НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

**АНАЛІЗ ВПЛИВУ**

**проєкту постанови НКРЕКП** **«Про внесення змін деяких постанов НКРЕКП», що має ознаки регуляторного акта**

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до статті 3 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон) Регулятор здійснює державне регулювання з метою досягнення балансу інтересів споживачів, суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, і держави, забезпечення енергетичної безпеки, європейської інтеграції ринків електричної енергії та природного газу України.

Регулятор здійснює державне регулювання шляхом, зокрема, нормативно-правового регулювання у випадках, коли відповідні повноваження надані Регулятору законом.

Згідно з положеннями статті 17 Закону для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Регулятор розробляє та затверджує нормативно-правові акти, зокрема, кодекси газотранспортної та газорозподільних систем, затверджує типові договори відповідно до закону, та ініціює внесення змін до них.

Разом з тим, правові засади функціонування ринку природного газу України, заснованого, зокрема, на принципах вільної конкуренції, належного захисту прав споживачів та безпеки постачання природного газу визначає Закон України «Про ринок природного газу» (далі – Закон про ринок газу).

Відповідно до положень Закону про ринок газу постачальник «останньої надії» – визначений Кабінетом Міністрів України постачальник, який не має права відмовити в укладенні договору постачання природного газу на обмежений період часу.

У разі якщо постачальника ліквідовано, визнано банкрутом, його ліцензію на провадження діяльності з постачання природного газу анульовано або її дію зупинено, а також в інших випадках, передбачених правилами для постачальника «останньої надії», постачання природного газу споживачу здійснюється у порядку, визначеному правилами для постачальника «останньої надії», та на умовах типового договору постачання постачальником «останньої надії», що затверджується Регулятором.

Разом з тим, до статті 15 Закону про ринок газу було внесено зміни, якими передбачається, що договір між постачальником «останньої надії» та Оператором ГРМ не може бути укладений за наявності простроченої заборгованості постачальником «останньої надії», крім періоду з 1 січня 2022 року по 28 лютого 2022 року.

Оскільки нормами діючого законодавства передбачені чіткі механізми реєстрації споживача, у тому числі Оператора ГРМ, в реєстрі постачальника «останньої надії» та укладення з ним договору, виникає необхідність внесення змін до нормативно-правових актів НКРЕКП.

У зв’язку із зазначеним, керуючись положеннями статті 17 Закону, з метою удосконалення нормативно-правових актів НКРЕКП та приведення їх положень у відповідність до вимог статті 15 Закону про ринок газу, НКРЕКП було розроблено проєкт постанови «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП» (далі – Проєкт постанови), яким передбачені зміни до Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою від 30.09.2015 № 2493 (далі – Кодекс газотранспортної системи), Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2496 (далі – Правила постачання природного газу), та Типового договору постачання природного газу постачальником «останньої надії», затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2501 (далі – Типовий договір постачання природного газу постачальником «останньої надії»).

Запропоновані Проєктом постанови зміни направлені на унеможливлення автоматичного включення Оператора ГРМ в реєстр постачальника «останньої надії» у випадку наявності заборгованості перед постачальником «останньої надії» та неподанням таким постачальником повідомлення на відключення Оператора ГРМ.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | - | Ні |
| Держава | - | Ні |
| Суб’єкти господарювання | Так | - |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття проєкту Постанови є приведення положень нормативно-правових актів, що регулюють діяльність на ринку природного газу у відповідність до вимог статті 15 Закону про ринок газу та унеможливлення автоматичного включення Оператора ГРМ в реєстр постачальника «останньої надії» у випадку наявності заборгованості перед постачальником «останньої надії» та неподанням таким постачальником повідомлення на відключення Оператора ГРМ.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Збереження вимог чинних нормативно-правових актів, якими передбачено автоматичне включення Операторів ГРМ до Реєстру споживачів постачальника «останньої надії, у тому числі у разі наявності заборгованості, буде суперечити вимогам статті 15 Закону про ринок. |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Зміни до Кодексу газотранспортної системи, Правил постачання природного газу та Типового договору постачання природного газу постачальником «останньої надії» унеможливлять автоматичне включення Оператора ГРМ в реєстр постачальника «останньої надії» у випадку наявності заборгованості перед постачальником «останньої надії» та неподанням таким постачальником повідомлення на відключення Оператора ГРМ. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Існуватиме необхідність в удосконаленні положень Кодексу газотранспортної системи, Правил постачання природного газу та Типового договору постачання постачальником «останньої надії», у частині приведення її положень у відповідність до вимог статті 15 Закону про ринок газу |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Внесення змін до нормативно-правових актів, що регулюють діяльність на ринку природного газу унеможливить автоматичне включення Оператора ГРМ в реєстр постачальника «останньої надії» у випадку наявності заборгованості перед постачальником «останньої надії» та неподанням таким постачальником повідомлення на відключення Оператора ГРМ, що в повній мірі відповідатиме статті 15 Закону про ринок газу. | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | 1 | Не забезпечує досягнення поставленої мети. |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта (обраний спосіб) | 4 | Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним та найменш затратним способом. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не дозволяє вирішити поставлену задачу. |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта  (обраний спосіб) | Найбільш  вигідний,  забезпечує ефективне виконання завдань державного регулювання | Відсутні | Проєкт постанови дозволить досягнути задекларованих цілей повною мірою та встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно-правових актів з одного питання. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Не вирішує визначену проблему | Відсутній |
| Альтернатива 2  Внесення змін до чинного регуляторного акта (обраний спосіб) | Прийняття Проєкту постанови вирішить проблему найефективнішим способом шляхом внесення змін до нормативно-правових актів НКРЕКП | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Прийняття проєкту Постанови унеможливить автоматичне включення Оператора ГРМ в реєстр постачальника «останньої надії» у випадку наявності заборгованості перед постачальником «останньої надії» та неподанням таким постачальником повідомлення на відключення Оператора ГРМ, що в повній мірі відповідатиме положенням статті 15 Закону про ринок газу.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП» її результативність визначається такими кількісними показниками:

1) розміром надходжень до Державного бюджету України – реалізація проєкту регуляторного акта не потребує витрат із Державного бюджету України, надходження до Державного бюджету України у зв’язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;

2) кількістю суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – дія акта поширюватиметься на оператора газотранспортної системи, операторів газорозподільних систем та постачальника «останньої надії»;

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта – середній.

Відповідно до вимог частини другої статті 15 Закону про НКРЕКП проєкт постанови «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, та аналізом його впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет: <http://nerc.gov.ua> з метою одержання зауважень і пропозицій від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб.

НКРЕКП у межах компетенції надаватиме необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Прийняття проєкту Постанови НКРЕКП «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП» забезпечить приведення положень Кодексу газотранспортної системи, Правил постачання природного газу та Типового договору постачання природного газу постачальником «останньої надії» у відповідність до вимог статті 15 Закону про ринок газу та унеможливить автоматичне включення Оператора ГРМ в реєстр постачальника «останньої надії» у випадку наявності заборгованості перед постачальником «останньої надії» та неподанням таким постачальником повідомлення на відключення Оператора ГРМ.

**Голова НКРЕКП      К. Ущаповський**