**АНАЛІЗ ВПЛИВУ**

**проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, - постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»**

1. **Визначення проблеми**

Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон про ринок) основні умови діяльності учасників ринку електричної енергії та взаємовідносин між ними визначаються нормативно-правовими актами, що регулюють впровадження цього Закону, зокрема правилами ринку та правилами ринку «на добу наперед» та внутрішньодобового ринку. Правила ринку розробляються і адмініструються оператором системи передачі (далі – ОСП) та затверджуються Регулятором. Правила ринку «на добу наперед» та внутрішньодобового ринку розробляються і адмініструються оператором ринку (далі – ОР) та затверджуються Регулятором.

Згідно з Законом про ринок та Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Регулятор розробляє та затверджує нормативно-правові акти, зокрема правила ринку, правила ринку «на добу наперед» та внутрішньодобового ринку та зміни до них.

Згідно з частиною шостою статті 16 Закону про ринок у разі, якщо порушення безпеки постачання електричної енергії призвело до виникнення надзвичайної ситуації в Об’єднаній енергосистемі України (далі – надзвичайна ситуація), ОСП оголошує про виникнення надзвичайної ситуації. Критерії настання надзвичайної ситуації та порядок її оголошення визначаються у Кодексі системи передачі, затвердженому постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 309 (далі – КСП). Протягом дії режиму надзвичайної ситуації ОСП надаються повноваження із застосування надзвичайних заходів відповідно до КСП. У разі виникнення надзвичайної ситуації електроенергетичні підприємства зобов’язані діяти відповідно до КСП та виконувати оперативні команди і розпорядження ОСП.

НЕК «УКРЕНЕРГО» як адміністратором Правил ринку, затверджених постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 307 (далі – Правила ринку), розроблено пропозиції щодо внесення змін до розділу ІХ Правил ринку в частині положень функціонування ринку електричної енергії при виникненні надзвичайної ситуації, які було надіслано до НКРЕКП листом від 22.08.2022 № 01/35806. Пропозиції НЕК «УКРЕНЕРГО» розроблені з урахуванням вимог глави IV Регламенту Комісії (ЄС) № 2017/2196 від 24 листопада 2017 року про встановлення мережевого кодексу з аварійних ситуацій в енергетиці та відновлення (далі – Регламент № 2017/2196).

