**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ**

# АНАЛІЗ ВПЛИВУ

# проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов», що має ознаки регуляторного акта

* 1. **Визначення проблеми**

Відповідно до статті 1 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон) Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), є постійно діючим центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, що здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб’єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Відповідно до статті 3 Закону НКРЕКП здійснює державне регулювання, зокрема, шляхом державного контролю та застосування заходів впливу.

Відповідно до частини першої статті 19 Закону НКРЕКП здійснює державний контроль за дотриманням суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до затверджених нею порядків контролю.

З огляду на наведене, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, постановою від 14.06.2018 № 428 затверджено Порядок контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов (далі – Порядок контролю).

У зв’язку з набранням чинності 16 червня 2022 року Закону України № 2046-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку установок зберігання енергії», яким передбачається регламентування нового виду діяльності на ринку електричної енергії – діяльності із зберігання енергії, та ліцензування діяльності із зберігання енергії виникла потреба в доопрацюванні Порядку контролю.

Крім того, планується внести зміни, що були запропоновані ліцензіатами НКРЕКП та іншими заінтересованими особами до розгляду під час внесення попередніх змін до Порядку контролю.

Таким чином, з метою приведення Порядку контролю у відповідність до вимог чинного законодавства щодо зберігання енергії та необхідністю доопрацювання Порядку контролю, НКРЕКП розроблено проєкт рішення «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» (далі — Проєкт постанови), яким буде удосконалено Порядок контролю.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | | **Так** | **Hi** |
| Громадяни | |  | Hi |
| Держава | | Так  Відсутність можливості здійснення НКРЕКП державного контролю за діяльністю суб’єктів господарювання, що провадять діяльність із зберігання енергії |  |
| Cyб’єкти господарювання | 2 709\* | Так  Відсутність інформації щодо переліку питань, який буде перевірений під час заходу державного контролю |  |

\* – 2 709 – кількість cyб’єктів господарювання, діяльність яких регулюється НКРЕКП, станом на 01.07.2022

* 1. **Цілі державного регулювання**

Основною метою прийняття проєкту регуляторного акта є забезпечення здійснення НКРЕКП державного контролю за дотриманням суб’єктами господарювання, що провадять діяльність зі зберігання енергії, законодавства у відповідній сфері та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності зі зберігання енергії шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до Порядку контролю.

* 1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не вносити жодних змін до Порядку контролю. Не забезпечить можливість проведення планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП, що провадять діяльність зі зберігання енергії |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового регуляторного акта | Цілі будуть досягнуті, проте прийняття нового регуляторного акта є недоцільним, оскільки більшість норм залишаються незмінними |
| **Альтернатива 3**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Прийняття постанови HKPEKП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» дозволить досягти цілей державного регулювання |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не забезпечить можливість проведення планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП, що провадять діяльність зі зберігання енергії, а отже – відсутність повної та актуальної інформації про результати діяльності ліцензіатів, а також дотримання вимог законодавства та ліцензійних вимог |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового регуляторного акта | Цілі будуть досягнуті | Прийняття нового регуляторного акта є недоцільним, оскільки більшість норм залишаються незмінними |
| **Альтернатива 3**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечить можливість проведення планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП, що провадять діяльність зі зберігання енергії | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не забезпечить можливість проведення планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП, що провадять діяльність зі зберігання енергії, що в підсумку може негативно вплинути на інтереси суспільства |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового регуляторного акта | Цілі будуть досягнуті | Відсутні |
| **Альтернатива 3**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Реалізація зазначеної альтернативи в повній мірі забезпечить можливість проведення планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП, що провадять діяльність зі зберігання енергії, що в підсумку може позитивно вплинути на інтереси суспільства | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів cyб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутня можливість проведення планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП зі зберігання енергії, у тому числі за заявою суб’єкта господарювання щодо перевірки здійснення ним господарської діяльності (перевірка за власним бажанням) |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового регуляторного акта | Цілі будуть досягнуті | Відсутні |
| **Альтернатива 3**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Реалізація зазначеної альтернативи в повній мірі забезпечить можливість проведення планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП, що провадять діяльність зі зберігання енергії найбільш оптимальним шляхом, що дасть змогу cyб’єктам господарювання відслідковувати усі зміни | Відсутні |

