**АНАЛІЗ ВПЛИВУ**

**проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, –**

**проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення зміни до Порядку визначення регуляторної бази активів суб’єктів природних монополій у сфері електроенергетики»**

**I. Визначення проблеми**

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про ринок електричної енергії» НКРЕКП здійснює державне регулювання ринку електричної енергії.

Порядок визначення регуляторної бази активів суб’єктів природних монополій у сфері електроенергетики, затверджений постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, від 11.07.2013   
№ 899 (далі – Порядок 899), установлює механізм визначення ліцензіатами регуляторної бази активів, груп активів, що входять до складу регуляторної бази активів ліцензіатів, строки їх корисного використання та метод їх обліку для розрахунку необхідного доходу від провадження діяльності з розподілу електричної енергії.

При цьому пунктами 2.3, 2.4 та 2.7 розділу II Порядку 899 визначено обмеження щодо включення активів до регуляторної бази активів, яка була створена на дату переходу до стимулюючого регулювання.

Згідно з пунктом 2.7 розділу ІІ Порядку 899 до складу регуляторної бази активів, яка була створена на дату переходу до стимулюючого регулювання, не включаються:

частина активів, що перевищують встановлені обмеження, – будівлі адміністративного призначення площею понад 10 м2 на 1 працюючого в ній за штатним розписом;

легкові автомобілі балансовою первісною вартістю понад 500 тис. грн за одиницю (без урахування податку на додану вартість) та легкові автомобілі, кількість яких перевищує 3 на 100 працівників.

З метою уникнення подвійного тлумачення норм Порядку 899, пропонується уточнити редакцію пункту 2.7 (без зміни змісту вимог цього пункту), а саме передбачити, що до складу регуляторної бази активів, яка була створена на дату переходу до стимулюючого регулювання,не включаються:

частина активів, що перевищують встановлені обмеження, – частина будівлі адміністративного призначення площею понад 10 м2 на 1 працівника в ній за загальним штатним розписом на дату переходу до стимулюючого регулювання;

активи, для яких встановлені обмеження, – легкові автомобілі балансовою первісною вартістю понад 500 тис. грн за одиницю (без урахування податку на додану вартість) та легкові автомобілі, кількість яких перевищує 3 на   
100 працівників за загальним штатним розписом на дату переходу до стимулюючого регулювання.

З огляду на зазначене, НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про внесення зміни до Порядку визначення регуляторної бази активів суб’єктів природних монополій у сфері електроенергетики» (далі – Проєкт рішення).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава | Стабільне функціонування ринку електричної енергії.  Реалізація державної політики у сфері енергетики, вдосконалення Порядку 899 шляхом уточнення норм щодо активів, що підпадають під обмеження (зокрема будівель адміністративного призначення, легкових автомобілів). |  |
| Суб’єкти господарювання | Дозволить удосконалити положення Порядку 899 шляхом уточнення норм щодо активів, що підпадають під обмеження (зокрема будівель адміністративного призначення, легкових автомобілів). |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття Проєкту постанови є удосконалення методології стимулюючого тарифоутворення для операторів систем розподілу шляхом уточнення окремих норм Порядку 899, зокрема щодо активів, що підпадають під обмеження (зокрема будівель адміністративного призначення, легкових автомобілів).

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Не забезпечує однозначне тлумачення термінів, передбачених пунктом 2.7 розділу II Порядку 899, у частині визначення вартості активів (зокрема будівель адміністративного призначення, легкових автомобілів), що підпадають під обмеження. |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Удосконалює окремі положення Порядку 899 шляхом уточнення норм щодо активів, що підпадають під обмеження (зокрема будівель адміністративного призначення, легкових автомобілів). |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Удосконалює окремі положення Порядку 899 та забезпечує уникнення неоднозначного тлумачення норм, передбачених пунктом 2.7 розділу II. | Відсутні |

1. оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

3) оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Додаткових витрат немає | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Дозволяє удосконалити окреме положення Порядку 899 та уникнути неоднозначного тлумачення його норм, передбачених пунктом 2.7  розділу II. | Дозволить коректно враховувати  складові регуляторної бази активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання, на яку має нараховуватись встановлена НКРЕКП регуляторна норма доходу на регуляторну базу активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання. |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу  
досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | 2 | Не досягає поставленої мети. |
| **Обрана Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | 4 | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не вирішує проблему |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинних регуляторних актів | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Дозволить коректно враховувати складові регуляторної бази активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання. | Дозволяє досягти цілей державного регулювання самим ефективним шляхом. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему та не забезпечує цілей державного регулювання. | Відсутній |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинних регуляторних актів | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Прийняття Проєкту рішення дозволить уточнити норми Порядку 899 для коректного урахування в тарифах на послуги з розподілу електричної енергії (із застосуванням стимулюючого тарифоутворення) складових регуляторної бази активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання, на яку має нараховуватись встановлена НКРЕКП регуляторна норма доходу на регуляторну базу активу, яка була створена на дату переходу на стимулююче регулювання.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положення регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про внесення зміни до Порядку визначення регуляторної бази активів суб’єктів природних монополій у сфері електроенергетики» її результативність визначатиметься такими показниками:

1) розміром надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, які здійснюють діяльність з розподілу електричної енергії (із застосуванням стимулюючого тарифоутворення);

3) рівнем прибутку на регуляторну базу активів, що включається до необхідного доходу операторів системи розподілу (при застосуванні стимулюючого тарифоутворення), який враховує розмір регуляторної бази активів, яка створена на дату переходу до стимулюючого регулювання, на яку має нараховуватись встановлена НКРЕКП регуляторна норма доходу на регуляторну базу активів, яка створена на дату переходу на стимулююче регулювання (3,0 %);

4) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення зміни до Порядку визначення регуляторної бази активів суб’єктів природних монополій у сфері електроенергетики», аналіз впливу рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у мережі Інтернет за посиланням: *http://nerc.gov.ua.*

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікуванні результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення зміни до Порядку визначення регуляторної бази активів суб’єктів природних монополій у сфері електроенергетики» має стати удосконалення та актуалізація Порядку 899 та забезпечення принципу прозорості при формуванні та встановленні тарифів на послуги з розподілу електричної енергії (із застосуванням стимулюючого тарифоутворення).

Голова НКРЕКП Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