## АНАЛІЗ

## впливу проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП», що має ознаки регуляторного акта

**I. Визначення проблеми**

В рамках Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, яка була ратифікована у 2014 році між Європейським союзом та Україною (далі – Угода про асоціацію), погоджено необхідність підтримки зусиль України з реформування енергетичного сектору відповідно до законодавства та принципів ЄС.

З метою забезпечення процесу імплементації енергетичних Директив ЄС до законодавства України відповідно до членства в енергетичному співтоваристві прийнято низку нормативно-правових актів, зокрема Закон України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон).

Відповідно до частини першої статті 2 Закону на виконання зобов’язань України за Договором про заснування Енергетичного Співтовариства та Угодою про асоціацію цей Закон спрямований на імплементацію актів законодавства Енергетичного Співтовариства у сфері енергетики, а саме Директиви 2009/72/ЄС про спільні правила внутрішнього ринку електричної енергії та про скасування Директиви 2003/54/ЄС, Регламенту (ЄС) 714/2009 про умови доступу до мережі транскордонного обміну електроенергією та скасування Регламенту (ЄС) 1228/2003, Директиви 2005/89/ЄС про заходи для забезпечення безпеки інвестування до системи електропостачання та інфраструктури.

Відповідно до Договору про заснування Енергетичного Співтовариства та Угоди про асоціацію Україна зобов’язалася імплементувати Регламент (ЄС) № 838/2010 від 23.10.2010 про встановлення настанов стосовно механізму компенсації між операторами системи передачі та спільного регуляторного підходу до встановлення плати за передачу електроенергії» (далі – Регламент Комісії ЄС).

Регламент Комісії ЄС встановлює єдиний підхід до встановлення плати за доступ до систем передачі, що працюють в межах однієї об’єднаної (синхронної) енергосистеми, при здійсненні транскордонних обмінів електричною енергією для забезпечення рівних умов роботи учасників ринку з різних країн на єдиному ринку ЄС.

З метою впровадження зобов’язань України щодо імплементації Регламенту Комісії ЄС для забезпечення участі ОСП України в ІТС механізмі проведено роботу з транспозиції та імплементації положень законодавства ЄС, включених Радою Міністрів Енергетичного Співтовариства до переліку acquis шляхом розроблення відповідних проєктів змін до нормативної бази Регулятора.

Так, змінами до Кодексу системи передачі, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 309 (далі – КСП), передбачено впровадження норм щодо забезпечення участі ОСП України у ІТС механізмі із визначенням підходів до здійснення учасниками ринку діяльності експорту/імпорту електричної енергії, зміст яких відповідає положенням Регламенту Комісії ЄС.

19.07.2022 на засіданні НКРЕКП, яке відбулось у формі відкритого слухання, схвалено проєкт рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Кодексу системи передачі» (щодо запровадження ІТС механізму).

Таким чином, для запровадження участі оператора системи передачі України в ІТС механізмі необхідним є приведення положень Порядку встановлення (формування) тарифу на послуги з передачі електричної енергії, затвердженого постановою НКРЕКП від 22.04.2019 № 585 (далі – Порядок   
№ 585), та Порядку формування тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, затвердженого постановою НКРЕКП від 22.04.2019 № 586 (далі – Порядок № 586), у відповідність до змін до КСП.

Змінами до Порядків № 585 та № 586 унормовано підходи до визначення обсягів передачі електричної енергії та обсягів відпущеної електричної енергії виробниками електричної енергії у періоди до та після приєднання оператора системи передачі України до ІТС механізму.

Крім цього, змінами до Порядку № 585 передбачено:

застосування *ставки плати за послуги з передачі електричної енергії до/з країн периметру* – розмір плати за користування системою передачі для країн периметру (perimeter fee), що забезпечує відшкодування оператору системи передачі України витрат за користування системою передачі у разі експорту/імпорту до/з країн периметру;

врахування при розрахунку операційних витрат для визначення прогнозованого необхідного доходу ОСП складової витрат (доходів) оператора систем передачі України за Договором ІТС;

врахування доходу від застосування ліцензіатом *ставки плати за послуги з передачі електричної енергії до/з країн периметру* при розрахунку суми витрат (доходів) за Договором ІТС.

З огляду на зазначене, НКРЕКП розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП» (далі – проєкт Постанови).

