**АНАЛІЗ ВПЛИВУ**

**проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП»,**

**що має ознаки регуляторного акта**

**I. Визначення проблеми**

Законами України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон) та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП) передбачено створення сприятливих умов для залучення інвестицій у розвиток ринків у сферах енергетики та комунальних послуг, а також, що методики (порядки) встановлення (формування) тарифів, зокрема на послуги з розподілу електричної енергії, мають забезпечувати справедливі норми прибутку на інвестований капітал, а також короткострокові та довгострокові стимули операторам систем розподілу до підвищення ефективності.

На виконання частини шостої статті 7 Закону протягом 2020 року відбулось реформування системи цінового регулювання, а саме удосконалено нормативну базу НКРЕКП (прийняту у 2013 році), яка дозволила запровадити стимулююче регулювання для операторів систем розподілу.

Згідно з вимогами Закону прийнято постанову НКРЕКП від 05.10.2018 № 1175 «*Про затвердження Порядку встановлення (формування) тарифів на послуги з розподілу електричної енергії»* (далі – Порядок № 1175)*,* якою визначено процедуру встановлення тарифів на послуги з розподілу електричної енергії за умови переходу на стимулююче тарифоутворення (проте на перехідний період дозволяється застосування методології «витрати +»).

Слід зазначити, що постановою НКРЕ від 23.07.2013 № 1009 *«Про встановлення параметрів регулювання, що мають довгостроковий строк дії, для цілей стимулюючого регулювання»* установлено на перший регуляторний період (3 роки) параметри регулювання, що мають довгостроковий строк дії, для цілей стимулюючого регулювання для суб’єктів господарювання, які мають ліцензію на провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії (далі – Постанова № 1009).

Протягом 2021 та 2022 років стимулююче регулювання запроваджено для   
26 операторів систем розподілу (із загальної кількості 32), яке передбачає тарифоутворення на основі довгострокового регулювання тарифів, спрямованого на залучення інвестицій для будівництва та модернізації інфраструктури електричних мереж та стимулювання ефективності витрат електророзподільних компаній.

Впровадження стимулюючого регулювання мало на меті надання компаніям дієвих стимулів до скорочення неефективних операційних витрат та покращення, відповідно до взятих операторами систем розподілу зобов’язань, зокрема таких показників діяльності:

збільшення обсягу інвестицій в розбудову, модернізацію та реконструкцію електричних мереж, із відповідними позитивними наслідками для технічного стану розподільних електричних мереж, безпеки та якості послуг з розподілу електричної енергії;

зниження величини технологічних витрат електричної енергії в електромережах, покращення показників енергоефективності;

поліпшення показників якості послуг з постачання електричної енергії SAIDI, SAIFI (скорочення кількості та тривалості відключень);

скорочення терміну приєднання та плати за приєднання і, як наслідок, підвищення інвестиційної привабливості для іноземних інвесторів;

збільшення обсягів електрифікації територій для населення, яке отримало земельні ділянки для забудови;

підвищення ефективності діяльності операторів систем розподілу.

Разом з цим, з 24.02.2022 Указом Президента України по всій території України введено воєнний стан. Так, у зв’язку зі ситуацією в країні (активної фази війни з агресором, ведення бойових дій в окремих регіонах України, а також вимушеного переселення громадян із особливо небезпечних регіонів країни) спостерігається, у тому числі на територіях, які перебувають під контролем України, суттєве зниження розрахунків за електричну енергію, зокрема за послуги з розподілу електричної енергії, що ставить під загрозу належне функціонування операторів систем розподілу.

На сьогодні до НКРЕКП надходять чисельні звернення щодо необхідності удосконалення окремих положень нормативно-правової бази НКРЕКП з питання впровадження стимулюючого регулювання для операторів систем розподілу у зв’язку із особливим періодом діяльності операторів систем розподілу, яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання.

Для винайдення шляхів врегулювання проблемних питань діяльності операторів систем розподілу в умовах воєнного часу було проведено відповідні наради із залученням заінтересованих представників, здійснено моніторинг та аналіз діяльності компаній, опрацьовано питання стосовно можливості виконання компаніями інвестиційних програм, дотримання показників якості та інших показників в цей складний час.

