|  |  |
| --- | --- |
| Департамент ліцензійного контролю | Голові НКРЕКП  Членам НКРЕКП |

****Обґрунтування****

****щодо схвалення проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов»****

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон) Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), є постійно діючим центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який утворюється Кабінетом Міністрів України.

НКРЕКП здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб’єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

НКРЕКП здійснює державне регулювання шляхом, зокрема, державного контролю та застосування заходів впливу.

Відповідно до частини першої статті 19 Закону НКРЕКП здійснює державний контроль за дотриманням суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до затверджених нею порядків контролю.

З огляду на вищенаведене, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг постановою від 14 червня 2018 року № 428 затверджено Порядок контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов (далі – Порядок контролю).

За результатами перевірки складається акт у двох примірниках, який підписується членами комісії з перевірки.

У разі виявлення порушень акт про результати перевірки вноситься на засідання Регулятора, за результатами якого Регулятор приймає рішення про застосування до суб’єкта господарювання, що провадить діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, санкції, передбаченої цим Законом.

Відповідно до частини другої статті 22 Закону за порушення законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг до суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у відповідній сфері, Регулятор може застосовувати санкції у вигляді:

1) застереження та/або попередження про необхідність усунення порушень;

2) накладення штрафу;

3) зупинення дії ліцензії;

4) анулювання ліцензії.

Регулятор застосовує штрафні санкції до суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, у розмірах, встановлених законами України «Про ринок електричної енергії», «Про природні монополії», «Про питну воду та питне водопостачання», «Про ринок природного газу», «Про теплопостачання», «Про енергетичну ефективність».

При застосуванні санкцій Регулятор має дотримуватися принципів пропорційності порушення і покарання та ефективності санкцій, які мають стримуючий вплив.

Юридичним департаментом, з урахуванням висновків щодо застосування норм права, викладених у постановах Верховного Суду, було рекомендовано Департаменту ліцензійного контролю розглянути питання розроблення та впровадження Методики розрахунку штрафних санкцій з метою дотримання вищенаведених принципів при застосуванні санкцій до суб’єктів господарювання.

З метою розроблення відповідного документа НКРЕКП співпрацювало з Проєктом енергетичної безпеки USAID.

Проєктом енергетичної безпеки USAID спільно з зовнішніми консультантами компанією «Ернст енд Янг» за участю Департаменту ліцензійного контролю розроблено проєкт Методики розрахунку штрафних санкцій за порушення законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг та відповідних ліцензійних умов, що дозволить зробити процес застосування штрафних санкцій ще більш прозорим, прогнозованим та відкритим.

Крім того, Департамент із регулювання відносин у сфері енергетики службовою запискою від 01.06.2023 № 937/17-23 звернувся до Департаменту ліцензійного контролю з проханням унести зміни до Порядку контролю з огляду на наступне.

Порядком контролю, як об’єктивний чинник недофінансування ліцензованої діяльності, передбачено вартість понаднормативних витрат електричної енергії за 2022 рік у випадку перевищення фактичних економічних коефіцієнтів технологічних витрат електроенергії за 2022 рік від затверджених ЕКПТВЕ на 2022 рік більше ніж на 10 %, з урахуванням належного обґрунтування з наданням документального підтвердження від відповідних організацій.

Разом з цим, при аналізі фактичних коефіцієнтів технологічних витрат електричної енергії за 2022 рік було виявлено значну кількість операторів систем розподілу, у яких в наслідок бойових дій відбулось перевищення фактичних економічних коефіцієнтів технологічних витрат електроенергії за 2022 рік від затверджених ЕКПТВЕ на 2022 рік до 10 %.

Таким чином, з метою забезпечення енергетичної безпеки та паритетності розроблено проєкт змін до Порядку контролю, якими передбачено врахування операторам систем розподілу витрат електричної енергії за 2022 рік, пов’язаних з перевищенням фактичних економічних коефіцієнтів технологічних витрат електроенергії за 2022 рік від затверджених ЕКПТВЕ на 2022 рік, при розрахунку загальної суми отриманого/недоотриманого доходу від ліцензованої діяльності.

Крім цього, внесено уточнюючі правки по тексту.

З огляду на викладене,

**Департамент ліцензійного контролю пропонує:**

схвалити проєкт постанови HKPEKП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов», яким пропонується доповнити Порядок контролю Методикою розрахунку штрафних санкцій за порушення законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг та відповідних ліцензійних умов, уточнити положення додатків 22 та 27 відповідно до пропозицій Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики та розмістити його на офіційному вебсайті HKPEKП [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua) з метою одержання зауважень i пропозицій від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань та інших заінтересованих осіб.

|  |  |
| --- | --- |
| **Заступник директора Департаменту ліцензійного контролю** | **Олексій РОМАНЕНКО** |