**АНАЛІЗ ВПЛИВУ**

**проєкту постанови НКРЕКП** **«Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 27 липня 2017 року № 981»,**

**що має ознаки регуляторного акта**

**I. Визначення проблеми**

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», Регулятор здійснює державне регулювання, зокрема, з метою досягнення балансу інтересів споживачів, суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, і держави.

З 24.02.2022 Указом Президента України по всій території України введено воєнний стан. Так, у зв’язку зі ситуацією в країні (активної фази війни з агресором, ведення бойових дій в окремих регіонах України, а також вимушеного переселення громадян із особливо небезпечних регіонів країни) спостерігається, у тому числі на територіях, які перебувають під контролем України, суттєве зниження розрахунків за електричну енергію, зокрема за послуги з розподілу електричної енергії, що ставить під загрозу належне функціонування операторів систем розподілу.

На сьогодні до НКРЕКП надходять чисельні звернення щодо необхідності удосконалення окремих положень нормативно-правової бази НКРЕКП з питання впровадження стимулюючого регулювання для операторів систем розподілу у зв’язку із особливим періодом діяльності операторів систем розподілу, яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання.

Для винайдення шляхів врегулювання проблемних питань діяльності операторів систем розподілу в умовах воєнного часу було проведено відповідні наради із залученням заінтересованих представників, здійснено моніторинг та аналіз діяльності компаній, опрацьовано питання стосовно можливості виконання компаніями інвестиційних програм, дотримання показників якості та інших показників в цей складний час.

На сьогодні є необхідність удосконалення методології тарифоутворення для операторів систем розподілу, яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання, а саме актуалізації та розширенні переліку окремих положень Порядку встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії, затвердженого постановою НКРЕКП від 05.10.2018 № 1175 (далі – Порядок № 1175), та постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, від 23.07.2013 № 1009 «Про встановлення параметрів регулювання, що мають довгостроковий строк дії, для цілей стимулюючого регулювання» (далі – Постанова № 1009), згідно з якими, зокрема:

подовжити перший регуляторний період до 4 років (зараз 3 роки);

передбачити на 2023 рік регуляторну норму доходу на нову базу активів на нульовому рівні (зараз 16,74%);

подовжити до 14 років строк досягнення цільового показника якості послуг (зараз 13-й рік);

застосувати деякі показники ефективності на 2023 рік на нульовому рівні;

не застосовувати параметр коригування необхідного доходу за недотримання цільового показника якості послуг для міської (сільської) території на 2022 рік;

не застосовувати при здійсненні коригування необхідного доходу фактичний індекс цін виробників промислової продукції (використовувати лише прогнозний індекс цін);

не застосовувати коригування необхідного доходу за недотримання цільового показника якості послуг для міської/сільської території на 2022 рік.

Крім того, змінами до Порядку № 1175 передбачається удосконалення положень в частині встановлення тарифів для операторів систем розподілу із застосуванням методології «витрати +», зокрема подовжено до 19 років строк досягнення цільового показника якості послуг (зараз строк досягнення – 18-й рік), а також передбачається не застосовувати коригування необхідного доходу за недотримання цільового показника якості послуг на 2022 рік.

З огляду на зазначене, НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП», який схвалено на засіданні, що проводилось у формі відкритого слухання 18.10.2022.

Разом з цим, на засіданні, що проводилось у формі відкритого слухання 18.10.2022, було схвалено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» з метою приведення Порядку контролю у відповідність до проєкту постанови «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП».

Схваленим змінами до Порядку контролю, зокрема передбачається при визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з розподілу електричної енергії розмір об'єктивних чинників недофінансування ліцензованої діяльності врахувати вартість понаднормативних витрат електричної енергії за 2022 рік, у разі зміни структури споживання за 2022 рік, що призвела до збільшення економічного коефіцієнта прогнозованих технологічних витрат електричної енергії більше ніж на 10 %.

З огляду на зазначене, з метою приведення Положення про порядок подання, визначення та затвердження економічних коефіцієнтів нормативних та прогнозованих технологічних витрат електроенергії, затвердженого постановою НКРЕКП від 27.07.2017 № 981 (далі – Положення № 981) розроблено проєкт рішення НКРЕКП «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 27 липня 2017 року № 981» (далі — Проєкт постанови), яким Положення буде приведено у відповідність до проєкту постанови «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП» та проєкту постанови «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава | Стабільне функціонування ринку електричної енергії.  Реалізація державної політики в сфері енергетики шляхом вдосконалення Положення № 981 щодо затвердженню та перегляду економічних коефіцієнтів нормативних та прогнозованих технологічних витрат електроенергії (далі – ЕКПТВЕ) для операторів систем розподілу для врегулювання проблемних питань їхньої діяльності в умовах воєнного часу. |  |
| Суб’єкти господарювання | Дозволить удосконалити деякі положення нормативно-правових актів НКРЕКП стосовно тарифоутворення для операторів систем розподілу *(яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням методології «витрати +»)* з метою врегулювання проблемних питань їхньої діяльності в умовах воєнного часу. |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття Проєкту постанови є удосконалення методології затвердження та перегляду *для операторів системи розподілу ЕКПТВЕ (яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання та із застосуванням методології «витрати +»)* для врегулювання проблемних питань їхньої діяльності в умовах воєнного часу, шляхом актуалізації окремих підходів Положення № 981.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Буде суперечити схваленим проєктам постанов «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП» та «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов». |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Обраний варіант найбільш оптимальний та відповідає вимогам чинних нормативно-правових актів. |
|  |  |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Обраний варіант найбільш оптимальний та відповідає вимогам чинних нормативно-правових актів. | Відсутні |

1. оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

3) оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Додаткових витрат немає | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Дозволяє удосконалити деякі положення нормативно-правових актів НКРЕКП в частині тарифоутворення для операторів систем розподілу *(яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання та із застосуванням методології «витрати +»)* з метою врегулювання проблемних питань їхньої діяльності в умовах воєнного часу. | Дозволить в умовах воєнного часу коректно враховувати  ЕКПТВЕ при розрахунку тарифів на послуги з розподілу електричної енергії |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу  
досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | 2 | Не досягає поставленої мети |
| **Обрана Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | 4 | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не вирішує проблему |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинних регуляторних актів | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Дозволить враховувати проблемні питання діяльності операторів систем розподілу в умовах воєнного часу,  та коректно враховувати ЕКПТВЕ при розрахунку тарифів на послуги щ розподілу електричної енергії | Дозволяє досягти цілей державного регулювання самим ефективним шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему та не забезпечує цілей державного регулювання | Відсутній |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинних регуляторних актів | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Прийняття Проєкту постанови дозволить удосконалити норми Положення № 981 для врахування ЕКПТВЕ в тарифах на послуги з розподілу електричної енергії, у тому числі із застосуванням стимулюючого регулювання, в умовах воєнного часу.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 27 липня 2017 року № 981», її результативність визначатиметься такими показниками:

1) дія акта не передбачає надходжень та/або видатків з/до державного та/або місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, які здійснюють діяльність з розподілу електричної енергії (із застосуванням стимулюючого тарифоутворення та із застосуванням методології «витрати +»);

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 27 липня 2017 року № 981», аналіз впливу рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, в мережі Інтернет за посиланням: http://nerc.gov.ua.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікуванні результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 27 липня 2017 року № 981» має стати удосконалення та актуалізація постанови НКРЕКП для забезпечення формування та встановлення тарифів на послуги з розподілу електричної енергії в умовах воєнного часу.

Голова НКРЕКП К. Ущаповський