

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про застереження
ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» щодо недопущення надалі недотримання вимог
нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії
та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії»

На підставі постанови НКРЕКП від 05 липня 2022 року № 680 «Про проведення позапланової невиїзної перевірки ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» та посвідчення про проведення перевірки від 05 липня 2022 року № 162, НКРЕКП здійснено позапланову невиїзну перевірку дотримання ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22800735) (далі – ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО», Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), **за період діяльності з 20 жовтня 2021 року по 17 березня 2022 року**, за результатами якої складено Акт позапланової невиїзної перевірки від 14 липня 2022 року № 145 (далі – Акт № 145).

Відповідно до вимог положень пункту 5.7 глави 5 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428, про результати позапланової невиїзної перевірки ліцензіат повідомляється рекомендованим листом протягом п'яти робочих днів після підписання акта про результати позапланової невиїзної перевірки з надсиланням ліцензіату відповідного акта перевірки.

Ліцензіат, діяльність якого перевірялася, має право надати **письмові пояснення** та обґрунтування щодо проведеної перевірки та/або виявлених порушень у строк **до п'яти робочих днів з дня отримання акта про результати перевірки**.

Датою отримання такого акта буде вважатися день його отримання представником ліцензіата, що підтверджується підписом одержувача, або третій календарний день від дня отримання листа поштовим відділенням зв'язку, у якому обслуговується одержувач.

Акт № 145 був направлений Ліцензіату Сектором НКРЕКП у Черкаській області 15 липня 2022 рекомендованим листом № 1801507695791, який відповідно до інформації щодо відстеження поштового відправлення (track.ukrposhta.ua), розміщеної на офіційному сайті АТ «УКРПОШТА» (www.ukrposhta.ua), **18 липня 2022 року «Відправлення вручено: за довіреністю»**.

У строк до п'яти робочих днів з дня отримання акта про результати перевірки (граничний термін 25 липня 2022 року) ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» **не надало до НКРЕКП письмових пояснень** до Акта № 145.

Разом з тим, ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» листом від 25 липня 2022 року № 6214/16-01-01 (вх. НКРЕКП **від 26 липня 2022 року** № 10316/1-22) надало до НКРЕКП письмові пояснення до зазначеного вище Акта позапланової невиїзної перевірки.

Так, Актом позапланової невиїзної перевірки від 14 липня 2022 року № 145 встановлено наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1.	пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії»	щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

пункту 4.2.4 глави 4.2 розділу IV Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 310 (далі – Кодекс) підпункту 26 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії (у редакції, що діяла до 01.01.2022)	відповідно до якого, зокрема, строк надання послуги зі стандартного приєднання для електроустановок замовника другого ступеня потужності становить 60 календарних днів, починаючи з наступного робочого дня від дати оплати замовником ОСР вартості приєднання відповідно до договору про приєднання; у частині обов'язку ліцензіата надавати послуги з приєднання електроустановки замовника до системи розподілу електричної енергії з урахуванням положень статті 21 Закону України «Про ринок електричної енергії» за умови дотримання замовником вимог Кодексу систем розподілу
--	--

20.10.2021 до Смілянської філії Відокремленого структурного підрозділу «Черкаські районні енергетичні мережі» ПАТ «ЧЕРКАСІОБЛЕНЕРГО» (далі – Смілянська філія ПАТ «ЧЕРКАСІОБЛЕНЕРГО») звернувся гр. Корінний А. М. (далі - Замовник) із Заявою про приєднання електроустановки певної потужності.

Заява Замовника зареєстрована ПАТ «ЧЕРКАСІОБЛЕНЕРГО» 20.10.2021.

За результатами розгляду заяви Замовника про приєднання ОСР було підготовлено Типовий договір про стандартне приєднання до електричних мереж системи розподілу від 20.10.2021 (далі – Договір), невід'ємним додатком до якого є Технічні умови стандартного приєднання до електричних мереж електроустановок від 01.11.2021 (далі – Технічні умови).

Технічні умови набирають чинності після оплати замовником вартості послуги з приєднання.

Відповідно до пункту 4.1 Типового договору про стандартне приєднання до електричних мереж системи розподілу. Замовник сплачує попередню оплату за приєднання на поточний рахунок ОСР у розмірі 100 відсотків плати у випадку відсутності необхідності відведення земельних ділянок під будівництво об'єктів електроенергетики для приєднання його електроустановок.

Згідно з Технічними умовами здійснення заходів з відведення земельних ділянок для надання послуги з приєднання не передбачалось.

Відповідно до наданого ПАТ «ЧЕРКАСІОБЛЕНЕРГО» 01.11.2021 розрахунку вартості плати за приєднання до електричних мереж та рахунку на сплату плати за приєднання Замовником 03.11.2021 проведено оплату 100 % вартості приєднання.

Пунктом 4.2.4 глави 4.2 розділу IV Кодексу визначено, що строк надання послуги зі стандартного приєднання для електроустановок замовника другого ступеня потужності становить 60 календарних днів, починаючи з наступного робочого дня від дати оплати замовником ОСР вартості приєднання відповідно до договору про приєднання.

Тобто, послуга з приєднання електроустановки Замовника до електричних мереж мала бути надана до 02.01.2022.

Листом від 14.02.2022 № К-58/01-07 ПАТ «ЧЕРКАСІОБЛЕНЕРГО» повідомило НКРЕКП та Сектор НКРЕКП у Черкаській області про те, в рамках реалізації послуги стандартного приєднання для Замовника для виконання Технічних умов необхідно було в електроустановках ОСР встановити комутаційний апарат в РУ-0,4 кВ ТП-385, побудувати ЛЕП-0,4 кВ від ТП-385 до ВРП-0,4 кВ орієнтовною довжиною 0,66 км та встановити ввідний пристрій з ввідним комутаційним апаратом на об'єкті Замовника. Будівництво ЛЕП-0,4 кВ планувалось виконати сумісним підвісом з ПЛ-0,4 кВ Л-2 від ТП-385. Однак, у зв'язку з тим, що ПЛ-0,4 кВ Л-2 від ТП-385 проходить по землях приватної власності громадян (домоволодінь), було опрацьовано та прийнято інше проєктне рішення - щодо будівництва КЛ-10 кВ, ТП-10/0,4 кВ та ЛЕП-0,4 кВ до житлового будинку Замовника.

06.12.2021 Смілянською філією ПАТ «ЧЕРКАСІОБЛЕНЕРГО» було внесено відповідні зміни до Технічних умов.

Відповідно до підпункту 1.1 «Вимоги до електричних мереж основного та резервного живлення пункту 1 розділу II «Вимоги до електроустановок оператора системи розподілу» Технічних умов, для одержання потужності в точці приєднання проєктна документація від точки забезпечення потужності до точки приєднання має забезпечувати виконання таких вимог:

«1.1.1. Запроєктувати та побудувати трансформаторну підстанцію ТП-10/0,4 кВ. Місце розташування, тип та технічні параметри силового трансформатора, а також конструктивне виконання будівельної частини ТП-10/0,4 кВ та схему електричних з'єднань 10-0,4 кВ визначити проєктом.

1.1.2. Встановлення додаткової опори з комутаційним апаратом 10 кВ для відгалуження від опори № 4/9 ПЛ-10 Л-8 «Костянтинівка», тип опори, тип та технічні параметри комутаційного апарату 10 кВ визначити проєктом.

1.1.3. Будівництво КЛ-10 кВ відгалуженням від ПЛ-10 Л-8 «Костянтинівка» (опора № 4/9) до ТП-10/0,4 кВ, що проєктується».

Для реалізації Технічних умов ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» було розпочато процедуру здійснення заходів щодо відведення земельних ділянок для розміщення відповідних об'єктів електроенергетики, для чого листом від 14.12.2021 № 11910/09-01-01 ОСР звернувся до Балаклєївської сільської ради щодо надання дозволу на розробку проєктної документації із землеустрою для відведення земельної ділянки в с. Балаклєя по вул. Миру, б/н орієнтовною площею 0,040 га під встановлення розвантажувальної КТП-10/0,4 кВ.

