсальних послуг.

На сьогодні в країні діє воєнний стан, відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 № 64/2022, затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні». Через постійні ракетні обстріли рф енергетика України знаходиться в складному стані, постійно відбувається пошкодження електромереж та іншого майна енергетичної інфраструктури, що має вплив на обсяги послуг, які надаються споживачам, особливо в областях України, де наявні території активних бойових дій та території, тимчасово окуповані рф.

Відповідно до положень частин першої та другої статті 19 Закону про НКРЕКП Регулятор здійснює державний контроль за дотриманням суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, зокрема з постачання електричної енергії, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до затверджених ним порядків контролю.

На сьогодні згідно з Планом здійснення заходів державного контролю суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженим постановою НКРЕКП від 23.11.2022 № 1550, здійснюється перевірка діяльності, зокрема, ПУП та перевіряються питання відповідно до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428.

Разом з цим, у зв’язку з введенням воєнного стану в Україні НКРЕКП прийнято постанову від 01.03.2022 № 335 «Про врегулювання деяких питань на строк запровадження (введення) воєнного стану в Україні», пунктом 1 якої встановлено на період дії воєнного стану не проводити планові та позапланові виїзні перевірки суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, які знаходяться та/або здійснюють ліцензовану діяльність в областях України, де наявні території активних бойових дій та території, тимчасово окуповані рф.

Ураховуючи зазначене, на сьогодні є необхідність в удосконаленні окремих положень Методики в частині передбачення можливості коригування витрат у період дії воєнного стану у випадку неможливості здійснення заходів контролю за дотриманням ліцензійних умов та в разі відхилення обсягів постачання електричної енергії відносно врахованих при розрахунку діючих тарифів, шляхом здійснення коригування показника КВ, а саме враховувати витрати в частині додатково отриманого (недоотриманого) доходу ліцензіата внаслідок збільшення (зменшення) фактичних обсягів постачання електричної енергії постачальників універсальних послуг порівняно із обсягами постачання електричної енергії, урахованими в затвердженій структурі тарифу на послуги постачальника універсальних послуг, визначеного на підставі звітності розрахунковим шляхом.

З огляду на зазначене, НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про внесення зміни до Методики розрахунку тарифу на послуги постачальника універсальних послуг» (далі – Проєкт постанови).

Вплив проблеми на основні групи (підгрупи):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава | Впливає на стабільне функціонування паливно-енергетичного комплексу України, ціноутворення на ринку електричної енергії та реалізацію державної політики в сфері паливно-енергетичного комплексу України у період воєнного стану |  |
| Суб’єкти господарювання | Дозволить удосконалити Методику в частині забезпечення можливості застосування коригування тарифу на послуги постачальника універсальних послуг на підставі звітності у випадку неможливості здійснення заходів державного контролю в період воєнного стану |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття Проєкту постанови є передбачення можливості коригування доходу (витрат) тарифу на послуги постачальника універсальних послуг у період воєнного стану у випадку неможливості здійснення заходів контролю за дотриманням Ліцензійних умов та в разі відхилення обсягів постачання електричної енергії відносно врахованих при розрахунку діючих тарифів, шляхом здійснення коригування показника КВ.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Не враховує вимоги нормативних актів НКРЕКП, у тому числі розроблених на виконання вимог Закону |
| **Альтернатива 2.**  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Враховує вимоги нормативних актів НКРЕКП, у тому числі розроблених на виконання вимог Закону |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Удосконалення Методики, відповідно до якої здійснюється встановлення (перегляд) тарифу на послуги постачальника універсальних послуг | Відсутні |

2) оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

3) оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Додаткових витрат немає | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Удосконалення Методики, відповідно до якої здійснюється встановлення (перегляд) тарифу на послуги постачальника універсальних послуг | Забезпечить можливість визначати коригування доходу (витрат) на прогнозний рік розрахунковим шляхом на підставі звітності у випадку неможливості здійснення заходів контролю за дотриманням ліцензійних умов в період дії воєнного стану у разі відхилення обсягів постачання електричної енергії відносно врахованих при розрахунку діючого тарифу |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу  
досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | 2 | Не досягає поставленої мети |
| **Обрана Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним шляхом |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не вирішує проблему |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Забезпечить можливість визначати коригування доходу (витрат) на прогнозний рік розрахунковим шляхом на підставі звітності у випадку неможливості здійснення заходів контролю за дотриманням ліцензійних умов в період дії воєнного стану у разі відхилення обсягів постачання електричної енергії відносно врахованих при розрахунку діючого тарифу | Дозволяє досягти цілей державного регулювання найбільш ефективним шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему та не забезпечує цілей державного регулювання | Відсутній |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Прийняття Проєкту постанови дозволить удосконалити Методику в частині забезпечення можливості визначати коригування доходу (витрат) на прогнозний рік розрахунковим шляхом на підставі звітності у випадку неможливості здійснення заходів контролю за дотриманням ліцензійних умов в період дії воєнного стану у разі відхилення обсягів постачання електричної енергії відносно врахованих при розрахунку діючого тарифу.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії акта не обмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до чинного законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про внесення зміни до Методики розрахунку тарифу на послуги постачальника універсальних послуг» її результативність визначатиметься такими показниками:

1. розміром надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачаються;
2. кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюватиметься на електропостачальників, які виконують зобов’язання щодо надання універсальних послуг, визначених відповідно до Закону, – станом на 01 серпня 2023 року – 25 постачальників універсальних послуг;
3. рівнем поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови, аналіз впливу проєкту постанови, що має ознаки регуляторного акта, та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, в мережі Інтернет <http://nerc.gov.ua>.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття Проєкту постанови має стати удосконалення та актуалізація Методики з урахуванням Закону України «Про ринок електричної енергії» та забезпечення принципу прозорості при формуванні та встановленні тарифу на послуги постачальника універсальних послуг.

**Голова НКРЕКП Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ**