НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

**Аналіз впливу проєкту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про затвердження Порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку», що має ознаки регуляторного акта**

1. **Визначення проблеми**

02 липня 2023 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо запобігання зловживанням на оптових енергетичних ринках» від 10 червня 2023 року № 3141-IX (далі – Закон), яким транспоновано в українське законодавство положення Регламенту Європейського Парламенту та Ради (ЄС) № 1227/2011 від 25 жовтня 2011 року щодо доброчесності та прозорості оптового енергетичного ринку.

Відповідно до пункту 221 частини першої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП), пункту 3 частини п’ятої статті 4 Закону України «Про ринок природного газу» та пункту 141 частини третьої статті 6 Закону України «Про ринок електричної енергії» до повноважень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор) належить проведення розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку відповідно до порядку, затвердженого Регулятором.

Положеннями статті 202 Закону про НКРЕКП, зокрема, визначено загальні вимоги до проведення розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку.

Згідно з підпунктом 1 пункту 2 розділу ІІ «Прикінцеві та перехідні положення» Закону НКРЕКП протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом зобов’язана затвердити Порядок розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку.

На виконання вимог законодавства Департаментом ліцензійного контролю підготовлено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку».

Зазначеним проєктом Постанови визначаються:

вимоги та форма повідомлення (заяви) про можливе зловживання на оптовому енергетичному ринку;

права та обов’язки суб’єктів розслідування;

повноваження Регулятора під час проведення розслідувань;

організація та проведення розслідування;

порядок проведення слухань;

вимоги до висновку про результати розслідування;

порядок прийняття рішення за результатами розслідування.

У зв’язку з набранням чинності Закону та враховуючи внесення змін до Закону про НКРЕКП, зокрема у абзац п’ятнадцятий пункту 3, пункту 221 частини першої статті 17, з метою приведення нормативно-правових актів НКРЕКП у відповідність до Закону, постанова НКРЕКП від 23 вересня 2020 року № 1760 «Про затвердження Порядку розслідування порушень законодавства щодо функціонування ринків електричної енергії та природного газу» підлягає визнанню такою, що втратила чинність, через її невідповідність вимогам Закону.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Так |  |
| Держава | Так |  |
| Суб’єкти господарювання | Так |  |

1. **Цілі державного регулювання**

Основною метою прийняття проєкту Постанови є:

встановлення процедури проведення розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку;

встановлення порядку прийняття рішення за результатами розслідування.

1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей**
2. Визначення альтернативних способів:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | У випадку збереження чинного регулювання НКРЕКП не матиме можливості проводити розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку, оскільки такі розслідування згідно із Законом належить проводити відповідно до порядку, затвердженого Регулятором. |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку | Прийняття нового регуляторного акта сприятиме реалізації положень законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про ринок електричної енергії» та «Про ринок природного газу» |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1) Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не враховує зміни в законодавстві, відсутність можливості здійснювати розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку | Реалізація функцій НКРЕКП, що передбачені законодавством | Відсутні |

2) Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не враховує зміни в законодавстві |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку | Забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку | Відсутні |

3) Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не враховує зміни в законодавстві у сфері енергетики |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку | Враховує зміни в законодавстві, підвищує прозорість оптового енергетичного ринку | Відсутні |

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | 1 | Відсутність реалізації повноважень НКРКЕП щодо проведення розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку | 4 | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним шляхом. Забезпечує виконання вимог чинного законодавства. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Невиконання вимог чинного законодавства | Не відповідає вимогам чинного законодавства. |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутні | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним шляхом. Забезпечує виконання вимог чинного законодавства |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не відповідає вимогам чинного законодавства | відсутні |
| **Обрана альтернатива 2**  Прийняття нового акта про затвердження порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним способом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання у сфері енергетики | відсутні |

1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для досягнення поставленої мети пропонується прийняти постанову НКРЕКП «Про затвердження Порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку», що забезпечить виконання вимог Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг».

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до чинного законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про затвердження Порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку», її результативність визначатиметься такими показниками:

1. реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України;

2) рівень поінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – середній.

3) кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб на яких поширюватиметься дія акта – суб’єкти господарювання, на яких поширюється дія законів України «Про ринок електричної енергії», «Про ринок природного газу».

Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність його прийняття та аналізом його впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua) з метою одержання зауважень та пропозицій.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проекту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про затвердження Порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку» є виконання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про ринок електричної енергії» та «Про ринок природного газу» в частині забезпечення проведення розслідувань зловживань на оптовому енергетичному ринку та прийняття НКРЕКП відповідних рішень за результатами розслідувань, що сприятиме забезпеченню доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку.

Голова НКРЕКП Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