Разом з тим, на виконання вимог пункту 4.2.4 глави 4.2 розділу IV Кодексу Смілянська філія ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» листом від 14.12.2021 № 2676 надала Замовнику повідомлення про збільшення строку проєктування на 30 календарних днів (тобто до 01.02.2022), при цьому додала копію листа ОСР до Балаклєївської сільської ради від 14.12.2021 № 11910/09-01-01.

Крім того, листом від 05.01.2022 № 29 Смілянська філія ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» надала Замовнику друге повідомлення про збільшення строку проєктування на 30 календарних днів (тобто до 03.03.2022), при цьому додала копію листа від 14.12.2021 № 11910/09-01-01 ОСР до Балаклєївської сільської ради.

15.02.2022 до ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» надійшло **Рішення** Балаклєївської сільської ради Черкаського району Черкаської області від 25.01.2022 № 22-12/VIII «**Про відмову у наданні дозволу ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» на розробку проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки в с. Балаклєя по вул. Миру, б/н для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів передачі електричної та теплової енергії (код 14.2)»**.

Отже, кінцевим терміном надання послуги з приєднання з урахуванням листів ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» від 14.12.2021 № 2676 та від 05.01.2022 № 29 є 03.03.2022.

Станом на 17.03.2022 (дата закінчення періоду, що перевіряється у даній позаплановій невідійнятній перевірці) послуга з приєднання електроустановки Замовника до електричних мереж ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» не була надана, тобто мало місце порушення ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» вимог законодавства, що регулює функціонування ринку електричної енергії, та Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії», пункту 4.2.4 глави 4.2 розділу IV Кодексу та підпункту 26 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії (у редакції, що діяла до 01.01.2022).

Крім того, згідно з пунктом 3.1.4 Типового договору про стандартне приєднання до електричних мереж системи розподілу (додаток 1 до Кодексу), виконавець послуг зобов'язаний забезпечити в установленому порядку приєднання (будівництво та введення в експлуатацію електричних мереж зовнішнього електрозабезпечення об'єкта Замовника від місця забезпечення потужності до точки приєднання) об'єкта (електроустановок) Замовника до електричних мереж системи розподілу у **строки, встановлені Кодексом**.

Разом з тим, згідно з вимогами пункту 4 постанови НКРЕКП від 26.03.2022 № 352 «Про затвердження Порядку тимчасового приєднання електроустановок до системи розподілу у

період дії в Україні воєнного стану» операторам систем розподілу, у разі об'єктивної неможливості надання послуг з приєднання електроустановок замовників, за укладеними до 24.02.2022 договорами про приєднання у порядку, визначеному розділом IV Кодексу повідомити замовників згідно з процедурою, визначеною договорами про приєднання до електричних мереж, про неможливість виконання зобов'язань, у зв'язку з настанням обставин непереборної сили, до їх офіційного закінчення.

Також, відповідно до пункту 5.4 Типового договору про стандартне приєднання до електричних мереж системи розподілу (додаток 1 до Кодексу) (у редакції, що діяла на момент виникнення договірних відносин між сторонами) сторони не несуть відповідальності за невиконання умов цього Договору, якщо це спричинено дією обставин непереборної сили. Сторона, для якої виконання зобов'язань стало неможливим унаслідок дії обставин непереборної сили, має не пізніше ніж через 10 днів письмово повідомити іншу Сторону про початок, тривалість та вірогідну дату припинення дії обставин непереборної сили. Факт дії обставин непереборної сили підтверджується відповідним сертифікатом Торгово-промислової палати України або її територіальним представництвом. Строк виконання зобов'язань за цим Договором у такому разі продовжується на строк дії обставин непереборної сили.

