**Аналіз впливу**

**проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта, - проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Методики визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання»**

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), зокрема, розробляє і затверджує порядки (методики) формування, розрахунку та встановлення державних регульованих цін і тарифів для суб'єктів природних монополій у сферах енергетики та комунальних послуг, а також для інших суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом.

Згідно зі статтею 16 Закону України «Про теплопостачання» до повноважень НКРЕКП належить зокрема:

розробка методик розрахунків тарифів на виробництво теплової енергії та плати за її транспортування та постачання;

забезпечення проведення єдиної тарифної політики у сфері теплопостачання;

розроблення і затвердження методології (порядку) формування тарифів на теплову енергію у сфері теплопостачання для суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання на суміжних ринках.

Відповідно до наданих повноважень НКРЕКП було розроблено та схвалено 27.10.2021 Методику формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, якою зокрема, передбачено, що розрахунок втрат теплової енергії в теплових мережах, витрати на паливо та електричну енергію ліцензіати будуть здійснювати відповідно до окремої методики, розробленої та затвердженої НКРЕКП. Оскільки механізми, відповідно до яких ліцензіати здійснюватимуть розрахунок втрат теплової енергії в теплових мережах, витрат на паливо та електричну енергію, є досить об’ємними та деталізованими, логічним є розробка окремого документу з їх описом.

Слід зазначити, що чинними методологіями формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, механізми яких визначені Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869, та Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, затвердженим постановою НКРЕКП від 25.06.2019 № 1174, передбачено, що нормування втрат теплової енергії в теплових мережах та питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів, які використовуються для виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, здійснюється в установленому законодавством порядку відповідно до міжгалузевих, галузевих та регіональних методик, інших нормативних документів з нормування витрат та втрат ресурсів, у яких враховуються основні особливості технологічних процесів конкретного виробництва.

Пунктом 1 постанови Кабінету Міністрів України від 23.10.2019 № 1158 (далі – Постанова) визнано такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 15.07.1997 № 786 «Про порядок нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів у суспільному виробництві» (далі – Постанова № 786), якою зокрема, було визначено, що міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації забезпечували організацію робіт з нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів. Пунктом 2 Постанови встановлено, що міжгалузеві, галузеві, регіональні методики нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів не підлягають перегляду протягом одного року з дня набрання чинності цією постановою.

Крім того, 27.04.2021 втратив чинність наказ Державного Комітету України з енергозбереження від 22.10.2002 № 112 «Про затвердження Основних положень з нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів у суспільному виробництві» (далі – Наказ № 112). Водночас на сьогодні ще залишаються чинними наказ Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 02.02.2009 № 12 «Про затвердження Порядку розрахунку нормативних витрат електроенергії підприємствами теплоенергетики при виробництві, транспортуванні та постачанні (розподілі) теплової енергії», наказ Державного комітету України з енергозбереження від 07.05.2001 № 46 «Про затвердження Міжгалузевих норм витрат палива для опалювальних котлів, які експлуатуються в Україні та інші нормативні документи, зокрема: КТМ 204 України 244-94 «Норми та вказівки по нормуванню витрат палива та теплової енергії на опалення житлових та громадських споруд, а також на господарсько-побутові потреби в Україні»; РД 34.09.255 (МУ 34-70-080-84) «Методические указания по определению тепловых потерь в водяных и паровых тепловых сетях»; СНиП 2.04.14-88 «Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов» (в частині норм густини теплового потоку у трубопроводах, споруджених в період дії цього стандарту); КТМ 204 Україна 246-99 «Галузева методика нормування витрат палива на виробництво та відпуск теплової енергії котельними теплового господарства», проте, в зазначених документах застосовується різна термінологія, містяться протиріччя та потребують уточнення механізми визначення планових витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів, зокрема виходячи із наявного досвіду використання сучасного котельного обладнання, теплоутилізаторів та ізоляційних матеріалів.

Крім того, на сьогодні суб’єкти господарювання у сфері теплопостачання потребують дієвого механізму визначення розрахункових значень витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів, особливо в умовах, коли важко здійснювати повноцінний облік витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів та відсутності фактичних показників зазначених витрат та втрат після відновлення/реконструкції основних фондів.

Зважаючи на викладене, НКРЕКП розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Методики визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання».

