**Аналіз впливу проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до**

**Порядку встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії», що має ознаки регуляторного акта**

**I. Визначення проблеми**

Відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон) НКРЕКП постановою від 05.10.2018 № 1175 затверджено Порядок встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії, затверджений (далі – Порядок), який визначає процедуру встановлення та детальний механізм розрахунку тарифів послуги з розподілу електричної енергії для операторів систем розподілу (далі – ОСР) із застосуванням стимулюючого тарифоутворення та на перехідний період.

На сьогодні в країні діє воєнний стан відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 № 64/2022, затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні». Через постійні ракетні обстріли рф енергетика України знаходиться в складному стані, постійно відбувається пошкодження електромереж та іншого майна енергетичної інфраструктури, що має вплив на обсяги послуг, які надаються споживачам.

В таких умовах ОСР не мають достатнього фінансового ресурсу для здійснення діяльності з розподілу електричної енергії та підтримки безперервного забезпечення споживачів електричною енергією.

Відповідно до положень частин першої та другої статті 19 Закону «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП) Регулятор здійснює державний контроль за дотриманням суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, зокрема з розподілу електричної енергії, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до затверджених ним порядків контролю.

На сьогодні згідно з Планом здійснення заходів державного контролю суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики   
та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого рішенням Регулятора, здійснюється перевірка діяльності ОСР та перевіряються питання відповідно   
до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять   
діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428.

Разом з цим, у зв’язку з введенням воєнного стану в Україні, відповідно до повноважень, наданих Законом про НКРЕКП, 01.03.2022 прийнято постанову № 335 «Про врегулювання деяких питань на строк запровадження (введення) воєнного стану в Україні», пунктом 1 якої встановлено на період дії воєнного стану не проводити планові та позапланові виїзні перевірки суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, які знаходяться та/або здійснюють ліцензовану діяльність в областях України, де наявні території активних бойових дій та території, тимчасово окуповані рф.

Також варто зазначити, що станом на 01.06.2023 низкою ОСР з обґрунтованих причин не надано на розгляд до НКРЕКП інвестиційні програми з розподілу електричної енергії на 2023 рік, або надано з порушенням вимог Порядку розроблення та подання на затвердження планів розвитку систем розподілу та інвестиційних програм операторів систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 04.09.2018 № 955.

Внаслідок відсутності в ОСР (що перейшли на стимулююче регулювання) схваленої інвестиційної програми на відповідний прогнозний період – відсутні зобов’язання щодо інвестування в розвиток електричних мережі та використання коштів, визначених як джерела фінансування Інвестиційної програми, у тому числі в частині амортизації та 50% прибутку на «стару» регуляторну базу активів, для забезпечення виконання протягом першого регуляторного періоду зобов’язань, визначених постановою НКРЕКП від 26.07.2013 № 1029 «Про застосування стимулюючого регулювання при провадженні господарської діяльності з розподілу електричної енергії».

Таким чином виникає необхідність в удосконаленні окремих положень Порядку встановлення (формування) тарифів № 1175 (для ОСР, яким встановлено тарифи із застосуванням стимулюючого регулювання та на перехідний період), а саме:

підпункту 5.3 глави 5 та підпункту 7.21 глави 7, якими пропонується передбачити, що у випадку неможливості здійснення заходів контролю за дотриманням [Ліцензійних умов](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v1470874-17#n9) в період воєнного стану коригування доходу (витрат) на прогнозний рік визначається розрахунковим шляхом на підставі звітності у разі відхилення обсягів розподілу електричної енергії відносно врахованих при розрахунку діючих тарифів;

підпункту 4.2 глави 4 та підпункту 7.8 глави 7, якими пропонується передбачити підстави для встановлення (перегляду) тарифів за ініціативи НКРЕКП у випадку відсутності схваленої інвестиційної програми на прогнозний рік, витрати на виконання якої враховано при розрахунку діючих тарифів.

Крім того, змінами передбачаються норми, згідно з якими Регулятор може зменшити/збільшити відповідні витрати структури тарифів у розмірі джерел фінансування відсутньої/наявної схваленої інвестиційної програми.

