**АНАЛІЗ ВПЛИВУ**

**проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про затвердження Методики визначення істотного коливання цін та встановлення граничних цін на ринку «на добу наперед», внутрішньодобовому ринку та балансуючому ринку»**

1. **Визначення проблеми**

Відповідно до пункту 9 розділу XVII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон) у разі істотного коливання цін на ринку «на добу наперед», внутрішньодобовому ринку та балансуючому ринку та відповідно до методики, визначеної Регулятором, Регулятор має право встановлювати граничні ціни (тимчасові мінімальні та/або максимальні цінові межі) на ринку «на добу наперед», внутрішньодобовому ринку та балансуючому ринку для кожної торгової зони з відповідним обґрунтуванням. Рівень граничних цін має впливати на формування вільної (ринкової) ціни у мінімальний спосіб. Доцільність встановлення і рівень граничних цін у разі їх встановлення мають переглядатися Регулятором не менше одного разу на шість місяців. Граничні ціни встановлюються Регулятором після консультацій з Антимонопольним комітетом України.

Разом з цим, відповідно пункту 6 частини четвертої статті 6 Закону Регулятор має право вживати заходів для запобігання неефективному функціонуванню ринку електричної енергії, зокрема внаслідок дій та будь-якої поведінки учасників ринку, спрямованих на завищення цін та заподіяння економічної шкоди споживачам.

НКРЕКП розроблено проєкт рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанову НКРЕКП «Про затвердження Методики визначення істотного коливання цін та встановлення граничних цін на ринку «на добу наперед», внутрішньодобовому ринку та балансуючому ринку» (далі – Проєкт постанови).

Проєктом постанови передбачається:

1) порядок визначення істотного коливання цін на ринку «на добу наперед» (далі – РДН), внутрішньодобовому ринку (далі – ВДР) та балансуючому ринку;

2) процедуру встановлення граничних цін на РДН, ВДР та балансуючому ринку.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава | Так |  |
| Суб’єкти господарювання | Так |  |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Прийняття регуляторного акта має на меті реалізацію положень Закону в частині затвердження Методики визначення істотного коливання цін та встановлення граничних цін на РДН, ВДР та балансуючому ринку (далі – Методика), що передбачає порядок визначення випадків істотного коливання ціни електричної енергії на організованих сегментах ринку електричної енергії та процедуру встановлення граничних цін на РДН, ВДР та балансуючому ринку.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Не затверджувати Методику та відмовитись від механізму виявлення істотного коливання ціни електричної енергії на РДН, ВДР та балансуючому ринку, а також процедури встановлення Регулятором граничних цін на організованих сегментах ринку |
| Альтернатива 2  Прийняття нового регуляторного акта | Затвердження Методики. |
| Альтернатива 3  Попередження випадків істотного коливання ціни електричної енергії на РДН, ВДР та балансуючому ринку шляхом використання інших інструментів державного регулювання на ринку електричної енергії. | Прийняття Регулятором інших регуляторних актів та/або рішень, не пов’язаних із затвердженням Методики. |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутність механізму виявлення істотного коливання ціни електричної енергії на РДН, ВДР та балансуючому ринку, а також процедури встановлення Регулятором граничних цін на організованих сегментах ринку. |
| Альтернатива 2  Прийняття нового регуляторного акта | Реалізація положень Закону в частині затвердження Методики, запровадження механізму виявлення випадків істотного коливання ціни електричної енергії на організованих сегментах ринку електричної енергії та встановлення граничних цін у випадку їх істотного коливання. | Відсутні |
| Альтернатива 3  Попередження випадків істотного коливання ціни електричної енергії на РДН, ВДР та балансуючому ринку шляхом використання інших інструментів державного регулювання на ринку електричної енергії. | Відсутні | Встановлення Регулятором граничних цін на організованих сегментах ринку шляхом використання інших інструментів державного регулювання на ринку електричної енергії за відсутності механізму виявлення істотного коливання ціни електричної енергії РДН, ВДР та балансуючому ринку. |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття нового регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 3  Попередження випадків істотного коливання ціни електричної енергії на РДН, ВДР та балансуючому ринку шляхом використання інших інструментів державного регулювання на ринку електричної енергії. | Відсутні | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутність механізму виявлення істотного коливання ціни електричної енергії на РДН, ВДР та балансуючому ринку, а також процедури встановлення Регулятором граничних цін на організованих сегментах ринку може призводити до несвоєчасного державного регулювання на ринку електричної енергії та, як наслідок, до фінансової незбалансованості учасників ринку. |
| Альтернатива 2  Прийняття нового регуляторного акта | Реалізація положень Закону в частині затвердження Методики, запровадження механізму виявлення випадків істотного коливання ціни електричної енергії на організованих сегментах ринку електричної енергії та можливість оперативного встановлення граничних цін у випадку їх істотного коливання. | Відсутні |
| Альтернатива 3  Попередження випадків істотного коливання ціни електричної енергії на РДН, ВДР та балансуючому ринку шляхом використання інших інструментів державного регулювання на ринку електричної енергії. | Відсутні | Встановлення Регулятором граничних цін на організованих сегментах ринку шляхом використання інших інструментів державного регулювання на ринку електричної енергії за відсутності механізму виявлення істотного коливання ціни електричної енергії на РДН, ВДР та балансуючому ринку. |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | 1 | Не забезпечує досягнення поставленої цілі. |
| Альтернатива 2  (обрана альтернатива)  Прийняття нового регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити питання найбільш ефективним шляхом. |
| Альтернатива 3  Попередження випадків істотного зростання/падіння ціни електричної енергії на РДН, ВДР та балансуючому ринку шляхом використання інших інструментів державного регулювання на ринку електричної енергії. | 1 | Захід є надмірним. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Альтернатива 1 не дозволяє вирішити поставлену задачу. |
| Альтернатива 2  (обрана альтернатива)  Прийняття нового регуляторного акта | Прийняття регуляторного акта дозволить забезпечити повну реалізацію повноважень Регулятора у частині затвердження Методики, удосконалення державного регулювання ринку електричної енергії та попередження випадків істотного зростання та/або падіння ціни електричної енергії на організованих сегментах ринку електричної енергії, що, в свою чергу, забезпечить можливість своєчасного державного регулювання на ринку електричної енергії. | Відсутні | Альтернатива 2 дозволить досягнути задекларованих цілей повною мірою. |
| Альтернатива 3  Попередження випадків істотного зростання/падіння ціни електричної енергії на РДН, ВДР та балансуючому ринку шляхом використання інших інструментів державного регулювання на ринку електричної енергії. | Відсутні | Заходи є надмірними | Альтернатива 3 потенційно дозволяє досягнути мети, разом з цим її досягнення не буде визначено процедурно |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання | Не вирішує визначену проблему та не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Потенційна невизначеність можливості вирішення питання та несвоєчасність державного регулювання. |
| Альтернатива 2  (обрана альтернатива)  Прийняття нового регуляторного акта | Обрана альтернатива дозволить вирішити проблему найефективнішим шляхом. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутній |
| Альтернатива 3  Попередження випадків істотного зростання/падіння ціни електричної енергії на РДН, ВДР та балансуючому ринку шляхом використання інших інструментів державного регулювання на ринку електричної енергії. | Вирішує визначену проблему, але недостатньо ефективно у зв’язку з надмірністю заходів. | Встановлення Регулятором граничних цін на організованих сегментах ринку шляхом використання інших інструментів державного регулювання на ринку електричної енергії за відсутності механізму виявлення істотного коливання ціни електричної енергії на РДН, ВДР та балансуючому ринку. |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для досягнення поставленої мети пропонується прийняти новий регуляторний акт, що передбачає порядок визначення істотного коливання цін на РДН, ВДР та балансуючому ринку та процедуру встановлення граничних цін на РДН, ВДР та балансуючому ринку.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства або за пропозиціями сторін у порядку, передбаченому законодавством.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності регуляторним актом, його результативність визначатиметься такими показниками:

дія акта не передбачає надходжень та/або видатків з/до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – суб’єкти господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній. Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови «Про затвердження Методики визначення істотного коливання цін та встановлення граничних цін на ринку «на добу наперед», внутрішньодобовому ринку та балансуючому ринку», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність його прийняття, та аналізом впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет: <http://nerc.gov.ua> з метою одержання зауважень і пропозицій від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб. НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

**VІII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття регуляторного акта є реалізація положень Закону щодо затвердження Методики та позитивний вплив на функціонування ринку електричної енергії, зокрема шляхом запровадження механізму виявлення випадків істотного коливання ціни електричної енергії на організованих сегментах ринку електричної енергії та забезпечення можливості оперативного встановлення граничних цін у випадку істотного коливання ціни.

**Голова НКРЕКП К. Ущаповський**