**12 липня 2022 р. Голові НКРЕКП**

**Членам НКРЕКП**

**Обґрунтування**

**до проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта, - постанови НКРЕКП «Про затвердження Методики визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання»**

Відповідно до статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), зокрема, *розробляє і затверджує порядки (методики) формування, розрахунку та встановлення державних регульованих цін і тарифів* для суб'єктів природних монополій у сферах енергетики та комунальних послуг, а також для інших суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом.

Згідно з статтею 16 Закону України «Про теплопостачання» до повноважень НКРЕКП належить зокрема:

розробка методик розрахунків тарифів на виробництво теплової енергії та плати за її транспортування та постачання;

забезпечення проведення єдиної тарифної політики у сфері теплопостачання;

розроблення і затвердження методології (порядку) формування тарифів на теплову енергію у сфері теплопостачання для суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання на суміжних ринках.

Відповідно до наданих повноважень НКРЕКП було розроблено та схвалено 27.10.2021 Методику формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, якою зокрема, передбачено, що розрахунок втрат теплової енергії в теплових мережах, витрати на паливо та електричну енергію ліцензіати будуть здійснювати відповідно до окремої методики, розробленої та затвердженої НКРЕКП. Оскільки механізми, відповідно до яких ліцензіати здійснюватимуть розрахунок втрат теплової енергії в теплових мережах, витрат на паливо та електричну енергію, є досить об’ємними, детальними, логічним є розробка окремого документу з їх описом.

Слід зазначити, що чинними методологіями формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, механізми яких визначенні Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 та Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, затвердженим постановою НКРЕКП від 25.06.2019 № 1174, передбачено, що **нормування втрат теплової енергії в теплових мережах та питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів**, які використовуються для виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, **здійснюється в установленому законодавством порядку відповідно до міжгалузевих, галузевих та регіональних методик, інших нормативних документів з нормування витрат та втрат ресурсів**, у яких враховуються основні особливості технологічних процесів конкретного виробництва.

Пунктом 1 постанови Кабінету Міністрів України від 23.10.2019 № 1158 (далі – Постанова) визнано такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 15.07.1997 № 786 «Про порядок нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів у суспільному виробництві», якою зокрема, було визначено, що міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації забезпечували організацію робіт з нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів. Пунктом 2 Постанови встановлено, що міжгалузеві, галузеві, регіональні методики нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів **не підлягають перегляду протягом одного року з дня набрання чинності цією постановою**.

Крім того, 27.04.2021 скасовано наказ Державного Комітету України з енергозбереження від 22.10.2002 № 112 «Про затвердження Основних положень з нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів у суспільному виробництві». Водночас на сьогодні ще залишаються чинними наказ Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 02.02.2009 № 12 «Про затвердження Порядку розрахунку нормативних витрат електроенергії підприємствами теплоенергетики при виробництві, транспортуванні та постачанні (розподілі) теплової енергії», наказ Державного комітету України з енергозбереження від 07.05.2001 № 46 «Про затвердження Міжгалузевих норм витрат палива для опалювальних котлів, які експлуатуються в Україні та інші нормативні документи, зокрема: КТМ 204 України 244-94 «Норми та вказівки по нормуванню витрат палива та теплової енергії на опалення житлових та громадських споруд, а також на господарсько-побутові потреби в Україні»; РД 34.09.255 (МУ 34-70-080-84) «Методические указания по определению тепловых потерь в водяных и паровых тепловых сетях»; СНиП 2.04.14-88 «Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов» (в частині норм густини теплового потоку, споруджених в період дії цього стандарту); КТМ 204 Україна 246-99 «Галузева методика нормування витрат палива на виробництво та відпуск теплової енергії котельними теплового господарства», проте, зазначенні документи використовують різну термінологію, містять протиріччя та потребують уточнення механізмів визначення планових витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів, зокрема виходячи із наявного досвіду використання сучасного котельного обладнання, теплоутилізаторів та ізоляційних матеріалів.

Водночас, на сьогодні суб’єкти господарювання функціонують в умовах, коли важко здійснювати повноцінний облік витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів та відсутні фактичні показники, після відновлення/реконструкції основних фондів.

Зважаючи на вищевикладене, Департаментом із регулювання відносин у сферах теплопостачання та забезпечення енергетичної ефективності в галузях енергетики та комунальних послуг (далі – Департамент)розроблений проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Методики визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання» (далі – проєкт постанови).

При розробці зазначеної Методики було узагальнено положення чинних методик нормування витрат та втрат ресурсів, використано єдину термінологію та уніфіковано підходи, крім того в положеннях запропонованої методики, зокрема:

доповнено механізм визначення втрат теплової енергії із підземних безканальних теплових мереж, змонтованих із використанням попередньо теплоізольованих трубопроводів;

уточнено механізм визначення граничних індивідуальних питомих витрат умовного палива для жаротрубних котлів, для котлів період експлуатації яких, після встановлення (проведення капітальних ремонтів), перевищує 15 років та при установці теплоутилізаторів на котли;

доповнено механізм визначення витрат електричної енергії на випробування додатковою номенклатурою обладнання виходячи із наявного досвіду експлуатації.

У цілому, зазначений проєкт постанови визначає механізми розрахунку втрат теплової енергії в теплових мережах, витрат палива та електричної енергії для подальшого врахування їх в тарифах на теплову енергію, її виробництво та транспортування. Цим документом також передбачено, що у разі відхилень розрахованих показників та фактичних показників, ліцензіат повинен проаналізувати причини цих відхилень та розробити заходи по їх усуненню для включення до планів виконання планово-попереджувальних робіт та інвестиційної програми. Приблизний (але не вичерпний) перелік заходів, направлених на скорочення неефективних витрат і втрат паливно-енергетичних ресурсів, оптимізацію їх споживання, підвищення надійності і безперебійності роботи системи теплопостачання і забезпечення її життєздатності, наведений в додатку до розробленої Методики.

### **Враховуючи зазначене,** Департамент пропонуєсхвалити проєкт рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанову НКРЕКП «Про затвердження Методики визначення витрат та втрат паливно-енергетичних ресурсів для врахування в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання» і розмістити його на офіційному вебсайті НКРЕКП з метою одержання зауважень та пропозицій.

### **Директор Департаменту із**

### **регулювання відносин у сферах**

### **теплопостачання та забезпечення**

### **енергетичної ефективності в галузях**

**енергетики та комунальних послуг Р. Овчаренко**