Департаментом енергоринку, із урахуванням пропозицій НЕК «УКРЕНЕРГО», розроблено проєкт постанови «Про затвердження Змін до деяких постанов Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – регуляторний акт), яким передбачено внесення змін до Правил ринку та Правил ринку «на добу наперед» та внутрішньодобового ринку, затверджених постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 308 (далі – Правила РДН/ВДР) у частині функціонування ринку електричної енергії при настанні надзвичайної ситуації в ОЕС України та/або призупиненні операцій на ринку електричної енергії.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Ні | Ні |
| Держава | Так | Ні |
| Суб’єкти господарювання | Так | Ні |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Регуляторний акт розроблено з метою вдосконалення положень Правил ринку та Правил РДН/ВДР у частині функціонування ринку електричної енергії при настанні надзвичайної ситуації в ОЕС України та/або призупиненні операцій на ринку електричної енергії, а також приведення положень Правил ринку та Правил РДН/ВДР у відповідність до глави IV Регламенту № 2017/2196.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Залишити без змін Правила ринку, та Правила РДН/ВДР. |
| Альтернатива 2  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Унесення змін до Правил ринку, та Правил РДН/ВДР. |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Визнання такими, що втратили чинність, Правила ринку та Правила РДН/ВДР, та прийняття нових регуляторних актів. |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не забезпечує імплементацію положень глави IV Регламенту № 2017/2196 до Правил ринку та Правил РДН/ВДР щодо функціонування ринку електричної енергії при настанні надзвичайної ситуації в ОЕС України. |
| Альтернатива 2  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Імплементація положень глави IV Регламенту № 2017/2196 до Правил ринку та Правил РДН/ВДР щодо функціонування ринку електричної енергії при настанні надзвичайної ситуації в ОЕС України.  Нормативно-правове врегулювання дій учасників ринку під час призупиненні операцій на ринку електричної енергії. | Відсутні |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Захід є надмірним |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутність чіткого нормативно-правового врегулювання дій учасників ринку у разі призупиненні операцій на ринку електричної енергії.  Не забезпечує можливість оптимального функціонування ринку електричної енергії при настанні надзвичайної ситуації в ОЕС України та/або призупиненні операцій на ринку електричної енергії. |
| Альтернатива 2  Унесення змін до чинного  регуляторного акта | Зміни забезпечать можливість оптимального функціонування ринку електричної енергії при настанні надзвичайної ситуації в ОЕС України та/або призупиненні операцій на ринку електричної енергії.  Нормативно-правове врегулювання дій учасників ринку під час призупиненні операцій на ринку електричної енергії, що сприяють ефективному функціонуванню ринку електричної енергії у разі настання таких умов. | Відсутні |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Захід є надмірним |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | 1 | Не забезпечує досягнення поставленої цілі. |
| Альтернатива 2  (обрана альтернатива)  Унесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити питання найбільш ефективним шляхом. |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | 1 | Захід є надмірним. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Альтернатива 1 не дозволяє вирішити поставлену задачу. |
| Альтернатива 2  (обрана альтернатива)  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Реалізація регуляторного акта дозволить забезпечити можливість функціонування ринку електричної енергії при настанні надзвичайної ситуації в ОЕС України та/або призупиненні операцій на ринку електричної енергії, а також приведення положень Правил ринку та Правил РДН/ВДР у відповідність до глави IV Регламенту № 2017/2196. | Відсутні | Альтернатива 2 дозволить досягнути задекларованих цілей повною мірою. |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Заходи є надмірними | Альтернатива 3 дозволить досягнути поставленої мети, разом з цим шлях її досягнення буде ускладненим |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Не вирішує визначену проблему та не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутній |
| Альтернатива 2  (обрана альтернатива)  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Обрана альтернатива дозволить вирішити проблему найефективнішим шляхом. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутній |
| Альтернатива 3  Прийняття нового регуляторного акта | Вирішує визначену проблему, але недостатньо ефективно у зв’язку з надмірністю заходів. | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Розв’язання визначеної проблеми буде досягнуто шляхом прийняття регуляторного акта, що передбачає внесення змін до Правил ринку та Правил РДН/ВДР у частині функціонування ринку електричної енергії при настанні надзвичайної ситуації в ОЕС України та/або призупиненні операцій на ринку електричної енергії, а саме:

надання ОСП можливості змінювати час закриття воріт для реєстрації обсягів купівлі та продажу електричної енергії за двосторонніми договорами;

визначення переліку операцій на ринку електричної енергії, що можуть бути призупинені у разі настання надзвичайної ситуації або повної чи часткової недоступності системи управління ринком та/або програмного забезпечення оператора ринку, що призводить до неможливості здійснення операцій на організованому(-их) сегменті(-ах) ринку електричної енергії;

порядок призупинення та відновлення операцій на ринку електричної енергії;

особливості проведення розрахунків під час призупинення операцій на ринку електричної енергії;

порядок призупинення та відновлення операцій на РДН та/або ВДР.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть негативно позначитись на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства або за пропозиціями сторін у порядку, передбаченому законодавством.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності регуляторним актом, його результативність визначатиметься такими показниками:

дія акта не передбачає надходжень та/або видатків з/до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – суб’єкти господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній. Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови «Про затвердження Змін до постанов Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність його прийняття, та аналізом впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет: <http://nerc.gov.ua> з метою одержання зауважень і пропозицій від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб. НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VІII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття регуляторного акта є комплексне вирішення питання оптимізації функціонування ринку електричної енергії при настанні надзвичайної ситуації в ОЕС України та/або призупиненні операцій на ринку електричної енергії, а також імплементації положень глави IV Регламенту № 2017/2196 до Правил ринку та Правил РДН/ВДР щодо функціонування ринку електричної енергії при настанні надзвичайної ситуації в ОЕС України.

Голова НКРЕКП К. Ущаповський