**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ**

# АНАЛІЗ ВПЛИВУ

# проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов», що має ознаки регуляторного акта

* 1. **Визначення проблеми**

Відповідно до статті 1 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон) Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), є постійно діючим центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, що здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб’єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Відповідно до статті 3 Закону НКРЕКП здійснює державне регулювання, зокрема, шляхом державного контролю та застосування заходів впливу.

Відповідно до частини першої статті 19 Закону НКРЕКП здійснює державний контроль за дотриманням суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до затверджених нею порядків контролю.

З огляду на наведене, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, постановою від 14.06.2018 № 428 затверджено Порядок контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов (далі – Порядок контролю).

Додатками 22, 23, 25 – 27 до Порядку контролю є, відповідно:

Методика визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з розподілу електричної енергії;

Методика визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу постачальників універсальних послуг від здійснення ліцензованої діяльності з постачання електричної енергії споживачу;

Методика визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу оператора системи передачі від здійснення діяльності з передачі електричної енергії;

Методика визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу оператора системи передачі від здійснення діяльності з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління;

Методика визначення сум надлишково отриманого або недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з розподілу електричної енергії для операторів систем розподілу, які перейшли на стимулююче регулювання (далі разом – Методики).

Законами України «Про ринок електричної енергії» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» передбачено створення сприятливих умов для залучення інвестицій у розвиток ринків у сферах енергетики та комунальних послуг, а також, що методики (порядки) встановлення (формування) тарифів, зокрема на послуги з розподілу електричної енергії, мають забезпечувати справедливі норми прибутку на інвестований капітал, а також короткострокові та довгострокові стимули операторам систем розподілу до підвищення ефективності.

На виконання частини шостої статті 7 Закону протягом 2020 року відбулось реформування системи цінового регулювання, а саме удосконалено нормативну базу НКРЕКП (прийняту у 2013 році), яка дозволила запровадити стимулююче регулювання для операторів систем розподілу.

Згідно з вимогами Закону прийнято постанову НКРЕКП від 05.10.2018 № 1175 «Про затвердження Порядку встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії» (далі – Порядок № 1175), якою визначено процедуру встановлення тарифів на послуги з розподілу електричної енергії за умови переходу на стимулююче тарифоутворення (проте на перехідний період дозволяється застосування методології «витрати +»).

Слід зазначити, що постановою НКРЕ від 23.07.2013 № 1009 «Про встановлення параметрів регулювання, що мають довгостроковий строк дії, для цілей стимулюючого регулювання» (далі – Постанова № 1009) установлено на перший регуляторний період (3 роки) параметри регулювання, що мають довгостроковий строк дії, для цілей стимулюючого регулювання для суб’єктів господарювання, які мають ліцензію на провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії.

Протягом 2021 та 2022 років стимулююче регулювання запроваджено для 26 операторів систем розподілу (із загальної кількості 32), яке передбачає тарифоутворення на основі довгострокового регулювання тарифів, спрямованого на залучення інвестицій для будівництва та модернізації інфраструктури електричних мереж та стимулювання ефективності витрат електророзподільних компаній.

Впровадження стимулюючого регулювання мало на меті надання компаніям дієвих стимулів до скорочення неефективних операційних витрат та покращення, відповідно до взятих операторами систем розподілу зобов’язань, зокрема таких показників діяльності:

збільшення обсягу інвестицій в розбудову, модернізацію та реконструкцію електричних мереж, із відповідними позитивними наслідками для технічного стану розподільних електричних мереж, безпеки та якості послуг з розподілу електричної енергії;

зниження величини технологічних витрат електричної енергії в електромережах, покращення показників енергоефективності;

поліпшення показників якості послуг з постачання електричної енергії SAIDI, SAIFI (скорочення кількості та тривалості відключень);

скорочення терміну приєднання та плати за приєднання і, як наслідок, підвищення інвестиційної привабливості для іноземних інвесторів;

збільшення обсягів електрифікації територій для населення, яке отримало земельні ділянки для забудови;

підвищення ефективності діяльності операторів систем розподілу.

Разом з цим, з 24.02.2022 Указом Президента України по всій території України введено воєнний стан. Так, у зв’язку зі ситуацією в країні (активної фази війни з агресором, ведення бойових дій в окремих регіонах України, а також вимушеного переселення громадян із особливо небезпечних регіонів країни) спостерігається, у тому числі на територіях, які перебувають під контролем України, суттєве зниження розрахунків за електричну енергію, зокрема за послуги з розподілу електричної енергії, що ставить під загрозу належне функціонування операторів систем розподілу.

На сьогодні до НКРЕКП надходять чисельні звернення щодо необхідності удосконалення окремих положень нормативно-правої бази НКРЕКП з питання впровадження стимулюючого регулювання для операторів систем розподілу у зв’язку із особливим періодом діяльності операторів систем розподілу, яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання.

Для винайдення шляхів врегулювання проблемних питань діяльності операторів систем розподілу в умовах воєнного часу було проведено відповідні наради із залученням заінтересованих представників, здійснено моніторинг та аналіз діяльності компаній, опрацьовано питання стосовно можливості виконання компаніями інвестиційних програм, дотримання показників якості та інших показників в цей складний час.