На сьогодні є необхідність удосконалення методології тарифоутворення для операторів систем розподілу, яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання, а саме актуалізації та розширенні переліку окремих положень Порядку № 1175 та Постанови № 1009, згідно з якими, зокрема:

подовжити перший регуляторний період до 4 років (зараз 3 роки);

передбачитина 2023 рікрегуляторну норму доходу на нову базу активів на нульовому рівні (зараз 16,74%);

подовжити до 14 років строк досягнення цільового показника якості послуг (зараз 13-й рік);

застосувати деякі показники ефективності для 2023 року на нульовому рівні;

не застосовувати параметр коригування необхідного доходу за недотримання цільового показника якості послуг для міської (сільської) території для 2022 року;

не застосовувати при здійсненні коригування необхідного доходу фактичний індекс цін виробників промислової продукції (використовувати лише прогнозний індекс цін);

не застосовувати коригування необхідного доходу за недотримання цільового показника якості послуг для міської/сільської території для 2022 року*.*

Крім того, змінами до Порядку № 1175 передбачається удосконалення положень в частині встановлення тарифів для операторів систем розподілу із застосуванням методології «витрати +», зокрема подовжено до 19 років строк досягнення цільового показника якості послуг (зараз строк досягнення – 18-й рік), а також передбачається не застосовувати коригування необхідного доходу за недотримання цільового показника якості послуг для 2022 року*.*

З огляду на зазначене, НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП» (далі – Проєкт постанови).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава | Стабільне функціонування ринку електричної енергії.  Реалізація державної політики в сфері енергетики шляхом вдосконалення положень Порядку № 1175 та Постанови № 1009 щодо тарифоутворення для операторів систем розподілу для врегулювання проблемних питань їхньої діяльності в умовах воєнного часу. |  |
| Суб’єкти господарювання | Дозволить удосконалити деякі положення нормативно-правових актів НКРЕКП стосовно тарифоутворення для операторів систем розподілу *(яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання та із застосуванням методології «витрати +»)* з метою врегулювання проблемних питань їхньої діяльності в умовах воєнного часу. |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття Проєкту постанови є удосконалення методології тарифоутворення для операторів систем розподілу *(яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання та із застосуванням методології «витрати +»)* для врегулювання проблемних питань їхньої діяльності в умовах воєнного часу, шляхом актуалізації та розширення переліку окремих положень нормативно-правових актів НКРЕКП, зокрема, Порядку № 1175 та Постанови № 1009.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Не забезпечує врегулювання проблемних питань діяльності операторів систем розподілу в умовах воєнного часу, зокрема, можливості виконання компаніями інвестиційних програм, дотримання показників якості та інших показників. |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Удосконалює деякі положення нормативно-правових актів НКРЕКП,  шляхом актуалізації та розширення окремих положень Порядку № 1175 та Постанови № 1009 в частині тарифоутворення для операторів систем розподілу *(яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання та із застосуванням методології «витрати +»)* з метою врегулювання проблемних питань їхньої діяльності в умовах воєнного часу. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Удосконалює деякі положення нормативно-правових актів НКРЕКП, в частині тарифоутворення для операторів систем розподілу *(яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання та із застосуванням методології «витрати +»)* з метою врегулювання проблемних питань їхньої діяльності в умовах воєнного часу. | Відсутні |

1. оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

3) оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Додаткових витрат немає | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Дозволяє удосконалити деякі положення нормативно-правових актів НКРЕКП в частині тарифоутворення для операторів систем розподілу *(яким встановлено тарифи на послуги з розподілу електричної енергії із застосуванням стимулюючого регулювання та із застосуванням методології «витрати +»)* з метою врегулювання проблемних питань їхньої діяльності в умовах воєнного часу. | Дозволить в умовах воєнного часу коректно враховувати  показники та складові при розрахунку тарифів на послуги з розподілу електричної енергії |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу  
досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | 2 | Не досягає поставленої мети |
| **Обрана Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | 4 | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не вирішує проблему |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинних регуляторних актів | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Дозволить враховувати проблемні питання діяльності операторів систем розподілу в умовах воєнного часу,  та коректно враховувати показники та складові при розрахунку тарифів на послуги щ розподілу електричної енергії | Дозволяє досягти цілей державного регулювання самим ефективним шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему та не забезпечує цілей державного регулювання | Відсутній |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинних регуляторних актів | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Прийняття Проєкту постанови дозволить удосконалити норми нормативно-правових актів НКРЕКП, зокрема, Порядку № 1175 та Постанови № 1009, для врахування показників та складових в тарифах на послуги з розподілу електричної енергії, у тому числі із застосуванням стимулюючого регулювання, в умовах воєнного часу.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП», її результативність визначатиметься такими показниками:

1) розміром надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, які здійснюють діяльність з розподілу електричної енергії (із застосуванням стимулюючого тарифоутворення та із застосуванням методології «витрати +»);

3) рівнем прибутку на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання, з урахуванням встановленої НКРЕКП регуляторної норми доходу на регуляторну базу активів, яка створена після переходу на стимулююче регулювання (в умовах воєнного часу враховується на нульовому рівні);

4) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП», аналіз впливу рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, в мережі Інтернет за посиланням: http://nerc.gov.ua.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікуванні результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕ та НКРЕКП» має стати удосконалення та актуалізація постанов НКРЕ та НКРЕКП для забезпечення формування та встановлення тарифів на послуги з розподілу електричної енергії в умовах воєнного часу.

Голова НКРЕКП К. Ущаповський