* 1. **Вибір найбільш оптимального**

**альтернативного способу досягнення цілей**

Нижченаведеними табличними даними ілюструється оцінка альтернативного способу досягнення цілей, розрахована за допомогою системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей,

4 — цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 — цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (yci важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 — цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 — цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності**  (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Бал результативності**  (за чотирибальною системою оцінки) | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | 2 | Не забезпечить повну інформацію про результати діяльності ліцензіатів, а також дотримання ними вимог законодавства та ліцензійних вимог |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового регуляторного акта | 3 | Цілі будуть досягнуті, проте прийняття нового регуляторного акта є недоцільним, оскільки більшість норм залишаються незмінними |
| **Альтернатива 3**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим способом та забезпечує удосконалення Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов та приведе норми Порядку контролю у відповідність до вимог законодавства |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг**  **результативності** | **Вигоди**  (підсумок) | **Витрати**  (підсумок) | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не забезпечує достатнє нормативно-правове регулювання для здійснення контрольних функцій |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового регуляторного акта | Цілі будуть досягнуті | Є недоцільним, оскільки більшість норм залишаються незмінними | Цілі будуть досягнуті, проте прийняття нового регуляторного акта є недоцільним, оскільки більшість норм залишаються незмінними |
| **Альтернатива 3**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Найбільш вигідний | Відсутні | Реалізація альтернативи 3 дозволить досягнути задекларованих цілей повною мірою |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності**  (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/**  **причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не забезпечує достатнє нормативно-правове регулювання для здійснення контрольних функцій | Відсутній |
| **Альтернатива 2**  Прийняття нового регуляторного акта | Цілі будуть досягнуті, проте прийняття нового регуляторного акта є недоцільним, оскільки більшість норм залишаються незмінними | Відсутній |
| **Альтернатива 3**  (обрана альтернатива)  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Удосконалення Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов та приведення норм Порядку контролю у відповідність до вимог законодавства та забезпечить можливість проведення планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП, що провадять діяльність зі зберігання енергії | Відсутній |

# Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Прийняття постанови HKPEKП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» забезпечить можливість проведення планових та позапланових перевірок ліцензіатів НКРЕКП, що провадять діяльність зі зберігання енергії.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

# Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

# Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання постановою HKPEKП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» чинності, її результативність визначатиметься такими показниками:

* + 1. розміром надходжень до Державного бюджету України – реалізація проєкту регуляторного акта не потребує витрат із Державного бюджету України, надходження до Державного бюджету України, у зв’язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;
    2. кількістю cyб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – дія акта поширюватиметься на ліцензіатів HKPEKП (станом на 01.07.2022 це 2 709 суб’єктів господарювання);
    3. рівнем поінформованості cyб’єктів господарювання з основних положень акта – середній.

Відповідно до частини другої статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови HKPEKП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов», що має ознаки регуляторного акта, аналіз впливу та повідомлення про оприлюднення розміщуються на офіційному вебсайті HKPEKП в мережі Інтернет [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua).

HKPEKП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта i надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті HKPEKП в мережі Інтернет [www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua) після його прийняття.

# Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Очікуваним результатом прийняття постанови HKPEKП «Про затвердження Змін до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов» є забезпечення здійснення НКРЕКП державного контролю за дотриманням суб’єктами господарювання, що провадять діяльність зі зберігання енергії, законодавства у відповідній сфері та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності зі зберігання енергії шляхом проведення планових та позапланових виїзних, а також невиїзних перевірок відповідно до Порядку контролю.

**Голова НКРЕКП К. Ущаповський**