З огляду на зазначене, НКРЕКП розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії» (далі – Проєкт рішення).

Вплив проблеми на основні групи (підгрупи):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Відсутні |  |
| Держава | Стабільне функціонування паливно-енергетичного комплексу України  Реалізація державної політики в сфері паливно-енергетичного комплексу України |  |
| Суб’єкти господарювання | Дозволить удосконалити положення Порядку в частині забезпечення можливості застосування коригування тарифів на послуги з розподілу електричної енергії на підставі звітності у випадку неможливості здійснення заходів державного контролю в період воєнного стану, а також зменшення/збільшення відповідних витрат структури тарифів у розмірі джерел фінансування відсутньої/наявної схваленої інвестиційної програми |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття Проєкту рішення є удосконалення положень Порядку в частині забезпечення можливості коригування тарифів на послуги з розподілу електричної енергії *(із застосуванням стимулюючого регулювання та із застосуванням методології «витрати +»)* на підставі звітності у випадку неможливості здійснення заходів державного контролю в період воєнного стану, а також зменшення/збільшення відповідних витрат структури тарифів у розмірі джерел фінансування відсутньої/наявної схваленої інвестиційної програми.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Не враховує норми нормативних документів НКРЕКП, у тому числі розроблених на виконання вимог Закону |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Враховує вимоги нормативної бази НКРЕКП, у тому числі розробленої на виконання вимог Закону |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Удосконалення положень Порядку, згідно з якими здійснюється встановлення (перегляд) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії | Відсутні |

2) оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

3) оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Додаткових витрат немає | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволить удосконалити положення Порядку, згідно з якими здійснюється встановлення (перегляд) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії | Забезпечить можливість визначати коригування доходу (витрат) на прогнозний рік розрахунковим шляхом на підставі звітності у випадку неможливості здійснення заходів контролю за дотриманням Ліцензійних умов в період воєнного стану у разі відхилення обсягів розподілу електричної енергії відносно врахованих при розрахунку діючих тарифів |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу  
досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | 2 | Не досягає поставленої мети |
| **Обрана Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не вирішує проблему |
| **Обрана Альтернатива 2.** Розробка та прийняття нового регуляторного акта | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Забезпечить можливість визначати коригування доходу (витрат) на прогнозний рік розрахунковим шляхом на підставі звітності у випадку неможливості здійснення заходів контролю за дотриманням Ліцензійних умов в період воєнного стану у разі відхилення обсягів розподілу електричної енергії відносно врахованих при розрахунку діючих тарифів | Дозволяє досягти цілей державного регулювання самим ефективним шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему та не забезпечує цілей державного регулювання | Відсутній |
| **Обрана Альтернатива 2.** Розробка та прийняття нового регуляторного акта | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Прийняття проєкту постанови дозволить удосконалити положення Порядку в частині, зокрема забезпечення можливості визначати коригування доходу (витрат) на прогнозний рік розрахунковим шляхом на підставі звітності у випадку неможливості здійснення заходів контролю за дотриманням Ліцензійних умов в період воєнного стану у разі відхилення обсягів розподілу електричної енергії відносно врахованих при розрахунку діючих тарифів.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії акта не обмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії», її результативність визначатиметься такими показниками:

1) розміром надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюватиметься на ліцензіатів НКРЕКП та/або суб’єктів господарювання, які планують здійснювати діяльність з розподілу електричної енергії.

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта - середній.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії», аналіз впливу рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, в мережі Інтернет http://nerc.gov.ua.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

**VIII. Очікуванні результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття Проєкту рішення має стати удосконалення та актуалізація норм Порядку з урахуванням Закону України «Про ринок електричної енергії» та забезпечення принципу прозорості при формуванні та встановленні тарифів на послуги з розподілу електричної енергії (із застосуванням стимулюючого регулювання та із застосуванням методології «витрати +»).

**Т. в. о. Голови НКРЕКП Руслан КАЙДАШ**