Слід зазначити, що ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» повідомило Замовника про продовження строку виконання зобов'язань за Договором на строк дії обставин непереборної сили листом від 08.04.2022 № 477, тобто на 39 календарний день з дня розміщення на сайті ТПП України листа від 28.02.2022 № 2024/02.0-7.1 та на 10 робочий день з дня прийняття та оприлюднення постанови НКРЕКП від 26.03.2022 № 352.

Довідково комісія з перевірки зазначає, що листом від 12.05.2022 №4132/16-01-01 ОСР повідомив Сектор НКРЕКП у Черкаській області, що зважаючи на рішення Балакліївської сільської ради від 25.01.2022 № 22-12/VIII про відмову у наданні дозволу ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» на розробку проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки Товариством було прийнято нове рішення, яким в рамках реалізації послуги стандартного приєднання електроустановки житлового будинку Замовника необхідно виконати реконструкцію ТП-385, а саме: замінити силовий трансформатор потужністю 100 кВА на 160 кВА, замінити комутаційне обладнання в РУ-0,4 кВ ТП-385, виконати реконструкцію ПЛ-0,4 кВ Л-2 від ТП-385 із заміною проводу на провід СП 4х95 кв. мм орієнтовною довжиною 0,7 км та встановити ввідний пристрій з ввідним комутаційним апаратом на об'єкті Замовника.

08.04.2022 Смілянською філією ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» було внесено відповідні зміни до Технічних умов.

Крім того, листами від 30.06.2022 № 5455/10 та від 08.07.2022 №5794/16-01-01 ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» повідомило НКРЕКП і Сектор НКРЕКП у Черкаській області про те, що 28.06.2022 Смілянською філією ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» завершено виконання робіт в рамках надання послуги з приєднання згідно з робочим проєктом.

30.06.2022 Повідомлення про надання послуги з приєднання відправлено на адресу Замовника рекомендованим листом, однак 07.07.2022 Повідомлення повернуто Укрпоштою Смілянській філії ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» з відміткою, що адресат відсутній за вказаною адресою.

Разом з тим, Ліцензіат листом від 08.07.2022 №5794/16-01-01 повідомив Сектор НКРЕКП у Черкаській області, що в результаті проведених телефоном перемовин між Смілянською філією ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» та Замовником підтверджено виконання в повному обсязі робіт з приєднання та досягнуто домовленості про виконання робіт з влаштування вузла комерційного обліку електричної енергії після повернення Замовника (Замовник повідомив, що з об'єктивних причин наразі відсутній за місцем проживання).

З огляду на зазначене, пропонується прийняти постанову, якою:

Застерегти ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22800735) щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застереження
ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО»
щодо недопущення надалі
недотримання вимог
нормативно-правових актів, що
регулюють функціонування
ринку електричної енергії, та
порушення Ліцензійних умов з
розподілу електричної енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 02 серпня 2022 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової невиїзної перевірки від 14 липня 2022 року № 145, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 05 липня 2022 року № 680 «Про проведення позапланової невиїзної перевірки ПАТ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» та на підставі посвідчення на проведення позапланової невиїзної перевірки від 05 липня 2022 року № 162, встановлено, що ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22800735) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджені постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), а саме:

пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

пункту 4.2.4 глави 4.2 розділу IV Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 310, яким встановлено, що строк надання послуги зі стандартного приєднання для електроустановок замовника другого ступеня потужності становить 60 календарних днів, починаючи з наступного робочого дня від дати оплати замовником ОСР вартості приєднання відповідно до договору про приєднання;

підпункт 26 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії (у редакції, що діяла до 01 січня 2022 року) у частині обов'язку ліцензіата надавати послуги з приєднання електроустановки замовника до системи розподілу електричної енергії з урахуванням положень статті 21 Закону України «Про ринок електричної енергії» за умови дотримання замовником вимог кодексу систем розподілу.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та у зв'язку з воєнним станом в Україні з 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року, введеним відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 та продовженим Указами Президента України від 14 березня 2022 року № 133/2022, від 18 квітня 2022 року № 259/2022 та від 17 травня 2022 року № 341/2022, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22800735) щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.

Голова НКРЕКП

К. Ущатовський