Вплив проблеми на основні групи (підгрупи):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Відсутні |  |
| Держава | Так. Стабільне функціонування паливно-енергетичного комплексу України.  Реалізація державної політики в сфері паливно-енергетичного комплексу України. Впровадження зобов’язань України щодо імплементації Регламенту Комісії ЄС для забезпечення участі ОСП України в ІТС механізмі. |  |
| Суб’єкти господарювання | Так. Дозволить привести норми Порядків № 585 та № 586 у відповідність до змін до КСП (зміст яких відповідає положенням Регламенту Комісії ЄС), для забезпечення здійснення учасниками ринку діяльності експорту/імпорту електричної енергії та відшкодування оператору системи передачі України витрат (доходів) за надані послуги у період після приєднання ОСП України до ІТС механізму. |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття регуляторного акта є приведення нормативно-правової бази НКРЕКП у відповідність до змін до КСП, якими передбачено впровадження норм щодо забезпечення участі ОСП України у ІТС механізмі із визначенням підходів до здійснення учасниками ринку діяльності з експорту/імпорту електричної енергії.

Змінами до Порядків № 585 та № 586 унормовано підходи в частині визначення обсягів передачі електричної енергії та обсягів відпущеної електричної енергії виробниками електричної енергії у періоди до та після приєднання оператора системи передачі України до ІТС механізму, а також передбачено застосування ставки плати за послуги з передачі електричної енергії до/з країн периметру та відшкодування оператору системи передачі України витрат (доходів) за надані послуги у період після приєднання ОСП України до ІТС механізму.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Порядки не відповідаю вимогам Регламенту Комісії ЄС |
| **Альтернатива 2.**  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Забезпечує відповідність Порядків до норм КСП (зміст яких відповідає положенням Регламенту Комісії ЄС) |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволить врегулювати питання участі оператора системи передачі України в ІТС механізмі відповідно до Регламенту Комісії ЄС.  Забезпечить відповідність Порядків змінам до КСП в частині  застосування ставки плати за послуги з передачі електричної енергії до/з країн периметру  та відшкодування ОСП України витрат (доходів) за надані послуги у період після приєднання ОСП України до ІТС механізму. | Відсутні |

2) оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

3) оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Додаткових витрат немає | Відсутні  підходи, передбачені Регламентом Комісії ЄС в частині забезпечення здійснення учасниками ринку діяльності експорту/імпорту електричної енергії та відшкодування оператору системи передачі України витрат (доходів) за надані послуги у період після приєднання ОСП України до ІТС механізму. |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволить врегулювати питання участі ОСП України в ІТС механізмі відповідно до Регламенту Комісії ЄС.  Забезпечить відповідність Порядків змінам до КСП в частині застосування ставки плати за послуги з передачі електричної енергії до/з країн периметру та відшкодування оператору системи передачі України витрат (доходів) за надані послуги у період після приєднання ОСП України до ІТС механізму. | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу  
досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | 2 | Не досягає поставленої мети |
| **Обрана Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не вирішує проблему |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відповідає завданням, що поставлені для вирішення існуючої проблеми | Відсутні | Дозволяє досягти цілей державного регулювання найбільш ефективним шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему та не забезпечує цілей державного регулювання | Відсутній |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволяє вирішити проблему з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання. | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Прийняття Проєкту постанови дозволить привести положення Порядку   
№ 585 та Порядку № 586 у відповідність до змін до КСП (зміст яких відповідає положенням Регламенту Комісії ЄС) в частині визначення обсягів передачі електричної енергії та обсягів відпущеної електричної енергії виробниками електричної енергії у періоди до та після приєднання оператора системи передачі України до ІТС механізму, а також застосування ставки плати за послуги з передачі електричної енергії до/з країн периметру та відшкодування оператору системи передачі України витрат (доходів) за надані послуги у період після приєднання ОСП України до ІТС механізму.

## Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

## Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

## Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта не обмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП» її результативність визначатиметься такими показниками:

1) розміром надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюватиметься на оператора системи передачі, який здійснює функції з надання послуги з передачі електричної енергії на недискримінаційних засадах, користувачів, які уклали з оператором системи передачі договір про надання послуг з передачі електричної енергії.

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Проєкт постанови, аналіз впливу та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, в мережі Інтернет http://nerc.gov.ua.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП» має стати удосконалення та актуалізація норм Порядків № 585 та № 586 відповідно до змін до КСП (зміст яких відповідає положенням Регламенту Комісії ЄС), а також забезпечення принципу прозорості в частині застосування ставки плати за послуги з передачі електричної енергії до/з країн периметру та відшкодування оператору системи передачі України витрат (доходів) за послуги з передачі електричної енергії у період після приєднання ОСП України до ІТС механізму.

Голова НКРЕКП К. Ущаповський