## АНАЛІЗ

## впливу проєкту постанови НКРЕКП

## «Про затвердження Змін до Кодексу системи передачі»,

## що має ознаки регуляторного акта

**I. Визначення проблеми**

В рамках Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, яка була ратифікована у 2014 році між Європейським союзом та Україною (далі – Угода про асоціацію), погоджено необхідність підтримки зусиль України з реформування енергетичного сектору відповідно до законодавства та принципів ЄС.

На виконання зобов’язань України за Договором ЄС та Угодою про асоціацію прийнято низку нормативно-правових актів, зокрема Закон України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон), який спрямований на імплементацію актів законодавства Енергетичного Співтовариства у сфері енергетики до законодавства України.

Зокрема, Україна зобов’язалася імплементувати Регламент (ЄС) № 838/2010 від 23.10.2010 про встановлення настанов стосовно механізму компенсації між операторами системи передачі та спільного регуляторного підходу до встановлення плати за передачу електроенергії» (далі – Регламент Комісії ЄС).

Регламент Комісії ЄС встановлює єдиний підхід до встановлення плати за доступ до систем передачі, що працюють в межах однієї об’єднаної (синхронної) енергосистеми, при здійсненні транскордонних обмінів електричною енергією для забезпечення рівних умов роботи учасників ринку з різних країн на єдиному ринку ЄС.

Отже, з метою впровадження ключових положень Регламенту Комісії ЄС у вторинне законодавство - нормативну базу Регулятора, розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Кодексу системи передачі» (далі – Проект постанови).

Зміни до Кодексу системи передачі запропоновані з метою виконання зобов’язань України щодо імплементації Регламенту Комісії ЄС для забезпечення та оптимізації організаційних процесів участі ОСП України в механізмі компенсації витрат системних операторів при експорті/імпорті електричної енергії (ІТС механізм). Таким чином Проєктом постанови пропонується імплементація положень законодавства ЄС, включених Радою Міністрів Енергетичного Співтовариства до переліку acquis шляхом розроблення відповідних проєктів змін до нормативної бази Регулятора.

Вплив проблеми на основні групи (підгрупи):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава | Так. Стабільне функціонування паливно-енергетичного комплексу України.  Реалізація державної політики в сфері паливно-енергетичного комплексу України. Впровадження зобов’язань України щодо імплементації Регламенту Комісії ЄС для забезпечення участі ОСП України в ІТС механізмі. |  |
| Суб’єкти господарювання | Так. Дозволить привести норми Кодексу системи передачі у відповідність до положень Регламенту Комісії ЄС, дозволить унормувати підходи щодо забезпечення участі ОСП України у ІТС механізмі та врегулює діяльність учасників ринку, зокрема, що здійснюють діяльність зі експорту/імпорту електричної енергії, після приєднання ОСП України до ІТС механізму. |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття регуляторного акта є імплементація положень законодавства ЄС щодо впровадження зобов’язань України стосовно забезпечення участі ОСП України в ІТС механізмі в рамках синхронізації енергетичної системи України з енергосистемою континентальної Європи.

Зазначене дозволить впровадити норми щодо забезпечення участі ОСП України у ІТС механізмі та визначити підходи до здійснення учасниками ринку діяльності експорту/імпорту електричної енергії в рамках ІТС механізму, зміст яких відповідає положенням Регламенту Комісії ЄС, встановить прозорі правила для таких учасників ринку.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Положення Кодексу системи передачі не відповідають зобов’язанням України за Договором ЄС та Угодою про асоціацію |
| **Альтернатива 2.**  Унесення змін до чинного регуляторного акта | Приведення нормативно-правової бази НКРЕКП у відповідність до положень Регламенту Комісії ЄС |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Невідповідність нормативно-правової бази НКРЕКП зобов’язанням України за Договором ЄС та Угодою про асоціацію |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволить виконати зобов’язання України за Договором ЄС та Угодою про асоціацію;  підвищить енергетичну безпеку, конкурентоспроможність та стабільну роботу енергетичної системи України. | Відсутні |

2) оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

3) оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Додаткових витрат немає | У нормативній базі регулятора відсутні положення щодо забезпечення участі ОСП України у ІТС механізмі та щодо визначення підходів до здійснення учасниками ринку діяльності експорту/імпорту електричної енергії в рамках ІТС механізму. |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволить унормувати підходи щодо забезпечення участі ОСП України у ІТС механізмі та врегулювати діяльність учасників ринку, зокрема, що здійснюють діяльність з експорту/імпорту електричної енергії, після приєднання ОСП України до ІТС механізму.  Дозволить підвищити ступінь прозорості та ефективності торгівлі електричною енергією з країнами ЄС | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу  
досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | 1 | Не досягає поставленої мети |
| **Обрана Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Дозволяє вирішити проблему самим ефективним шляхом |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні правила роботи учасників ринку у період після впровадження ІТС механізму | Не вирішує проблему |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відповідає завданням, що поставлені для вирішення існуючої проблеми | Відсутні | Дозволяє досягти цілей державного регулювання найбільш ефективним шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему та не забезпечує цілей державного регулювання | Відсутній |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинного регуляторного акта | Дозволяє вирішити проблему з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Унесення запропонованих змін до Кодексу забезпечить приведення його у відповідність до положень Регламенту Комісії ЄС | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Прийняття Проєкту постанови матиме наслідком приведення нормативно-правової бази НКРЕКП у відповідність до Закону України «Про ринок електричної енергії» (щодо виконання зобов’язань України за Договором ЄС та Угодою про асоціацію) та дозволить врегулювати питання участі ОСП України у ІТС механізмі із визначенням підходів до здійснення учасниками ринку діяльності експорту/імпорту електричної енергії, зокрема:

загальні положення доповнено термінологією, зміст якої відповідає положенням Регламенту Комісії ЄС;

запроваджено вимоги щодо зобов’язань ОСП в частині надання до ENTSO-E інформації для участі в ІТС механізмі;

вдосконалено норми щодо укладення користувачами системи передачі господарських договорів шляхом передбачення нової глави щодо особливостей надання таких послуг у період після приєднання ОСП України до ІТС механізму;

передбачено норми щодо щорічного звітування ОСП про участь в ІТС механізмі та здійснення Регулятором відповідного моніторингу;

удосконалено норми типового договору на послуги з передачі електричної енергії (додаток 6 до КСП) в частині застосування механізму оплати за послуги з передачі для різних категорій користувачів.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта не обмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Кодексу системи передачі» її результативність визначатиметься такими показниками:

1) розміром надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюватиметься на оператора системи передачі, який здійснює функції з надання послуги з передачі електричної на недискримінаційних засадах, користувачів (у тому числі, що здійснюють діяльність зі експорту/імпорту електричної енергії), які укладають з ОСП договори про надання послуг з передачі електричної енергії та послуг з диспетчерського (оперативно- технологічного) управління;

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Проєкт постанови, аналіз впливу та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, в мережі Інтернет http://nerc.gov.ua.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Кодексу системи передачі» має стати удосконалення та актуалізація норм КСП з метою імплементації положень законодавства ЄС, передбаченого Законом, Договором ЄС та Угодою про асоціацію щодо впровадження зобов’язань України по забезпеченню участі ОСП України в ІТС механізмі в рамках синхронізації енергетичної системи України з енергосистемою континентальної Європи.

**Голова НКРЕКП К. Ущаповський**