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Так | - |
| Держава | Так | - |
| Суб’єкти господарювання | Так | - |

# ІІ. Цілі державного регулювання

Метою розроблення проєкту постанови є забезпечення виконання функцій та повноважень НКРЕКП, передбачених чинним законодавством, зокрема, розробка методик розрахунків тарифів на виробництво теплової енергії та плати за її транспортування та постачання, забезпечення проведення єдиної тарифної політики у сфері теплопостачання в частині визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання. Проєктом методики врегульовується методологія нормування витрат та втрат паливно енергетичних ресурсів в частині узагальнення положень чинних методик нормування витрат та втрат ресурсів, застосування єдиної термінології та уніфікації підходів до механізмів визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів, рекомендацій щодо переліку заходів, спрямованих на скорочення неефективних витрат і втрат паливно-енергетичних ресурсів, оптимізацію їх споживання, підвищення надійності і безперебійності роботи системи теплопостачання і забезпечення її життєздатності.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Неурегульованість визначення окремих показників витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів. Визначення показників витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів за різними методиками, що містять протиріччя та різну термінологію. |
| Альтернатива 2  Втрата чинності нормативно-правових актів, якими визначено методологію нормування витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів | Втрата чинності нормативно-правових актів, розроблених на вимогу Закону України «Про енергозбереження», Постанови № 786 та Наказу № 112, які втратили чинність. Відсутність регулювання витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів при встановленні тарифів на теплову енергію, передбаченого вимогами чинних нормативно-правових актів. |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | Забезпечення запровадження єдиних підходів при формуванні тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання у частині нормування питомих витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів, удосконалення механізму визначення зазначених витрат та втрат. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | Удосконалення нормативно-правової бази НКРЕКП у сфері теплопостачання, зокрема удосконалення механізму формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання у частині нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів, сприяння впровадженню енергоефективних заходів | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | Ефективне виконання завдань державного регулювання у сфері теплопостачання, зокрема у частині удосконалення механізму формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання у частині нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів, сприяння впровадженню енергоефективних заходів | Відсутні |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | Узгодження положень чинних Методик визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання з метою удосконалення механізму формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Нижченаведеними табличними даними ілюструється оцінка альтернативного способу досягнення цілей, розрахована за допомогою системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | 1 | Не забезпечує високу ефективність державного регулювання суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання на суміжних ринках |
| Альтернатива 2 Обрана  Прийняття проєкту постанови | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом та забезпечує виконання вимог чинного законодавства |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Відсутні | Відсутні | Не відповідає вимогам чинного законодавства |
| Альтернатива 2 Обрана  Прийняття проєкту постанови | Забезпечує  ефективне  виконання  завдань  державного  регулювання | Відсутні | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом та забезпечує виконання вимог чинного законодавства |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1  Збереження чинного законодавства | Не вирішує визначену проблему, що призводить до невиконання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання» | Відсутні |
| Альтернатива 2 Обрана  Прийняття проєкту постанови | Прийняття проєкту постанови вирішить проблему найефективнішим шляхом, зокрема сприятиме вдосконаленню нормативно-правової бази у сфері теплопостачання та забезпечить ефективність виконання НКРЕКП своїх повноважень щодо державного регулювання суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання | Відсутні |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Прийняття проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Методики визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання» забезпечить виконання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», вдосконалення нормативно-правової бази НКРЕКП щодо механізму формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання у частині нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Надано високу оцінку можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта суб’єктами господарювання.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою НКРЕКП «Про затвердження Методики визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання», її результативність визначається такими показниками:

1) розміром надходжень до Державного бюджету України – реалізація проєкту регуляторного акта не потребує витрат із Державного бюджету України, надходження до Державного бюджету України у зв’язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – дія акта поширюватиметься на суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання на суміжних ринках у сфері теплопостачання;

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта.

Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Методики визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність прийняття такого рішення, аналізом його впливу та повідомленням про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті НКРЕКП у мережі Інтернет <http://nerc.gov.ua> з метою одержання зауважень і пропозицій.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про затвердження Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання» є підвищення ефективності виконання НКРЕКП завдань державного регулювання, зокрема у частині вдосконалення нормативно-правової бази НКРЕКП, що, в свою чергу, дасть можливість визначити загальний механізм визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів суб'єктами природних монополій і суб'єктами господарювання на суміжних ринках, сприятимуть впровадженню заходів, спрямованих на скорочення неефективних витрат і втрат паливно-енергетичних ресурсів, оптимізацію їх споживання, підвищення надійності і безперебійності роботи системи теплопостачання і забезпечення її життєздатності.

Голова НКРЕКП К. Ущаповський