**Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

«**Про внесення змін до Порядку проведення розрахунків за послуги розподілу природного газу»**

**І. Визначення проблеми**

19 серпня 2022 року набрав чинності Закон України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування» (далі – Закон), яким внесено зміни, зокрема, до Закону України «Про ринок природного газу» (далі – Закон України).

Так, змінами до Закону України передбачено, зокрема доповнення суб’єктів ринку природного газу, на поточні рахунки яких перераховуються кошти з поточних рахунків із спеціальним режимом використання операторів газорозподільних систем, що надходять як плата за послуги розподілу природного газу, згідно з нормативами розподілу коштів, затвердженими НКРЕКП – суб’єктом ринку природного газу, на якого покладаються спеціальні обов’язки з реалізації природного газу операторам газорозподільних систем та постачальником «останньої надії» (щодо періодів постачання з листопада 2021 року по лютий 2022 року).

У зв’язку з цим виникла необхідність внесення змін до Порядку проведення розрахунків за послуги розподілу природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2021 р. № 1080 (далі – Порядок).

З огляду на зазначене, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення розрахунків за послуги розподілу природного газу» (далі – проєкт постанови).

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава | Так |  |
| Суб'єкти господарювання, | Так |  |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва\* | Так |  |

Ця проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

На даний час відсутні регуляторні акти, які б вирішували дану проблему.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Прийняття постанови дозволить забезпечити виконання пункту 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування» щодо приведення нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України у відповідність із цим Законом.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид  альтернативи | Опис альтернативи |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Невиконання норм Закону призведе до порушення вимог законодавства |
| Прийняття регуляторного акта | Виконання вимог Закону дозволить забезпечити виконання пункту 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону щодо приведення нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України у відповідність із цим Законом |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів **держави.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети | Відсутні |
| Прийняття регуляторного акта | Прийняття регуляторного акта забезпечить виконання пункту 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону щодо приведення нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України у відповідність із цим Законом | Витрати, пов’язані з реалізацією положень регуляторного акта (додаток 1) |

Оцінка впливу на сферу інтересів **громадян.**

Регуляторний акт не належить до сфери регулювання цивільних відносин та не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів **суб’єктів господарювання.**

Дія регуляторного акта поширюється на суб’єкта ринку природного газу, на якого покладаються спеціальні обов’язки з реалізації природного газу операторам газорозподільних систем, постачальника «останньої надії» (щодо періодів постачання з листопада 2021 року по лютий 2022 року), суб’єкта господарювання, що здійснює діяльність з надання послуг транспортування природного газу, суб’єктів господарювання, що здійснюють діяльність з надання послуг розподілу природного газу.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 5 | 38 | 2 | 1 | 46 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 11 % | 83 % | 4 % | 2 % |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети | Відсутні |
| Прийняття регуляторного акта | Прийняття регуляторного акта забезпечить виконання пункту 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону щодо приведення нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України у відповідність із цим Законом | Витрати, пов’язані з реалізацією положень регуляторного акта (додаток 2) |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності  (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | 1 | Відсутність нормативних актів призведе до невиконання вимог Закону щодо приведення нормативно- правових актів Кабінету Міністрів України у відповідність із цим Законом |
| Прийняття регуляторного акта | 4 | Прийняття регуляторного акта дозволить забезпечити виконання вимог Закону щодо приведення нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України у відповідність із цим Законом |

5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | | Витрати (підсумок) | | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | | Відсутні | | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін задекларовані цілі не будуть досягнуті |
| Прийняття регуляторного акта | Прийняття регуляторного акта дозволить забезпечити виконання вимог Закону щодо приведення нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України у відповідність із цим Законом | | У разі прийняття регуляторного акта, держава та громадяни не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат | | У разі прийняття регуляторного акта задекларовані цілі будуть досягнуті в оптимальний спосіб |
|  | | | | | |
| Рейтинг | | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта | |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | | Задекларовані цілі не будуть досягнуті | | Не будуть виконані вимоги Закону | |
| Прийняття регуляторного акта | | Прийняття регуляторного акта є оптимальним способом досягнення повною мірою задекларованих цілей | | На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути такі фактори: економічна криза, зміни чинного законодавства | |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Проєктом постанови пропонується внести зміни до Порядку в частині доповнення суб’єктів ринку природного газу, на поточні рахунки яких перераховуються кошти з поточних рахунків із спеціальним режимом використання операторів газорозподільних систем, що надходять як плата за послуги розподілу природного газу, згідно з нормативами розподілу коштів, затвердженими НКРЕКП, а саме суб’єктом ринку природного газу, на якого покладаються спеціальні обов’язки з реалізації природного газу операторам газорозподільних систем та постачальником «останньої надії» (щодо періодів постачання з листопада 2021 року по лютий 2022 року).

Прийняття регуляторного акта матиме позитивний вплив, оскільки забезпечить виконання вимог Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування», щодо приведення нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України у відповідність із цим Законом.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Для виконання вимог регуляторного акта додаткові витрати для суб’єктів господарювання не прогнозуються.

Реалізація регуляторного акта потребуватиме врахування його положень у роботі НКРЕКП під час виконання обов’язків відповідно до вимог пункту 73 частини третьої статті 4 Закону України «Про ринок природного газу», відповідно до яких Регулятор затверджує нормативи розподілу коштів з поточних рахунків із спеціальним режимом використання операторів газорозподільних систем.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття регуляторного акта не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії регуляторного акта не прогнозується.

Ураховуючи, що питома вага малих суб’єктів господарювання у загальній кількості суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання проєкту акта, становить менше 10 відсотків Тест малого підприємництва (М-Тест) не розроблявся.

**VІI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства або за пропозиціями сторін у порядку, передбаченому законодавством.

**VІII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

дія регуляторного акта не передбачає надходжень та/або видатків з/до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією регуляторного акта;

дія регуляторного акта поширюватиметься на 46 суб’єктів господарювання;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог регуляторного акта – низький;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання із основними положеннями регуляторного акта – середній, оскільки зазначений регуляторний акт розміщений на офіційному вебсайті НКРЕКП.

Виходячи з цілей державного регулювання для визначення результативності регуляторного акта обрано такі показники:

1. кількість відкритих операторами газорозподільних систем в установах уповноважених банків поточних рахунків із спеціальним режимом використання;
2. рівень заборгованості операторів газорозподільних систем перед учасниками ринку природного газу, на яких розповсюджується дія регуляторного акта.

**ІX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень показників результативності акта.

Оскільки для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуватимуться статистичні дані, то базове відстеження результативності здійснюватиметься через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснене не пізніше двох років після набрання чинності регуляторним актом для визначення результатів його дії.

Періодичне відстеження результативності – кожних три роки після проведення повторного відстеження.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися НКРЕКП протягом усього терміну його дії шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб’єктів господарювання, що здійснюють діяльність на ринку природного газу, які надійдуть до НКРЕКП.

**Голова НКРЕКП К. Ущаповський**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 р.