НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

**Аналіз впливу**

**до проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта, - проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку розроблення, затвердження, погодження, схвалення та виконання інвестиційних програм суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання, що виробляють і постачають теплову енергію за допомогою систем автономного теплопостачання,** **ліцензування діяльності яких здійснює Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»**

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» завданням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), є державне регулювання діяльності суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання, що провадять діяльність на суміжних ринках, зокрема у сфері теплопостачання.

Відповідно до положень вказаних законів України до повноважень НКРЕКП належить, зокрема розробка та затвердження нормативно-правових актів, у тому числі порядків (методик) формування, розрахунку та встановлення державних регульованих цін і тарифів для суб’єктів природних монополій у сферах енергетики та комунальних послуг, а також для інших суб’єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом, а також погодження/схвалення інвестиційних програм (планів розвитку) суб’єктів, діяльність яких регулюється НКРЕКП, у випадках, встановлених законом, та внесення змін до них відповідно до порядку, затвердженого Регулятором.

Відповідно до положень статті 261 Закону України «Про теплопостачання», НКРЕКП розроблено та постановою від 17 листопада 2021 року № 2187 затверджено Порядок розроблення, затвердження, погодження, схвалення та виконання інвестиційних програм суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання, що виробляють і постачають теплову енергію за допомогою систем автономного теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснює Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – Порядок).

13.11.2021 набрав чинності Закон України «Про енергетичну ефективність» (далі – Закон). Відповідно до положень пункту 2 частини четвертої статті 21 Закону у вісімнадцятимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом необхідно забезпечити перегляд та приведення нормативно-правових актів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади у відповідність із Законом, а також прийняття актів, необхідних для реалізації Закону.

Таким чином, з метою приведення норм Порядку у відповідність до вимог Закону НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про внесення змін до Порядку розроблення, затвердження, погодження, схвалення та виконання інвестиційних програм суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання, що виробляють і постачають теплову енергію за допомогою систем автономного теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснює Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – проєкт постанови).

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Так | - |
| Держава | Так | - |
| Суб’єкти господарювання | Так | - |

# ІІ. Цілі державного регулювання

Проєктом постанови враховані вимоги Закону в частині пріоритетності включення до інвестиційних програм заходів, результатом реалізації яких є підвищення енергетичної ефективності, та передбачена деталізація підстав щодо внесення змін до інвестиційних програм.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Невідповідність вимогам чинного законодавства України |
| Альтернатива 2  Прийняття запропонованого проєкту постанови | Забезпечить виконання Закону України «Про енергетичну ефективність» |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | Вдосконалення нормативно-правової бази НКРЕКП, зокрема приведення її у відповідність до вимог чинного законодавства України | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | Ефективне виконання завдань державного регулювання у сфері теплопостачання, зокрема в частині пріоритетності включення до інвестиційних програм заходів, результатом реалізації яких є підвищення енергетичної ефективності | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | Здійснення господарської діяльності з виробництва та постачання теплової енергії за тарифами, які відшкодовують усі економічно обґрунтовані плановані витрати під час здійснення вказаних ліцензованих видів діяльності | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Нижченаведеними табличними даними ілюструється оцінка альтернативного способу досягнення цілей, розрахована за допомогою системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | 1 | Невідповідність вимогам чинного законодавства України |
| Альтернатива 2 Обрана  Прийняття проєкту постанови | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом та забезпечує приведення нормативно-правової бази НКРЕКП до вимог чинного законодавства у сфері теплопостачання з метою ефективного виконання основних завдань та повноважень, покладених на НКРЕКП |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні | Невідповідність вимогам чинного законодавства |
| Альтернатива 2 Обрана  Прийняття проєкту постанови | Забезпечує  ефективне  виконання  завдань  державного  регулювання | Відсутні | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом та забезпечить приведення нормативно-правової бази НКРЕКП до вимог чинного законодавства у сфері теплопостачання з метою ефективного виконання основних завдань та повноважень, покладених на НКРЕКП |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Не вирішує визначену проблему, що призводить до невиконання вимог Закону України «Про енергетичну ефективність» | Відсутні |
| Альтернатива 2 Обрана  Прийняття проєкту постанови | Прийняття проєкту постанови вирішить проблему найефективнішим шляхом, зокрема сприятиме вдосконаленню нормативно-правової бази у сфері теплопостачання та забезпечить ефективність виконання НКРЕКП своїх повноважень щодо державного регулювання суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання | Відсутні |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Прийняття проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку розроблення, затвердження, погодження, схвалення та виконання інвестиційних програм суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання, що виробляють і постачають теплову енергію за допомогою систем автономного теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснює Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» забезпечить виконання вимог Закону в частині вдосконалення нормативно-правової бази НКРЕКП з метою приведення її у відповідність до вимог чинного законодавства, що в свою чергу підвищить ефективність виконання НКРЕКП завдань державного регулювання, зокрема в частині пріоритетності включення до інвестиційних програм заходів, результатом реалізації яких є підвищення енергетичної ефективності, а також деталізації підстав щодо внесення змін до інвестиційних програм.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Надано високу оцінку можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта суб’єктами господарювання.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку розроблення, затвердження, погодження, схвалення та виконання інвестиційних програм суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання, що виробляють і постачають теплову енергію за допомогою систем автономного теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснює Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», її результативність визначається такими показниками:

1) розміром надходжень до Державного бюджету України – реалізація проєкту регуляторного акта не потребує витрат із Державного бюджету України, надходження до Державного бюджету України у зв’язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – дія акта поширюватиметься на суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання на суміжних ринках у сфері теплопостачання, державне регулювання яких здійснюється НКРЕКП;

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта.

Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку розроблення, затвердження, погодження, схвалення та виконання інвестиційних програм суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання, що виробляють і постачають теплову енергію за допомогою систем автономного теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснює Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, аналізом його впливу та повідомленням про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті НКРЕКП у мережі Інтернет <http://nerc.gov.ua> з метою одержання зауважень і пропозицій.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку розроблення, затвердження, погодження, схвалення та виконання інвестиційних програм суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання, що виробляють і постачають теплову енергію за допомогою систем автономного теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснює Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» є підвищення ефективності виконання НКРЕКП завдань державного регулювання, зокрема в частині пріоритетності включення до інвестиційних програм заходів, результатом реалізації яких є підвищення енергетичної ефективності, а також деталізації підстав щодо внесення змін до інвестиційних програм.

Голова НКРЕКП К. Ущаповський