На сьогодні є необхідність удосконалення методології тарифоутворення для операторів систем розподілу, яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання, а саме актуалізації та розширенні переліку окремих положень Порядку № 1175 та Постанови № 1009, згідно з якими, зокрема:

подовжити перший регуляторний період до 4 років (зараз 3 роки);

передбачити на 2023 рік регуляторну норму доходу на нову базу активів на нульовому рівні (зараз 16,74%);

подовжити до 14 років строк досягнення цільового показника якості послуг (зараз 13-й рік);

застосувати деякі показники ефективності для 2023 року на нульовому рівні;

не застосовувати параметр коригування необхідного доходу за недотримання цільового показника якості послуг для міської (сільської) території для 2022 року;

не застосовувати при здійсненні коригування необхідного доходу фактичний індекс цін виробників промислової продукції (використовувати лише прогнозний індекс цін);

не застосовувати коригування необхідного доходу за недотримання цільового показника якості послуг для міської/сільської території для 2022 року.

Крім того, змінами до Порядку № 1175 передбачається удосконалення положень в частині встановлення тарифів для операторів систем розподілу із застосуванням методології «витрати +», зокрема подовжено до 19 років строк досягнення цільового показника якості послуг (зараз строк досягнення – 18-й рік), а також передбачається не застосовувати коригування необхідного доходу за недотримання цільового показника якості послуг для 2022 року.

З огляду на зазначене НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП», який схвалено на засіданні, що проводилось у формі відкритого слухання 18.10.2022.

Таким чином, з метою приведення Порядку контролю, а саме Методик, у відповідність до вказаних змін розроблено проєкт рішення НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» (далі — Проєкт постанови), яким буде приведено Порядок контролю у відповідність до проєкту постанови «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП».

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Hi** |
| Громадяни |  | Hi |
| Держава | Так  Відсутність можливості здійснення НКРЕКП державного контролю у відповідності до Порядку № 1175 та Постанови № 1009 |  |
| Cyб’єкти господарювання | Так  При проведенні відповідних перевірок, положення Методик не будуть відповідати положенням Порядку № 1175 та Постанови № 1009 |  |

* 1. **Цілі державного регулювання**

Основною метою прийняття проєкту регуляторного акта є забезпечення здійснення НКРЕКП державного контролю за дотриманням суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сфері електроенергетики, законодавства та відповідних ліцензійних умов шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до Порядку контролю та з урахуванням положень Порядку № 1175 та Постанови № 1009.

* 1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не вносити жодних змін до Порядку контролю. Не забезпечить можливість проведення перевірок ліцензіатів НКРЕКП відповідно до положень Порядку № 1175 та Постанови № 1009 |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Прийняття постанови HKPEKП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» дозволить досягти цілей державного регулювання |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не забезпечить приведення Методик у відповідність до Порядку № 1175 та Постанови № 1009, а отже не забезпечить проведення перевірок у відповідність до чинного законодавства |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечить можливість проведення перевірок ліцензіатів НКРЕКП у відповідності до вимог чинного законодавства | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів cyб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не забезпечить приведення Методик у відповідність до Порядку № 1175 та Постанови № 1009, а отже не забезпечить проведення перевірок у відповідність до чинного законодавства |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечить можливість проведення перевірок ліцензіатів НКРЕКП у відповідності до вимог чинного законодавства, зокрема до Порядку № 1175 та Постанови № 1009 | Відсутні |

* 1. **Вибір найбільш оптимального**

**альтернативного способу досягнення цілей**

Нижченаведеними табличними даними ілюструється оцінка альтернативного способу досягнення цілей, розрахована за допомогою системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей,

4 — цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 — цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (yci важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 — цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 — цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності**  (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Бал результативності**  (за чотирибальною системою оцінки) | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | 1 | Не забезпечить можливість проведення перевірок ліцензіатів НКРЕКП у відповідності до вимог чинного законодавства, зокрема до Порядку № 1175 та Постанови № 1009 |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим способом та забезпечить проведення перевірок ліцензіатів НКРЕКП у відповідності до вимог чинного законодавства, зокрема до Порядку № 1175 та Постанови № 1009 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг**  **результативності** | **Вигоди**  (підсумок) | **Витрати**  (підсумок) | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не забезпечує достатнє нормативно-правове регулювання для здійснення контрольних функцій |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Найбільш вигідний | Відсутні | Реалізація альтернативи 2 дозволить досягнути задекларованих цілей повною мірою |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності**  (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/**  **причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не забезпечує достатнє нормативно-правове регулювання для здійснення контрольних функцій | Відсутній |
| **Альтернатива 2**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

# Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Прийняття постанови HKPEKП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» забезпечить можливість проведення перевірок ліцензіатів НКРЕКП відповідно до вимог чинного законодавства, зокрема до Порядку № 1175 та Постанови № 1009.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

# Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

# Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання постановою HKPEKП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» чинності, її результативність визначатиметься такими показниками:

* + 1. розміром надходжень до Державного бюджету України – реалізація проєкту регуляторного акта не потребує витрат із Державного бюджету України, надходження до Державного бюджету України, у зв’язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;
    2. кількістю cyб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, які здійснюють діяльність з розподілу електричної енергії (із застосуванням стимулюючого тарифоутворення та із застосуванням методології «витрати +»);
    3. рівнем поінформованості cyб’єктів господарювання з основних положень акта – середній.

Відповідно до частини другої статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови HKPEKП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов», що має ознаки регуляторного акта, аналіз впливу та повідомлення про оприлюднення розміщуються на офіційному вебсайті HKPEKП в мережі Інтернет [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua).

HKPEKП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта i надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті HKPEKП в мережі Інтернет [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua) після його прийняття.

# Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Очікуваним результатом прийняття постанови HKPEKП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» є забезпечення здійснення НКРЕКП державного контролю за дотриманням суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сфері електроенергетики, законодавства та відповідних ліцензійних умов шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до Порядку контролю та з урахуванням положень Порядку № 1175 та Постанови № 1009.

**Голова НКРЕКП К. Ущаповський**